



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA
ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR
§1º do Art. 18 da Lei 14.133/2021

1. ORIGEM DA DEMANDA:

1.1 Unidades requisitantes: Secretaria Municipal de EDUCAÇÃO, CULTURA, DESPORTO E TURISMO.

2. PROBLEMA E SOLUÇÃO:

2.1 Problema/demanda identificado(a) *(descrição do problema sob a perspectiva do interesse público):*

Contratação de empresa especializada visando a realização de planejamento e execução do Projeto de Ornamentação Temática Natalina "A Magia do Natal" – Constantina 2025, abrangendo o fornecimento de todos os itens (materiais e serviços) necessários, incluindo a montagem de toda a decoração.

A demanda originou-se da Secretaria Municipal de Educação, Cultura, Desporto e Turismo, visando a valorização cultural, turística e social das festividades de final de ano. O projeto busca promover o espírito natalino, fomentar o comércio local, atrair visitantes, estimular a economia e proporcionar à comunidade momentos de confraternização e integração.

A contratação abrangerá:

- Planejamento do conceito visual da ornamentação natalina.
- Elaboração do projeto artístico e temático.
- Fornecimento de todos os materiais necessários (ornamentos, iluminação LED, estruturas de fixação, cabos, conexões, cenários temáticos, presépios, guirlandas, árvores de Natal, portais luminosos etc.).
- Prestação dos serviços de instalação e montagem da decoração.
- Transporte, logística e adequação da estrutura.

2.2 Problema/demanda identificado(a) caracterizada **urgência** de atendimento de situação que possa ocasionar prejuízo ou comprometer a continuidade dos serviços públicos ou a segurança de pessoas, obras, serviços, equipamentos e outros bens, públicos ou particulares?

☐ Não ☒ Sim *(justifique):*

O Município não dispõe de equipe técnica especializada nem de materiais adequados para execução de um projeto de ornamentação em grande escala. A contratação de empresa especializada se justifica por:

- Complexidade técnica: necessidade de profissionais capacitados em design de iluminação, cenografia e decoração temática.
- Eficiência e segurança: uso de materiais adequados, resistentes e devidamente certificados, garantindo durabilidade e segurança elétrica.
- Integração comunitária: proporcionar atrativo turístico e cultural, incentivando o comércio e fomentando o turismo sazonal.
- Valorização da imagem do Município: consolidação do evento "A Magia do Natal" como marca cultural e festiva da cidade.

2.3 Possíveis soluções *(descrever, se possível, pelo menos 3 alternativas disponíveis no mercado):*



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

1. Contratação via processo licitatório, na modalidade de Pregão.
1. Adesão a Ata de Registro de Preços de outro Órgão.

2.4 Melhor solução encontrada *(descrição da solução técnica e econômica da escolha, sob a perspectiva do interesse público):*

Contratação via processo licitatório, na modalidade de Inexigibilidade de Licitação, conforme disposto no Art. 74, inciso II da Lei Federal nº. 14.133/2021, em virtude de que a contratação de serviços artísticos por parte da Administração Pública enseja a Inexigibilidade de Licitação, haja vista que, sob determinadas condicionantes, torna inviável a competição, mormente tomando-se em conta que o critério para comparar os possíveis licitantes é a criatividade, portanto em tudo subjetivo. A arte não é ciência, não segue métodos, não é objetiva. Dessa maneira, é imperativo ressaltar em virtude de ser muito frequente a confusão, a inexigibilidade para a contratação de serviços artísticos não depende da inexistência de outros artistas que também possam prestar o serviço. Aliás, pode e costuma haver vários artistas capazes e habilitados, mas, mesmo assim, inexigível é a licitação pública, em tributo à singularidade da expressão artística.

