ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 32/2026
Município de Portão
Secretaria Municipal de Planejamento Urbano e Meio Ambiente
Objeto da contratação: Contratação de licença de uso de software especializado para elaboração, análise e gerenciamento de orçamentos de obras e serviços de engenharia, incluindo atualização de bases referenciais de custos, suporte técnico e treinamento aos usuários.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Secretaria Municipal de Planejamento Urbano e Meio Ambiente é responsável pela elaboração, análise, conferência e atualização de orçamentos de obras e serviços de engenharia destinados à instrução de processos licitatórios, fiscalização contratual e execução de investimentos públicos.

Atualmente, os orçamentos recebidos juntamente com projetos contratados, bem como aqueles elaborados internamente pelo Município, são revisados e atualizados manualmente por meio de planilhas eletrônicas. A atualização de valores das composições, insumos, encargos sociais, BDI, cronogramas e demais elementos orçamentários exige a consulta individual às bases referenciais oficiais, especialmente SINAPI e SICRO, demandando elevado tempo de trabalho dos servidores.

Além disso, a elaboração e atualização manual das planilhas aumenta significativamente o risco de inconsistências, divergências de fórmulas, erros de composição de custos e retrabalho, impactando diretamente a celeridade dos processos licitatórios e da execução das obras públicas.

Diante desse cenário, verifica-se a necessidade de contratação de software especializado para elaboração, atualização e gerenciamento de orçamentos de engenharia, permitindo acesso às bases referenciais oficiais atualizadas, automatização de cálculos, emissão de relatórios técnicos e padronização dos procedimentos adotados pelo Município, proporcionando maior eficiência, segurança e confiabilidade às atividades desenvolvidas pelo Setor de Engenharia.

Atualmente o Município não possui ferramenta específica para elaboração e atualização de orçamentos de engenharia, sendo as atividades executadas exclusivamente por meio de planilhas eletrônicas.

2. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A contratação encontra-se alinhada às necessidades permanentes da Administração Municipal relacionadas ao planejamento, elaboração de projetos, licitações e fiscalização de obras públicas.

Embora o Plano de Contratações Anual esteja em processo de consolidação e atualização, a presente demanda decorre de necessidade operacional contínua da Secretaria, vinculada diretamente à execução das atividades técnicas de engenharia e à melhoria dos processos de planejamento das contratações públicas.

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

O objeto possui natureza de serviço comum, uma vez que suas características e padrões de desempenho podem ser objetivamente definidos por especificações usuais de mercado.

A solução deverá ser disponibilizada em ambiente web, sem necessidade de instalação local, contemplando, no mínimo:

- atualização contínua das bases SINAPI e SICRO;
- elaboração de orçamentos de obras e serviços de engenharia;
- elaboração de cronogramas físico-financeiros;
- elaboração de memória de cálculo vinculada aos quantitativos;
- criação e edição de composições próprias;
- criação e edição de composição de BDI;
- criação e edição de encargos sociais;
- aplicação de BDI diferenciado;
- configuração de arredondamento e quantidade de casas decimais;
- emissão de Curva ABC de serviços e insumos;
- comparativo entre orçamentos;
- importação e exportação de planilhas;
- emissão de relatórios em PDF e Excel;
- suporte técnico durante toda a vigência contratual;
- treinamento inicial ou material de capacitação para utilização da plataforma;
- acesso simultâneo aos usuários licenciados.

A contratação será realizada por meio de licitação, preferencialmente na **modalidade Pregão Eletrônico**, com critério de julgamento pelo **menor preço.**

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Considerando a estrutura atual da Secretaria e a necessidade de utilização simultânea pelos servidores responsáveis pela elaboração e análise de orçamentos de engenharia, estima-se a necessidade de:

Item	Descrição	Quantidade
01	Licença de uso de software para elaboração e análise de orçamentos de engenharia	01
02	Usuários simultâneos	03
03	Vigência contratual	12 meses

A definição da quantidade de usuários foi estabelecida com base na demanda atual do Setor de Engenharia e na necessidade de compartilhamento da ferramenta entre os servidores responsáveis pela elaboração, conferência e fiscalização de obras públicas.

5. ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS NO MERCADO

Foi realizada pesquisa de mercado junto a fornecedores especializados em software de orçamentação de obras públicas.

Foram identificadas, entre outras, as seguintes soluções:

- SEOBRA;
- i9 Orçamentos;
- eCustos.

