



## **Prefeitura Municipal de Severiano de Almeida**

Fone: (54) 3525-1122 / (54) 3525-1115  
Praça 12 de Abril, 117 - Centro - 99810-000  
E-mail: pmsa@pmsa.rs.gov.br

### **Estudo Técnico Preliminar**

#### **Entendimentos sobre a Necessidade da Contratação**

O encerramento do vínculo contratual atualmente em vigor, responsável pelo fornecimento dos softwares utilizados pela Prefeitura de Severiano de Almeida/RS, torna indispensável a adoção imediata de medidas que assegurem a continuidade da prestação dos serviços tecnológicos em funcionamento. Essa necessidade decorre não apenas de questões administrativas, mas também do impacto direto que a interrupção poderia causar à população do município.

Para enfrentar esse desafio, é imperativa a contratação de empresa com comprovada experiência e qualificação técnica, capaz de ofertar uma Solução de Gestão Pública Integrada em regime de locação mensal. A solução deverá ser disponibilizada em ambiente de computação em nuvem, a fim de proporcionar maior robustez, proteção contra falhas, escalabilidade de recursos e disponibilidade ininterrupta das informações públicas.

A contratação deve atender de forma rigorosa às exigências estabelecidas pelo Sistema Único e Integrado de Execução Orçamentária, Administração Financeira e Controle - SIAFIC, regulamentado pelo Decreto Federal nº 10.540/2020. Trata-se de medida necessária para consolidar as informações contábeis, orçamentárias e financeiras em um único ambiente, assegurando uniformidade de dados, transparência administrativa e segurança jurídica.

O objeto contratual não se restringe ao fornecimento do software, abrangendo também atividades complementares e indispensáveis à sua plena utilização. Estão incluídas a migração integral e confiável das bases de dados já existentes, o treinamento e capacitação dos servidores municipais, a oferta de suporte técnico especializado em caráter corretivo, preventivo e evolutivo, além da assistência permanente para garantir conformidade legal e atualização tecnológica.

Essa contratação permitirá não apenas a preservação dos serviços hoje disponíveis, mas também a modernização da gestão pública municipal, com a ampliação da eficiência administrativa, o cumprimento das obrigações legais e o fortalecimento dos princípios constitucionais da legalidade, economicidade, eficiência e transparência, resultando em benefícios diretos e concretos à comunidade de Severiano de Almeida.

#### **Análise das Premissas Necessárias à Contratação**

A Prefeitura de Severiano de Almeida necessita adotar uma solução tecnológica que funcione como instrumento estratégico de gestão, capaz de atender simultaneamente o Poder Executivo e o Poder Legislativo. O sistema a ser contratado deverá ser um ambiente único, integrado e seguro, que proporcione agilidade às rotinas administrativas e maior clareza na apresentação das informações públicas.

A proposta tecnológica deve assegurar a parametrização de cada módulo de acordo com as especificidades das secretarias municipais, criando condições para que cada setor trabalhe de forma alinhada às suas necessidades próprias, mas sem perder a padronização exigida pela legislação.

A integração entre os módulos é requisito central, pois possibilitará que dados orçamentários, financeiros, contábeis, administrativos e fiscais sejam consolidados em uma única base. Essa característica garante não apenas eficiência no trabalho interno, mas também conformidade com o Sistema Único e Integrado de Execução Orçamentária, Administração Financeira e Controle (SIAFIC), criado pelo Decreto Federal nº 10.540/2020.

Além do software em si, a contratação deve incluir um conjunto de serviços que assegurem a continuidade e evolução da solução. A empresa



## **Prefeitura Municipal de Severiano de Almeida**

Fone: (54) 3525-1122 / (54) 3525-1115  
Praça 12 de Abril, 117 - Centro - 99810-000  
E-mail: pmsa@pmsa.rs.gov.br

contratada deverá oferecer suporte técnico especializado, com profissionais qualificados disponíveis durante toda a vigência do contrato; monitoramento permanente e manutenção preventiva, corretiva e evolutiva; e programas de capacitação para os servidores, tanto presenciais quanto remotos, a fim de garantir que a tecnologia seja plenamente utilizada.

Outro pilar essencial é a proteção da informação. O sistema deverá estar em conformidade com a Lei Geral de Proteção de Dados (Lei nº 13.709/2018), assegurando que dados pessoais e institucionais sejam tratados com responsabilidade, integridade e sigilo, preservando a confiança da população.