2.5 Levantamento de mercado:

2.5.1 Para a obtenção da melhor solução encontrada foram consideradas:

- ☒ As respectivas normas técnicas aplicáveis ao objeto de contratação.
- ☒ Contratações similares feitas por outros municípios da região via pesquisa informal.
- ☒ A existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da administração.
- ☐ Pesquisa de alternativas possíveis, disponíveis no mercado, para a solução do problema, sendo realizadas pesquisas na internet e análise de diversas alternativas eventualmente disponíveis que fossem compatíveis com o interesse público.
- ☐ Pesquisa de diferentes soluções existentes no mercado e que poderiam vir atender à necessidade levantada, as quais foram descartadas em face da incompatibilidade com a execução pela Administração Pública, especialmente em virtude do alto custo.
- ☐ A realização de consulta e/ou audiência pública.
- ☐ A realização de diálogo transparente com potenciais contratadas, para coleta de contribuições.
- ☐ O preço não foi o único requisito considerado, pois foram observados os custos e benefícios durante o ciclo de vida do objeto (melhor relação custo-benefício), resultando na atenção, também à qualidade do serviço.
- ☒ O tempo de entrega do produto ou da prestação do serviço, assistência técnica e outros custos indiretos, ponderando a necessidade da continuidade dos serviços públicos em favor da população.
- ☐ Os bens são nacionais.
- ☐ Os bens são importados.
- ☐ É possível aferir a qualidade do(s) serviço(s) mediante apresentação de atestados, amostras, laudos e outros comprovantes, **o que ora se determina** dada a natureza do objeto licitado e a necessidade de incentivo à inovação e a promoção ao desenvolvimento sustentável.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

- ☐ Os serviços podem ser entregues sob demanda e parceladamente, conforme assim exigir o interesse da administração municipal.
- ☐ Foram considerados critérios de sustentabilidade.
- ☐ Através da solução apresentada é possível mensurar a execução do fornecimento para fins de controle de qualidade, pagamento e até eventual punição do contratado caso haja inadimplemento ou adimplemento parcial.
- ☐ Outros: .

2.6 Solução(ões) como um todo:

Contratação de empresa especializada visando a realização de planejamento e execução do Projeto de Ornamentação Temática Natalina "A Magia do Natal" – Constantina 2025, abrangendo o fornecimento de todos os itens (materiais e serviços) necessários, incluindo a montagem de toda a decoração, via processo licitatório, na modalidade de Inexigibilidade de Licitação, conforme disposto no Art. 74, inciso II da Lei Federal nº. 14.133/2021.

2.6.1 A solução consta em ata de registro de preços de outro órgão?

☒ Não ☐ Não sei ☐ Sim (*justifique, inclusive, se há vantagem na adesão, indicando que os valores são compatíveis com aqueles praticados pelo mercado*): Não se aplica

2.6.2 A solução como um todo exige, por parte do contratado, dedicação exclusiva de mão de obra (*ex: empregados do contratado fiquem à disposição, não compartilhamento de empregados com outras atividades, a administração deva fiscalizar os funcionários da contratada, etc.*)?

☒ Não ☐ Sim (*justifique*): _____

2.6.3 Os custos indiretos, relacionados com as despesas de manutenção, utilização, reposição, depreciação e impacto ambiental, entre outros fatores vinculados ao ciclo de vida do objeto licitado, foram considerados para a definição da solução encontrada?

☐ Sim ☒ Não (*justifique*): Não se aplica.

2.7 Resultados pretendidos:

- Garantir um ambiente festivo, inclusivo e acolhedor para a comunidade.
- Elevar a atratividade turística de Constantina durante o período natalino.
- Valorizar a cultura local e fortalecer a tradição do Natal como evento de grande impacto social.
- Promover segurança e qualidade na execução da ornamentação.
- Obter retorno positivo em termos de movimentação econômica no comércio local.

2.8 É recomendável que o edital preveja a utilização de mão de obra, materiais, tecnologias e matérias-primas existentes no local da execução, conservação e operação do bem ou serviço que se pretende contratar?

☒ Não ☐ Sim (*justifique, explicando que tal medida não afetará a competitividade do processo licitatório, muito menos a eficiência do contrato*).



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

2.9 Considerando a natureza do objeto que se pretende licitar, e considerando que no caso específico a avaliação e a ponderação da qualidade técnica das propostas podem vir a superar os requisitos mínimos estabelecidos pelo Edital, há relevante interesse público para os fins pretendidos pela Administração, de modo que se recomenda como critério de julgamento o de “técnica e preço”.