Durante a análise técnica verificou-se que algumas soluções apresentam limitações em funcionalidades consideradas essenciais para a rotina do Município, tais como elaboração de cronograma físico-financeiro, edição de encargos sociais, comparativo entre orçamentos e memória de cálculo avançada.

A alternativa mais adequada consiste na contratação de software especializado que contemple integralmente as funcionalidades necessárias para elaboração, análise e gerenciamento de orçamentos de engenharia, permitindo maior eficiência operacional e melhor controle dos processos técnicos da Administração.

6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Para estimativa do valor da contratação, foi realizada pesquisa de preços junto a empresas especializadas no fornecimento de software para elaboração e gerenciamento de orçamentos de obras e serviços de engenharia.

Foram obtidas as seguintes propostas para contratação pelo período de 12 meses:

Empresa	Valor
i9 Orçamentos	R$2.727,00
SEOBRA	R$1.999,90
eCustos	R$4.026,96

A contratação terá vigência de 12 (doze) meses, podendo ser prorrogada, nos termos do art. 107 da Lei Federal nº 14.133/2021, desde que mantidas as condições mais vantajosas para a Administração.

A seleção do fornecedor será realizada por meio de Pregão Eletrônico, adotando-se como critério de julgamento o menor preço global, desde que a proposta atenda integralmente as especificações técnicas e aos requisitos mínimos estabelecidos neste Estudo Técnico Preliminar e no Termo de Referência.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na contratação de licença de uso de software especializado para elaboração e gerenciamento de orçamentos de obras públicas, disponibilizado em ambiente web, incluindo:

- acesso às bases oficiais de custos;
- atualização contínua das bases de referência;
- suporte técnico;
- treinamento inicial;
- emissão de relatórios técnicos;
- armazenamento e gerenciamento de orçamentos;

- funcionalidades voltadas à elaboração de cronogramas, memória de cálculo, composição de BDI, encargos sociais, Curva ABC e demais recursos necessários às atividades do Setor de Engenharia.
- A vigência pretendida é de 12 meses.

8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

O objeto constitui solução única e integrada, composta por licenciamento, atualização das bases de dados, suporte técnico e disponibilização das funcionalidades do sistema.

O parcelamento da contratação não se mostra tecnicamente viável, pois comprometeria a integração da solução e poderia gerar incompatibilidades operacionais, aumento dos custos administrativos e dificuldades de suporte e manutenção.

Dessa forma, recomenda-se a contratação em lote único.

9. RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação pretende-se:
- aumentar a produtividade dos servidores;
- reduzir erros na elaboração de orçamentos;
- padronizar os procedimentos técnicos da Administração;
- agilizar a elaboração de projetos e licitações;
- melhorar a qualidade das estimativas de custos;
- proporcionar maior segurança e rastreabilidade das informações;
- assegurar a utilização de bases de custos atualizadas;
- fortalecer o planejamento das contratações públicas de engenharia.

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Para a contratação pretendida, deverá ser designado servidor para atuar como gestor e fiscal do contrato, observadas as disposições da Lei nº 14.133/2021 e os normativos internos do Município.

Considerando que o objeto da contratação consiste em software especializado para elaboração, atualização e análise de orçamentos de obras e serviços de engenharia, a fiscalização contratual deverá ser exercida por profissional da área de Engenharia, responsável pela verificação do atendimento das funcionalidades contratadas e da adequação da solução às necessidades técnicas da Administração.

Ademais, para que a contratação tenha sucesso, é necessário o cumprimento das seguintes etapas:
a) elaboração do Termo de Referência;
b) reserva orçamentária;
c) elaboração da minuta do edital;
d) análise jurídica do processo;
e) realização do procedimento licitatório;
f) designação do gestor e fiscal do contrato.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes necessárias para a utilização da solução pretendida.

12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação apresenta impacto ambiental reduzido, por se tratar de solução digital disponibilizada em ambiente web.

Como benefício indireto, espera-se a redução da utilização de documentos impressos, contribuindo para diminuição do consumo de papel e demais insumos administrativos.

13. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Com base nos elementos apresentados neste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação é tecnicamente viável, necessária e adequada ao atendimento das demandas do Município de Portão, apresentando potencial para aumentar a eficiência das atividades de planejamento, elaboração e fiscalização de obras e serviços de engenharia.

Portão/RS, 3 de julho de 2026.

Anielle Feldmann
Arquiteta e Urbanista
CAU A135482-5
Setor de Engenharia – SEMPUMA

Guilherme da Silveira Martini
Secretário Municipal de Planejamento
Urbano e Meio Ambiente