Com o atendimento a esses requisitos, a Administração Municipal não apenas garantirá o cumprimento das normas legais, mas também avançará em direção a uma gestão mais eficiente, moderna e transparente, capaz de oferecer melhores serviços à comunidade de Severiano de Almeida.

### **Estudo de Opções de Mercado**

Na definição da proposta mais adequada ao Município de Severiano de Almeida, a análise não se restringe ao menor valor financeiro, mas considera também critérios técnicos, jurídicos e operacionais que assegurem eficiência, segurança e sustentabilidade administrativa.

Serão priorizadas as soluções que preservem integralmente os dados durante a migração, ofereçam segurança robusta em conformidade com a LGPD, disponibilizem treinamentos acessíveis e reduzam custos de suporte técnico. Também se exige aderência à legislação vigente, especialmente à Lei nº 14.133/2021 e ao Decreto nº 10.540/2020, incentivo à digitalização de processos, monitoramento de indicadores de gestão e ampliação da transparência para o cidadão.

Dessa forma, a contratação trará não apenas a continuidade dos serviços essenciais, mas também a modernização administrativa, maior produtividade e fortalecimento do controle social.

### **Identificação das Áreas que Necessitam Informatização**

Por se tratar de uma solução que visa a aquisição de licenças mensais, a estimativa de quantidades está prevista na quantidade mensal por item, conforme apresentado no quadro abaixo:

| <b>Item</b> | <b>Descrição</b>                                                                                                                    |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1           | Software de Gerenciamento de Frota Veicular e Maquinários                                                                           |
| 2           | Software de Gerenciamento da Tributação e das Receitas Municipais                                                                   |
| 3           | Software de Atendimento ao Cidadão                                                                                                  |
| 4           | Software de Gerenciamento do Almoxarifado                                                                                           |
| 5           | Software de Gerenciamento da Contabilidade                                                                                          |
| 6           | Software de Gerenciamento do Meio Ambiente                                                                                          |
| 7           | Software de Gerenciamento da Folha de Pagamento integrada ao Software de Gerenciamento de Contabilidade                             |
| 8           | Software de Gerenciamento da Efetividade dos Servidores Municipais                                                                  |
| 9           | Software de Gerenciamento do Portal de Contracheque, Comprovante de Rendimentos e Atualização do Cadastro dos Servidores Municipais |



## **Prefeitura Municipal de Severiano de Almeida**

Fone: (54) 3525-1122 / (54) 3525-1115

Praça 12 de Abril, 117 - Centro - 99810-000

E-mail: pmsa@pmsa.rs.gov.br

|    |                                                                                                                                                                         |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10 | Software de Gerenciamento para Atendimento à Prestação de Contas do E-Social                                                                                            |
| 11 | Software de Gerenciamento do ISS Municipal (Nota Fiscal Eletrônica e Declaração Eletrônica de ISSQN)                                                                    |
| 12 | Software de Gerenciamento da Educação Municipal                                                                                                                         |
| 13 | Software de Gerenciamento da Saúde Pública Municipal                                                                                                                    |
| 14 | Software para as Prestações de Contas ao TCE/RS(SIAPC/PAD)                                                                                                              |
| 15 | Software de Gerenciamento das Compras, Licitações e Contratos, com Prestação de Contas do Licitacon/RS e aderente à Plataforma de Pregão Eletrônico                     |
| 16 | Software de Gerenciamento do Patrimônio Público Municipal                                                                                                               |
| 17 | Software de Gerenciamento da Lei Orçamentária Anual - LOA                                                                                                               |
| 18 | Software de Gerenciamento do Plano Plurianual - PPA                                                                                                                     |
| 19 | Software de Gerenciamento da Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO                                                                                                      |
| 20 | Software de Gerenciamento da Lei de Responsabilidade Fiscal                                                                                                             |
| 21 | Software de Gerenciamento de Tesouraria                                                                                                                                 |
| 22 | Software de Gerenciamento para Atendimento à Lei da Transparência e Acesso à Informação                                                                                 |
| 23 | Aplicativo Móvel para Uso dos Cidadãos                                                                                                                                  |
| 24 | Software de Gerenciamento dos Indicadores de Gestão e Governança Pública                                                                                                |
| 25 | Software de Gerenciamento do Protesto Eletrônico de CDA - Dívida Ativa                                                                                                  |
| 26 | Software de Gerenciamento das Transferências de Bens Imóveis - Online                                                                                                   |
| 27 | Software de Gerenciamento de Cobrança Registrada/PIX                                                                                                                    |
| 28 | Software de Gerenciamento da Assistência Social                                                                                                                         |
| 29 | Software de Gerenciamento dos Processos de Forma Digital                                                                                                                |
| 30 | Inteligência Artificial de ChatBot para o Cidadão, com integração aos Softwares de Gerenciamento de Tributação, Folha de Pagamento, Contabilidade e Processos Digitais. |

