



Estado do Rio Grande do Sul

MUNICÍPIO DE ERECHIM

PREFEITURA MUNICIPAL

Praça da Bandeira, 354

Fone: 54 3520 7000

99700-010 Erechim – RS

JUSTIFICATIVA E ESCOLHA DO FORNECEDOR

Trata-se da obtenção de proposta para a contratação de consultoria especializada para a prestação de serviços de apoio e a elaboração de Estudos de Viabilidade Técnica, Econômico-financeira e Jurídica, para atualização e revisão do Plano Municipal de Saneamento Básico em relação aos Sistemas de Abastecimento de Água (SAS) e aos Sistemas de Esgotamento Sanitário (SES), e para estruturação e modelagem adequada à consecução de Concessão tendo como objeto a execução dos serviços públicos de expansão, operação e manutenção do sistema de saneamento básico e equipamentos de saneamento, abrangendo produção, tratamento, reservação e distribuição da água potável e coleta, transporte, tratamento e destinação final dos efluentes do Município de Erechim/RS.

O Saneamento Básico, setor específico da infraestrutura local, é de extrema importância para a saúde, para o meio ambiente e para o desenvolvimento da sociedade. A ONU, em seus ODS (Objetivos de Desenvolvimento Sustentável), dedicou um objetivo especificamente a esse tema, enquanto vários outros dependem intimamente da universalização destes serviços.

Buscando a universalização, o novo Marco Legal do Saneamento (Lei nº 14.026/2020) trouxe alternativas de alavancagem do saneamento, trazendo o mercado privado para atuar juntamente com o poder público a fim de maior sucesso e eficiência.

O município de Erechim/RS atualmente não possui contrato vigente com qualquer prestador de serviços de saneamento básico, nas vertentes de abastecimento de água potável e esgotamento sanitário. A **Companhia Riograndense de Saneamento – CORSAN** presta os serviços de forma precária, mediante determinação judicial, até que o Município retome os serviços e os preste diretamente; ou até que o Município conceda os serviços à iniciativa privada, precedido de licitação (Decisão tomada no Processo nº 013/1.12.0007142-4, transitada em julgado em 2019).

No tocante à extensão dos serviços, a despeito de tanto o esgotamento sanitário quanto o abastecimento de água potável estarem previstos no escopo da condenação da



Estado do Rio Grande do Sul

MUNICÍPIO DE ERECHIM

PREFEITURA MUNICIPAL

Praça da Bandeira, 354

Fone: 54 3520 7000

99700-010 Erechim – RS

CORSAN para a prestação precária judicialmente determinada, o esgotamento sanitário não é executado.

Com efeito, não há coleta para o esgoto, que é destinado às fossas, sem controle ou fiscalização para garantir que sejam sépticas e acompanhadas de estruturas de destinação final. As redes existentes não seguem o sistema de separador absoluto, sendo constantemente observado que a utilização das redes tanto serve para esgotamento sanitário quanto para águas pluviais. No meio rural há esgotos correndo a céu aberto ou utilização de fossas rudimentares.

O Plano Municipal de Saneamento Básico levado a cabo pelo Município de Erechim/RS, com última atualização em 2020, demonstra que seriam de responsabilidade de futura concessionária a ser contratada os projetos e obras para atendimento à coleta e tratamento de esgoto sanitário. Contudo, por não ter sido até o momento concluída a licitação para a contratação de prestador, a situação do Município ainda é a mesma, inexistindo perspectiva de atendimento às metas do PMSB – o qual, vale destacar, encontra-se defasado, considerando sua publicação ter sido anterior ao próprio Novo Marco Legal do Saneamento Básico (Lei nº 14.026/2020), bem como todas as normativas que lhe regulamentaram posteriormente.

Diante da necessidade de planejar e executar os serviços necessários para universalização dos serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário e o interesse do Município em realizar os necessários e imprescindíveis investimentos para a modernização, expansão, operação e manutenção dos serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário, amparada na Lei Federal n.º 8.987/95, Lei Federal n.º 9.074/95, Lei Federal n.º 11.445/2007 e o novo Marco do Saneamento n.º 14.026/2020, o Município de Erechim/RS pretende a contratação de consultoria especializada para subsidiar os estudos de viabilidade necessários à atualização do PMSB e à futura concessão dos serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário em âmbito municipal.