☒ Não ☐ Sim (*justifique*): Não se aplica

3. DESCRIÇÃO TÉCNICA, QUANTITATIVA E O CUSTO DO OBJETO A SER CONTRATADO:

3.1. O Projeto de Ornamentação Temática Natalina “A Magia do Natal” – Constantina 2025, abrangendo o fornecimento dos materiais e serviços abaixo descritos:

Item	Descrição dos itens	Qtidade/ Unidade	Valor em R\$	
			Unitário	Total
1.	Placa “Feliz Natal” em alto relevo, medindo 1000 x 1900 mm	01un	R\$ 1.960,00	R\$ 1.960,00
2.	Rosto de Papai Noel em alto relevo, medindo 950 mm	01un	R\$ 958,00	R\$ 958,00
3.	Bola decorativa em fibra, diâmetro 1118 mm	02un	R\$ 2.490,00	R\$ 4.980,00
4.	Soldado decorativo em fibra, altura 1850 mm	02un	R\$ 2.280,00	R\$ 4.560,00
5.	Torre decorativa de bolas, altura 3200 mm	02un	R\$ 5.880,00	R\$ 11.760,00
6.	Painel decorativo em fibra, medindo 1400 x 4000 mm	01un	R\$ 224,00	R\$ 224,00
7.	Painel decorativo em fibra, medindo 2400 x 3000 mm	01un	R\$ 288,00	R\$ 288,00
8.	Painel decorativo em fibra, medindo 2900 mm x 30000 mm	01un	R\$ 3.480,00	R\$ 3.480,00
9.	Painel decorativo em fibra, medindo 7000 x 6400 mm	01un	R\$ 1.792,00	R\$ 1.792,00
10.	Grama sintética	105m ²	R\$ 49,00	R\$ 5.145,00
11.	Veludo vermelho	30m	R\$ 56,00	R\$ 1.680,00
12.	Tecido verde	10m	R\$ 21,00	R\$ 210,00
13.	Tinta acrílica vermelha, galão 18 litros	01un	R\$ 960,00	R\$ 960,00
14.	Tinta acrílica branca, lata 3,6 litros	02un	R\$ 170,00	R\$ 340,00
15.	Tinta Esmaltada e sintético verde, lata 3,6 litros	01un	R\$ 140,00	R\$ 140,00
16.	Cabo flexível PP 2 x 1,5 mm ²	200m	R\$ 2,68	R\$ 536,00
17.	Chapa naval 10 mm, medindo 2,50 x 1,16 m	36un	R\$ 220,00	R\$ 7.920,00
18.	Refletor de LED 100W	10un	R\$ 30,00	R\$ 300,00
19.	Refletor de LED 200W	15un	R\$ 50,00	R\$ 750,00
20.	Lâmpada de LED 150W	12un	R\$ 16,00	R\$ 192,00
21.	Escultura de Papai Noel em chapa naval, pintado à mão, altura 2 m	03un	R\$ 5.000,00	R\$ 15.000,00
22.	Escultura de duende em fibra, pintado à mão, altura 1,5 m	05un	R\$ 2.000,00	R\$ 10.000,00
23.	Luminária decorativa com pedestal, medindo 60 x 80 cm	09un	R\$ 650,00	R\$ 5.850,00
24.	Cordão luminoso de LED, 300 lâmpadas, à prova d'água	20un	R\$ 105,00	R\$ 2.100,00
25.	Cordão luminoso de LED, 500 lâmpadas, à prova d'água	30un	R\$ 198,00	R\$ 5.940,00