**Estimativa de Custos da Contratação Pretendida**



## Prefeitura Municipal de Severiano de Almeida

Fone: (54) 3525-1122 / (54) 3525-1115

Praça 12 de Abril, 117 - Centro - 99810-000

E-mail: pmsa@pmsa.rs.gov.br

A definição dos valores de referência para a contratação da solução em Severiano de Almeida baseou-se em pesquisa realizada junto ao Portal Nacional de Contratações Públicas e em registros de contratos firmados por outros entes municipais, com atenção às práticas regionais.

Esse levantamento permitiu identificar padrões de mercado relacionados ao licenciamento mensal de softwares e aos serviços indispensáveis de implantação, como migração de dados, capacitação e suporte técnico. Verificou-se que municípios de porte semelhante praticam valores próximos, o que possibilita a elaboração de uma estimativa realista e compatível com a capacidade financeira local.

O modelo mais recorrente é o de locação mensal em nuvem, acrescido de custos de implantação e serviços complementares, o que dilui despesas ao longo do contrato e garante manutenção e atualização permanentes. Assim, a estimativa definida contempla tanto o licenciamento como os serviços correlatos, assegurando previsibilidade e maior equilíbrio no planejamento orçamentário.

| Item | Descrição                                                                                                                           | Link |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1    | Software de Gerenciamento de Frota Veicular e Maquinários                                                                           |      |
| 2    | Software de Gerenciamento da Tributação e das Receitas Municipais                                                                   |      |
| 3    | Software de Atendimento ao Cidadão                                                                                                  |      |
| 4    | Software de Gerenciamento do Almoxarifado                                                                                           |      |
| 5    | Software de Gerenciamento da Contabilidade                                                                                          |      |
| 6    | Software de Gerenciamento do Meio Ambiente                                                                                          |      |
| 7    | Software de Gerenciamento da Folha de Pagamento integrada ao Software de Gerenciamento de Contabilidade                             |      |
| 8    | Software de Gerenciamento da Efetividade dos Servidores Municipais                                                                  |      |
| 9    | Software de Gerenciamento do Portal de Contracheque, Comprovante de Rendimentos e Atualização do Cadastro dos Servidores Municipais |      |
| 10   | Software de Gerenciamento para Atendimento à Prestação de Contas do E-Social                                                        |      |
| 11   | Software de Gerenciamento do ISS Municipal (Nota Fiscal Eletrônica e Declaração Eletrônica de ISSQN)                                |      |
| 12   | Software de Gerenciamento da Educação Municipal                                                                                     |      |



## Prefeitura Municipal de Severiano de Almeida

Fone: (54) 3525-1122 / (54) 3525-1115  
Praça 12 de Abril, 117 - Centro - 99810-000  
E-mail: pmsa@pmsa.rs.gov.br