A escolha da **Fundação para Pesquisa e Desenvolvimento da Administração, Contabilidade e Economia – FUNDACE** tem como base o profundo *know how* da instituição quanto ao assunto, com reconhecimento nacional, sendo que atualmente está executando várias iniciativas de modelagem técnica, jurídica e econômico-financeira para a realização de concessões nas mais variadas modalidades ao largo de todo o País, envolvendo projetos de gestão de resíduos sólidos e limpeza urbana (exemplificativamente,



Estado do Rio Grande do Sul

MUNICÍPIO DE ERECHIM

PREFEITURA MUNICIPAL

Praça da Bandeira, 354

Fone: 54 3520 7000

99700-010 Erechim – RS

os projetos em desenvolvimento para os Municípios de Franca/SP; Campo Mourão/PR; Cianorte/PR e para o Consórcio Intermunicipal de Resíduos Sólidos do Oeste Paulista (CIRSOP), para o Consórcio Intermunicipal CEMMIL e para o Consórcio Intermunicipal da Região Centro-RS, esses três últimos mediante contratação pela Caixa Econômica Federal; bem como mediante contratação pela SANEPAR para revisão da modelagem dos Lotes da PPP de Esgotamento Sanitário, elaborada pela FGV, e pela própria estruturação de novo modelo de prestação de serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário no Município de Batatais/SP – tudo em conformidade com os Contratos apresentados pela Fundação após requerimento veiculado pela Coordenadoria Municipal de Saneamento Básico.

Além disso, a **FUNDACE** é uma Fundação auditada pelo Tribunal de Contas e Ministério Público, logo, possui entendimento e clareza dos atos legais e normativos necessários, de forma a transmitir segurança jurídica, chancelada pelos referidos órgãos.

Sem prejuízo de tais justificativas, conforme demonstram os documentos que acompanham este expediente, a referida Fundação costuma prestar referidos serviços técnicos especializados na elaboração de estudos e modelagens similares por valores similares ao proposto ao Município de Erechim, considerando a qualificação dos Estudos, seus diferenciais, bem como a complexidade das circunstâncias que envolvem o Município. Inclusive, ao longo da obtenção de orçamentos preliminares, fora apurado junto de outras Fundações a prática de valores similares para a prestação dos mesmos serviços – a evidenciar a vantajosidade não apenas técnica, mas também econômica da contratação.

A contratação por inexigibilidade de licitação para a obtenção de Serviços Técnicos Especializados caracterizados elaboração de Estudos de Viabilidade Técnica, Econômico-financeira e Jurídica, para atualização e revisão do Plano Municipal de Saneamento Básico em relação aos Sistemas de Abastecimento de Água (SAS) e aos Sistemas de Esgotamento Sanitário (SES) e para estruturação e modelagem adequada à consecução de Concessão desses Serviços pelo Município de Erechim envolverá todos os elementos indicados no Termo de Referência que acompanha esta Justificativa.

As entregas, dentro do escopo, compreenderão cadernos temáticos separados, contendo os elementos técnicos, institucionais e econômico-financeiros que compõem a proposta modelo, em conformidade com o Termo de Referência, sendo entregues no prazo estimado de **90 (noventa) dias**, os seguintes Produtos: **Produto 1** – Proposta Preliminar e



Estado do Rio Grande do Sul
MUNICÍPIO DE ERECHIM
PREFEITURA MUNICIPAL
Praça da Bandeira, 354
Fone: 54 3520 7000
99700-010 Erechim – RS

Revisão do PMSB; **Produto 2** – Modelagem Técnica de Engenharia; **Produto 3** – Modelagem Econômico-Financeira; e **Produto 4** – Modelagem Jurídica. Os produtos deverão ser entregues observando o seguinte cronograma estimado:

PRODUTOS	PRAZO MÁXIMO		
	30 dias	60 dias	90 dias
I - Proposta Preliminar e Revisão do PMSB			
II - Modelagem Técnica de Engenharia			
III - Modelagem Econômico-Financeira			
IV - Modelagem Jurídica (revisão técnica)			

O Município justifica a contratação do referido estudo visando um projeto focado para:

1) cumprir com a Decisão Judicial que declarou a nulidade do Contrato de Programa formalizado entre o Município e a CORSAN, atribuindo ao Ente Público a obrigação de retomar os serviços e prestá-los diretamente; ou delegá-los à iniciativa privada mediante prévia licitação; 2) atualizar o Plano Municipal de Saneamento Básico a partir das alterações supervenientes à última revisão, consistentes na publicação no Novo Marco Legal do Saneamento Básico (Lei nº 14.026/2020) e todas suas regulamentações; 3) atingir as metas de universalização do atendimento dos serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário descritas no art. 11-B da Lei nº 11.445/07, valendo-se da eficiência técnica e econômico-financeira da iniciativa privada para permitir a obtenção dos melhores e mais céleres resultados, através dos investimentos necessários; 4) permitir a contratação mediante procedimento lícito e regular; entre outros aspectos.



Estado do Rio Grande do Sul
MUNICÍPIO DE ERECHIM
PREFEITURA MUNICIPAL
Praça da Bandeira, 354
Fone: 54 3520 7000
99700-010 Erechim – RS

Ante o exposto, e considerando tratar-se de um projeto arrojado, de complexo objeto e que envolve estudos de grande exigência e experiência técnica; a Administração Municipal decide pela contratação da **Fundação para Pesquisa e Desenvolvimento da Administração, Contabilidade e Economia – FUNDACE**, por inexigibilidade de licitação, diante da notória especialização e gabarito, tendo em vista seu foco na geração de resultados e garantia da superação dos desafios colocados para a Administração Pública, partindo do reconhecimento de um ambiente cada vez mais complexo e considerando o contexto, as características institucionais e os diferentes públicos de interesse, sendo desenvolvidos trabalhos que pressupõem o alinhamento e a racionalização no uso de todos os recursos internos da organização objetivando resultados concretos.

A proposta recebida foi de R\$ 1.080.000,00 (um milhão e oitenta mil reais), sendo tal valor dividido em parcelas a serem pagas pelo Município a partir da entrega de cada Caderno, além de uma última parcela de maior valor (a ser paga pela concessionária futura no momento da assinatura do Contrato de Concessão; ou, pelo Município, caso o projeto seja interrompido). Os cronogramas de pagamentos são os seguintes:

PRODUTOS	PRAZO	VALOR - R\$	PAGAMENTO
I - Proposta Preliminar e Revisão do PMSB	30 dias	90.000,00	Entrega do Produto
		180.000,00	No sucesso da licitação
II - Modelagem Técnica e Engenharia	60 dias	90.000,00	Entrega do Produto
		270.000,00	No sucesso da licitação
III - Modelagem Econômico-Financeira	90 dias	90.000,00	Entrega do Produto
		270.000,00	No sucesso da licitação
III - Modelagem Jurídica (revisão técnica)	90 dias	50.000,00	Entrega do Produto
		40.000,00	No sucesso da licitação



Estado do Rio Grande do Sul

MUNICÍPIO DE ERECHIM

PREFEITURA MUNICIPAL

Praça da Bandeira, 354

Fone: 54 3520 7000

99700-010 Erechim – RS

Ainda, a Fundação justificou os preços ofertados e, como dito, aportou ao expediente demonstração de que os valores são semelhantes aos usualmente praticados para serviços similares em outros locais, além de serem equivalentes aos apresentados por outras Fundações para os serviços contratados.

Por derradeiro, embora a Fundação costumeiramente seja contratada via dispensa de licitação, encaminhamos para análise e parecer jurídico quanto à legalidade da contratação requerida, via inexigibilidade de licitação, com fulcro no art. 74, III, “a” e “c”, da Lei nº 14.133/2021.

Maicon Girardi Pasqualon
Gestor Administrativo

Jonathan Medeiros
Gestor Técnico