

ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL SÃO PAULO DAS MISSÕES

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP) AQUISIÇÃO DE FRALDAS DESCARTÁVEIS

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

1.1. O presente estudo tem por objetivo avaliar a viabilidade técnica e econômica para a aquisição de fraldas descartáveis geriátricas e infantis, com o intuito de atender às demandas contínuas da rede pública de saúde e programas de assistência social.

1.2. Justificativa: As fraldas descartáveis constituem insumos essenciais e de consumo contínuo para a manutenção da higiene, dignidade e integridade física de pacientes acometidos por incontinência urinária/fecal, acamados, idosos, pessoas com deficiência e crianças atendidas na rede pública. A interrupção no fornecimento desses itens compromete diretamente a qualidade da assistência prestada e a saúde dos usuários.

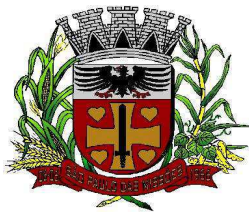
2. ALINHAMENTO AO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL.

2.1. A presente aquisição encontra-se devidamente alinhada ao Plano de Contratações Anual do órgão para o exercício vigente, enquadrando-se nas metas institucionais de garantia de suprimento contínuo de materiais médico-hospitalares e de assistência social.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

3.1. Requisitos Técnicos e de Qualidade:

- **Modelos e Tamanhos:** Fraldas geriátricas e infantis cobrindo a extensão dos tamanhos RN, P, M, G, XG e XXG, garantindo atendimento anatômico adequado.
- **Composição e Desempenho:** Material hipoalergênico, com gel ou flocos superabsorventes, indicador de umidade, barreiras laterais antivazamento e fitas/abas reajustáveis de fixação de alta aderência.



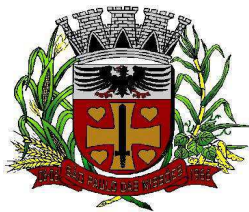
ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL SÃO PAULO DAS MISSÕES

- **Acondicionamento:** Embalagens originais de fábrica contendo identificação clara de lote, data de fabricação, prazo de validade e registro ou dispensa regular perante a ANVISA.
- **Amostras e Prova de Conceito:** Poderá ser exigida a apresentação de amostras e/ou laudos técnicos para verificação da qualidade, capacidade de absorção e formato antes da homologação do certame.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

4.1. O quantitativo estimado foi dimensionado com base no histórico de consumo do órgão nos últimos 12 meses, somado ao cadastro ativo de usuários cadastrados nos programas de distribuição continuada:

Categoria	Tamanho	Nº de Pacientes	Qnt. Mínima	Qnt. Máxima
Adulto	P	8	2.920	3.504
Adulto	M	76	27.740	33.288
Adulto	G	236	86.140	103.368
Adulto	GG	328	119.720	143.664
Adulto	XXG	28	10.220	12.264
Infantil	GG	4	1.460	1.752
Infantil	XXG	8	2.920	3.504
TOTAL		172	251.120	301.344



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL SÃO PAULO DAS MISSÕES

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO E ANÁLISE DAS ALTERNATIVAS

5.1. Soluções Consideradas:

- **Aquisição Direta / Compra Tradicional:** A Administração realiza a aquisição e estocagem imediata do volume integral dos produtos.
- **Sistema de Registro de Preços (SRP):** Permite a contratação parcelada sem obrigatoriedade de desembolso financeiro imediato da totalidade do contrato, adequando-se perfeitamente à demanda contínua e flutuante.

5.2. Conclusão da Análise: A alternativa mais vantajosa para a Administração é a adoção do **Sistema de Registro de Preços (SRP)**, prevenindo desabastecimentos, minimizando necessidade de grandes espaços de armazenagem e adequando as ordens de fornecimento ao fluxo real de consumo.

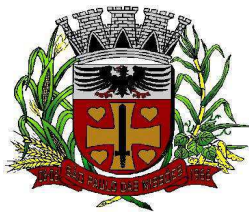
6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

6.1. A pesquisa de preços foi elaborada em estrita observância ao Art. 23 da Lei nº 14.133/2021, utilizando dados do Painel de Preços, compras públicas similares do Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) e cotações diretas com fornecedores do ramo.

6.2. Valor Estimado Total:

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

7.1. Contratação de empresa especializada para fornecimento parcelado de fraldas descartáveis, entregues no almoxarifado central ou pontos de apoio designados do órgão mediante emissão de ordens de fornecimento periódicas, garantindo regularidade e qualidade no atendimento aos beneficiários.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL SÃO PAULO DAS MISSÕES

8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO DA SOLUÇÃO

8.1. A licitação será parcelada em itens independentes (por tipo e tamanho), visando ampliar a competitividade do certame, viabilizar a participação de um número maior de fornecedores e obter a proposta de menor preço em cada especificação técnica.

9. DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

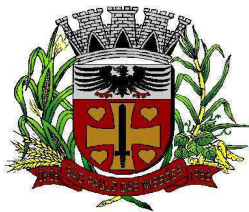
- Aumento da eficiência na gestão e distribuição de insumos de saúde e assistência social;
- Garantia de atendimento contínuo, humanizado e com dignidade aos pacientes e beneficiários;
- Otimização dos recursos públicos e redução do risco de perdas por validade através do fornecimento parcelado.

10. PROVIDÊNCIAS PARA ADEQUAÇÃO DO ÓRGÃO

10.1. O órgão dispõe de infraestrutura física adequada no almoxarifado para recepção dos lotes, bem como servidores qualificados para atuarem na gestão, fiscalização do contrato e avaliação das amostras/laudos.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS / INTERDEPENDENTES

11.1. Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes necessárias para a viabilização do objeto deste estudo.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL SÃO PAULO DAS MISSÕES

12. IMPACTOS AMBIENTAIS E MEDIDAS DE MITIGAÇÃO

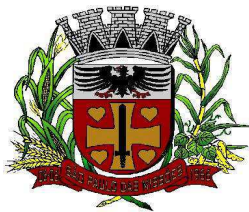
A gestão do processo de aquisição e distribuição de fraldas exige um mapeamento rigoroso dos riscos operacionais para garantir a continuidade do atendimento à população e a qualidade dos insumos fornecidos.

O **atraso na entrega das fraldas pela contratada** representa um risco de impacto alto, pois pode desassistir diretamente os pacientes cadastrados. Para prevenir essa ocorrência, é fundamental estipular prazos de entrega claros e exequíveis no Edital e no Termo de Referência, além de prever a aplicação rigorosa de sanções administrativas e multas contratuais em caso de descumprimento dos prazos pactuados.

Outro ponto crítico é o **fornecimento de produtos de baixa qualidade ou incompatíveis** com as especificações exigidas, risco também classificado como de impacto alto devido ao potencial de causar lesões dermatológicas ou vazamentos frequentes. A mitigação dessa ameaça ocorre mediante a exigência expressa de registro ativo do produto na ANVISA, apresentação de laudos técnicos de absorção e a realização de avaliação criteriosa de amostras durante a fase de julgamento das propostas.

Por fim, a **descontinuidade ou o esgotamento do estoque municipal** configura um risco de impacto médio, podendo ocorrer por picos atípicos de consumo ou ingresso de novos cadastros. A ação preventiva recomendada consiste na adoção do Sistema de Registro de Preços (SRP) — que confere flexibilidade nas solicitações —, associada ao acompanhamento frequente do consumo médio mensal para emissão oportuna de novas ordens de fornecimento.

12.1. Descarte e Resíduos: Por se tratar de material descartável que gera resíduos sólidos específicos, a destinação pós-uso pelas unidades de saúde deve seguir



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL SÃO PAULO DAS MISSÕES

rigorosamente o Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde (PGRSS).

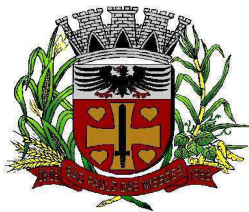
12.2. Embalagens: As embalagens secundárias de papelão e plástico geradas na entrega deverão ser destinadas prioritariamente a programas ou cooperativas de reciclagem.

13. ANÁLISE DE RISCOS

A gestão do processo de aquisição e distribuição de fraldas exige um mapeamento rigoroso dos riscos operacionais para garantir a continuidade do atendimento à população e a qualidade dos insumos fornecidos.

O atraso na entrega das fraldas pela contratada representa um risco de impacto alto, pois pode desassistir diretamente os pacientes cadastrados. Para prevenir essa ocorrência, é fundamental estipular prazos de entrega claros e exequíveis no Edital e no Termo de Referência, além de prever a aplicação rigorosa de sanções administrativas e multas contratuais em caso de descumprimento dos prazos pactuados.

Outro ponto crítico é o fornecimento de produtos de baixa qualidade ou incompatíveis com as especificações exigidas, risco também classificado como de impacto alto devido ao potencial de causar lesões dermatológicas ou vazamentos frequentes. A mitigação dessa ameaça ocorre mediante a exigência expressa de registro ativo do produto na ANVISA, apresentação de laudos técnicos de absorção e a realização de avaliação criteriosa de amostras durante a fase de julgamento das propostas.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL SÃO PAULO DAS MISSÕES

Por fim, a descontinuidade ou o esgotamento do estoque municipal configura um risco de impacto médio, podendo ocorrer por picos atípicos de consumo ou ingresso de novos cadastros. A ação preventiva recomendada consiste na adoção do Sistema de Registro de Preços (SRP) — que confere flexibilidade nas solicitações —, associada ao acompanhamento frequente do consumo médio mensal para emissão oportuna de novas ordens de fornecimento.

14. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

14.1. Conclusão: Com base nos estudos técnicos e econômicos realizados, declara-se a **VIABILIDADE TÉCNICA E ECONÔMICA** da contratação pretendida, recomendando-se o prosseguimento do processo licitatório na modalidade **Pregão Eletrônico com Registro de Preços**.

São Paulo das Missões, 24 de agosto de 2026.