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

26.	Pinheiro de Natal artificial, altura 210 cm	06un	R\$ 780,00	R\$ 4.680,00
27.	Pinheiro de Natal artificial, altura 150 cm	06un	R\$ 490,00	R\$ 2.940,00
28.	Telha de zinco na cor verde, área total de 40 m²	01un	R\$ 3.860,00	R\$ 3.860,00
29.	Rolo de fita isolante, tamanho de 19 mm x 20 m	06un	R\$ 15,00	R\$ 90,00
30.	Prego em caixa de 1 kg	01un	R\$ 48,00	R\$ 48,00
31.	Refil de cola quente em bastão	05un	R\$ 38,00	R\$ 190,00
32.	Caixa de grampos metálicos para fixação	01un	R\$ 85,00	R\$ 85,00
33.	Festão aramado, medindo 250 x 20 cm	50un	R\$ 139,00	R\$ 6.950,00
34.	Festão decorativo, largura 10 cm	20un	R\$ 48,00	R\$ 960,00
35.	Festão decorativo, largura 5 cm	10un	R\$ 22,00	R\$ 220,00
36.	Tronco de eucalipto redondo, comprimento 15 m, diâmetro 15 cm	01un	R\$ 210,00	R\$ 210,00
37.	Ripa de pinus, comprimento 3 m, seção 8 x 3 cm	60un	R\$ 15,00	R\$ 900,00
38.	Caixa com 500 parafusos 3,5 x 40 mm	01un	R\$ 47,00	R\$ 47,00
39.	Caixa com 500 parafusos 4,5 x 60 mm	01un	R\$ 51,00	R\$ 51,00
40.	Caixa com 500 parafusos 3,5 x 25 mm	02un	R\$ 54,00	R\$ 108,00
41.	Bola Esmaltada 8 cm - Caixa com 12	10cx	R\$ 44,00	R\$ 440,00
42.	Bola Esmaltada 10 cm - Caixa com 12	10cx	R\$ 50,00	R\$ 500,00
43.	Bola Glitter 8 cm - Caixa com 12	10cx	R\$ 44,00	R\$ 440,00
44.	Bola Glitter 10 cm - Caixa com 12	10cx	R\$ 50,00	R\$ 500,00
45.	Bola Esmaltada 8 cm - Conjunto com 12	10cj	R\$ 44,00	R\$ 440,00
46.	Bola Esmaltada 10 cm - Conjunto com 12	10cj	R\$ 50,00	R\$ 500,00
47.	Bola Glitter 8 cm - Conjunto com 12	10cj	R\$ 44,00	R\$ 440,00
48.	Bola Glitter 10 cm - Conjunto com 12	10cj	R\$ 50,00	R\$ 500,00
49.	Bola Plástico 12 cm dourada	48un	R\$ 15,00	R\$ 720,00
50.	Bola Plástico 12 cm vermelha	48un	R\$ 15,00	R\$ 720,00
51.	Bola Plástico 15 cm vermelha	14un	R\$ 28,00	R\$ 392,00
52.	Bola Plástico 20 cm vermelha	14un	R\$ 54,00	R\$ 756,00
53.	Tela Decorativa - 520 x 9140 mm	10un	R\$ 44,00	R\$ 440,00
54.	Tela Decorativa Estilizada - 520 x 9140 mm	04un	R\$ 51,80	R\$ 207,20
55.	Capa de Almofada 100% poliéster – Tema Natalino - 42 x 42 cm	02un	R\$ 50,40	R\$ 100,80
56.	Projeto e Execução	01un	R\$ 48.000,00	R\$ 48.000,00
VALOR TOTAL GLOBAL DE R\$ 163.500,00				

3.2. A fase preparatória deste processo licitatório, caracterizou-se pelo planejamento e está compatível com as leis orçamentárias, bem como abordou todas as considerações técnicas, mercadológicas e de gestão que podem interferir na contratação, conforme disposto no inciso I do § 1º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021.

3.3. Os materiais e serviços, objeto desta contratação, são caracterizados como comum(ns), ou seja, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado.

3.4. Quanto ao planejamento e execução do Projeto de Ornamentação Temática Natalina “A Magia do Natal” – Constantina 2025, abrangendo o fornecimento de todos os itens (materiais e serviços) necessários, este será realizado por apenas uma empresa, visto que o objeto deve ser entregue de forma global, aproveitando as peculiaridades do mercado local com vistas à economicidade e manutenção dos parâmetros de qualidade, sem que isso afete a competição ou haja concentração de mercado.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

4. VIGÊNCIA DA CONTRATAÇÃO:

4.1. O prazo de vigência contratual é de 120 (cento e vinte dias) dias, a contar da assinatura do contrato, prorrogável na forma da Lei Federal nº 14.133/2021.

5. ADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA:

5.1. As despesas decorrentes desta contratação estão previstas no orçamento do Município de Constantina/RS, para o exercício de 2025.

6. DA FORMA DE EXECUÇÃO E ENTREGA:

6.1. A empresa contratada, após a homologação do Processo, e assinatura do contrato, deverá iniciar o planejamento do Projeto de Ornamentação Temática Natalina “A Magia do Natal” – Constantina 2025.