|    |                                                                                                                                                                              |  |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 13 | Software de Gerenciamento da Saúde Pública Municipal                                                                                                                         |  |
| 14 | Software para as Prestações de Contas ao TCE/RS(SIAPC/PAD)                                                                                                                   |  |
| 15 | Software de Gerenciamento das Compras, Licitações e Contratos, com Prestação de Contas do Licitacion/RS e aderente à Plataforma de Pregão Eletrônico (XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX) |  |
| 16 | Software de Gerenciamento do Patrimônio Público Municipal                                                                                                                    |  |
| 17 | Software de Gerenciamento da Lei Orçamentária Anual - LOA                                                                                                                    |  |
| 18 | Software de Gerenciamento do Plano Plurianual - PPA                                                                                                                          |  |
| 19 | Software de Gerenciamento da Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO                                                                                                           |  |
| 20 | Software de Gerenciamento da Lei de Responsabilidade Fiscal                                                                                                                  |  |
| 21 | Software de Gerenciamento de Tesouraria                                                                                                                                      |  |
| 22 | Software de Gerenciamento para Atendimento à Lei da Transparência e Acesso à Informação                                                                                      |  |
| 23 | Aplicativo Móvel para Uso dos Cidadãos                                                                                                                                       |  |
| 24 | Software de Gerenciamento dos Indicadores de Gestão e Governança Pública                                                                                                     |  |
| 25 | Software de Gerenciamento do Protesto Eletrônico de CDA - Dívida Ativa                                                                                                       |  |
| 26 | Software de Gerenciamento das Transferências de Bens Imóveis - Online                                                                                                        |  |
| 27 | Software de Gerenciamento de Cobrança Registrada/PIX                                                                                                                         |  |
| 28 | Software de Gerenciamento de Atendimento à Gestão da Assistência Social                                                                                                      |  |
| 29 | Software de Gerenciamento de Atendimento ao Processo de Forma Digital                                                                                                        |  |



## Prefeitura Municipal de Severiano de Almeida

Fone: (54) 3525-1122 / (54) 3525-1115  
Praça 12 de Abril, 117 - Centro - 99810-000  
E-mail: pmsa@pmsa.rs.gov.br

|    |                                                                                                                                                                         |  |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 30 | Inteligência Artificial de ChatBot para o Cidadão, com integração aos Softwares de Gerenciamento de Tributação, Folha de Pagamento, Contabilidade e Processos Digitais. |  |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

**Valor Total Estimado da Contratação** (Valor da Implantação + [Mensal x 12 meses R\$ 33.861,00 (trinta e três mil oitocentos e sessenta e um reais).

### Análise do fracionamento em Sistemas por Áreas

A forma de parcelamento da contratação proposta para Severiano de Almeida decorre da própria natureza da solução tecnológica a ser implantada. A contratação será definida em valor global, resultante da soma dos custos mensais de licenciamento e das despesas relacionadas à implantação, observando que cada módulo somente será faturado após sua efetiva entrada em operação e homologação.

A solução se organiza em módulos distintos e complementares, voltados para áreas diversas da gestão pública municipal. Há módulos voltados ao planejamento orçamentário e financeiro, outros destinados à administração de pessoal, à gestão tributária e arrecadação, ao controle interno, à saúde, à assistência social e à transparência administrativa. Essa divisão modular garante que cada área da Prefeitura seja atendida gradualmente, de acordo com as prioridades estabelecidas e a capacidade orçamentária disponível.

Esse modelo evita a fragmentação de processos licitatórios para cada nova necessidade, uma vez que a contratação inicial abrange todo o conjunto de soluções, que poderá ser ativado conforme o planejamento da gestão. Dessa forma, assegura-se racionalidade ao processo, reduz-se a burocracia e confere-se ao gestor municipal maior liberdade para avançar na informatização dos serviços públicos à medida que houver recursos disponíveis.

Trata-se, portanto, de uma estratégia que alia eficiência administrativa, flexibilidade de gestão e respeito ao princípio da economicidade, evitando dispêndios desnecessários e repetitivos, ao mesmo tempo em que promove a modernização gradual e estruturada da administração municipal de Severiano de Almeida.

### Alinhamento da Contratação aos Instrumentos de Planejamento

A contratação prevista neste Estudo Técnico Preliminar integra o Plano Anual de Contratações do Município de Severiano de Almeida, em observância ao que determina a Lei nº 14.133/2021, que estabelece o planejamento prévio como etapa essencial para a boa gestão das aquisições públicas.

A inclusão dessa demanda no PAC evidencia que a Administração Municipal conduz suas contratações de maneira estratégica, antecipando necessidades e vinculando-as às prioridades previamente identificadas pelos órgãos e unidades gestoras. Esse procedimento confere maior racionalidade ao gasto público, reduz a margem de improvisações e permite que cada execução contratual esteja devidamente alinhada ao planejamento orçamentário e às diretrizes estabelecidas no Plano Plurianual, na Lei de Diretrizes Orçamentárias e na Lei Orçamentária Anual.

Mais do que cumprir uma exigência legal, a iniciativa reforça a coerência entre as metas de governo e a execução orçamentária, promovendo maior integração entre planejamento e ação administrativa. Ao adotar esse modelo, o Município fortalece a previsibilidade e a eficiência de sua gestão e reafirma o compromisso com a transparência e a responsabilidade no uso dos recursos públicos.