6.2. A empresa contratada será responsável por todo o planejamento e execução do Projeto de Ornamentação Temática Natalina, “A Magia do Natal” – Constantina 2025.

6.3. Será de responsabilidade da contratada fornecer todos os materiais decorativos e serviços descritos no Projeto de Ornamentação Temática Natalina “A Magia do Natal” – Constantina 2025.

6.4. A fase de decoração do Projeto de Ornamentação Temática Natalina “A Magia do Natal” – Constantina 2025, deverá ser executada nos locais indicados pelo Setor Requisitante, e deverá estar concluída até 22 de novembro de 2025.

6.5. O recolhimento e posterior guarda e armazenamento da decoração, após a programação natalina, será de responsabilidade da Administração Municipal.

6.6. O objeto contratual deverá obedecer às especificações do Termo de Referência, do edital, do Termo Contratual e ademais que vierem a se estabelecer dentro da área.

6.7. O planejamento e execução do Projeto de Ornamentação Temática Natalina “A Magia do Natal” – Constantina 2025, objeto deste contrato, em sua totalidade, deverá apresentar garantia em sua execução completa, dentro do ramo de atividade do objeto e suas normas e legislação específica, e, deverá ser substituído/complementado de imediato no caso de constatado pela fiscalização do contrato, alguma irregularidade no fornecimento do objeto.

6.8. Verificada alguma desconformidade com o objeto, a CONTRATADA deverá promover as correções necessárias, sujeitando-se às penalidades previstas neste contrato.

6.9. Será de responsabilidade da CONTRATADA todos os tributos incidentes ou que venham a incidir sobre o fornecimento, ou encargos sociais, inclusive despesas com pessoal, material, equipamentos, diárias, alimentação, estadia, frete, carga e descarga e quaisquer outros custos similares advindos do fornecimento prestado.

6.10. O planejamento e execução do Projeto de Ornamentação Temática Natalina “A Magia do Natal” – Constantina 2025f, passará pela aprovação da fiscalização, a qual tem poder de rejeitar o que julgar em desacordo com as normas técnicas, qualidade ou qualquer outra irregularidade que vier a surgir.

6.11. A partir da entrega definitiva da decoração, a responsabilidade pela manutenção será integral e exclusiva da Prefeitura, incluindo a reposição de itens ou o conserto de eventuais danos causados por terceiros ou por intempéries climáticas.

6.12. A fiscalização da execução do contrato será de responsabilidade dos servidores designados através de Portaria Municipal.

7. FORMA E CRITÉRIOS DE SELEÇÃO DO FORNECEDOR:



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

MUNICÍPIO DE CONSTANTINA

7.1. Via processo licitatório, na modalidade de Inexigibilidade de Licitação, conforme disposto no Art. 74, inciso II da Lei Federal nº. 14.133/2021.

7.2. As exigências de habilitação jurídica e de regularidade fiscal, social e trabalhista são as usuais para a generalidade do objeto.

8. FISCALIZAÇÃO:

8.1. Providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual ou adequação do ambiente da organização:

8.1.1. A futura contratação não resulta em acréscimos de gastos orçamentários, uma vez que a Secretaria já tem funcionários destinados a tal função.

10. IMPACTOS AMBIENTAIS:

10.1. Não se vislumbram impactos ambientais com esta contratação.

11. VIABILIDADE E RAZOABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

11.1. Este ETP está de acordo com a legislação vigente; neste sentido, opinamos pela viabilidade técnica e econômica da presente contratação, dentro dos moldes estabelecidos no presente estudo.

12. PARCELAMENTO:

12.1. Em regra, conforme disposições estabelecidas na alínea b, inciso V, do art. 40 da Lei nº 14.133/21, o planejamento da compra deverá atender, entre outros, ao princípio do parcelamento, quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso, com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala.

12.2. Considerando as especificidades do presente objeto a demanda não será parcelada, haja visto, se comprovarem ser técnica e economicamente viável, com vistas a propiciar o melhor aproveitamento do mercado e a ampliação da competitividade.

Constantina/RS, 12 de setembro de 2025.


Adineia Rossetto Santin

Secretária Municipal de Educação, Cultura, Desporto e Turismo

Adineia Rossetto Santin
Secr. Mun. de Educação, Cultura,
Turismo e Desporto - SMECTD
CPF 002.400.720-39