## **Prefeitura Municipal de Severiano de Almeida**

Fone: (54) 3525-1122 / (54) 3525-1115

Praça 12 de Abril, 117 - Centro - 99810-000

E-mail: pmsa@pmsa.rs.gov.br

### **Demonstração dos Resultados Esperados**

Com a contratação, a Prefeitura de Severiano de Almeida busca modernizar sua gestão, adotando soluções digitais que reforcem a integração administrativa e assegurem maior eficiência no uso dos recursos públicos.

Os resultados esperados incluem a unificação dos fluxos de trabalho entre Executivo e Legislativo, fornecimento de dados confiáveis para apoio às decisões estratégicas, fortalecimento da segurança da informação em conformidade com a LGPD, atendimento às exigências legais previstas na Lei nº 14.133/2021 e no Decreto nº 10.540/2020, além da ampliação da transparência e do acesso do cidadão às informações.

Dessa forma, a contratação representa um passo além da simples continuidade dos serviços, configurando-se como instrumento de modernização e fortalecimento da governança municipal.

### **Análise dos Possíveis Impactos Ambientais**

A contratação em análise não implica impactos ambientais significativos, considerando que o objeto consiste na disponibilização de sistemas informatizados de gestão pública. Por se tratar de solução tecnológica de natureza essencialmente digital, não há consumo de recursos naturais, emissão de resíduos ou geração de poluição que possa comprometer o equilíbrio ambiental do Município de Severiano de Almeida.

Ainda que seus efeitos diretos sejam neutros em termos ecológicos, a modernização administrativa decorrente desta contratação pode contribuir de forma indireta para a sustentabilidade, ao reduzir a utilização de papel, racionalizar o uso de recursos materiais e incentivar fluxos digitais em substituição a processos físicos. Nesse sentido, a medida está em consonância com princípios de eficiência e responsabilidade socioambiental na gestão pública.

### **Estudo da Viabilidade da Contratação**

A adoção de sistemas informatizados para a gestão pública de Severiano de Almeida revela-se medida tecnicamente viável e administrativamente necessária. Ao promover a integração entre Executivo, Legislativo e Previdência, a contratação proporciona não apenas a reorganização dos fluxos de trabalho, mas também a criação de um ambiente mais moderno e inovador para o exercício das funções administrativas.

As soluções tecnológicas a serem implantadas permitirão racionalizar processos, reduzir custos operacionais, ampliar a eficiência das rotinas e assegurar maior eficácia na execução das políticas públicas. Outro aspecto central é a ampliação da transparência: ao facilitar o acesso do cidadão às informações sobre os serviços prestados, a iniciativa reforça o cumprimento do princípio constitucional da publicidade e fortalece o controle social.

Dessa forma, a contratação não apenas se mostra viável sob os aspectos técnico e jurídico, como também estratégica para o aprimoramento da governança municipal, trazendo ganhos diretos de eficiência, legalidade e credibilidade para a administração de Severiano de Almeida.

### **Observações Importantes sobre o Processo**

A contratação pretendida pela Prefeitura de Severiano de Almeida encontra respaldo legal e se apresenta como medida necessária para modernizar a gestão municipal, ampliar a eficiência administrativa e garantir serviços de maior qualidade à população.

Entre os benefícios esperados estão a conformidade com as normas vigentes, a transformação digital dos processos internos, a geração de



**Prefeitura Municipal de Severiano de Almeida**

Fone: (54) 3525-1122 / (54) 3525-1115  
Praça 12 de Abril, 117 - Centro - 99810-000  
E-mail: pmsa@pmsa.rs.gov.br

relatórios e indicadores para apoiar decisões estratégicas, a melhoria no controle das receitas e o redimensionamento da força de trabalho.

Destaca-se ainda a redução de despesas, tanto pela racionalização de compras públicas quanto pela migração para infraestrutura em nuvem, que substitui investimentos locais em servidores, refrigeração e sistemas de proteção, além de oferecer maior segurança e disponibilidade de dados.

Dessa forma, a contratação é plenamente justificada, assegurando uso mais racional dos recursos públicos e avanços significativos na transparência e na modernização administrativa.

Severiano de Almeida, em 28 de Setembro de 2025.

---

Ricardo A Kammler  
CPF: 965.673.090-91  
Agente de Contratação