



## **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)** **Secretaria Municipal de Saúde – Vacaria/RS**

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada. O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

### **DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE**

A Secretaria Municipal de Saúde de Vacaria/RS identificou a necessidade de ampliar as ações de atenção e promoção à saúde voltadas a pacientes diagnosticados com fibromialgia, visando melhorar a qualidade de vida, reduzir sintomas dolorosos e promover o bem-estar físico e emocional. A fibromialgia é uma condição clínica crônica que demanda acompanhamento multiprofissional e intervenções complementares não farmacológicas, entre as quais se destacam os exercícios físicos supervisionados em meio aquático, reconhecidos por seus benefícios terapêuticos.

O município dispõe de verba parlamentar específica destinada à execução de projeto de ginástica terapêutica para esse público, sendo necessário o credenciamento de profissionais habilitados (educadores físicos ou fisioterapeutas) para ministrar aulas de hidroginástica terapêutica em grupos, com acompanhamento, controle de frequência e avaliação periódica de resultados. O atendimento à demanda visa a garantir acesso equitativo, continuidade assistencial e efetividade na aplicação do recurso público, em consonância com as políticas municipais de promoção da saúde e de atendimento humanizado aos pacientes com doenças crônicas.

### **PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL**

A contratação não possui previsão específica no Plano Anual de Contratações (PAC) do exercício corrente, em razão de tratar-se de projeto custeado com verba parlamentar vinculada a emenda individual destinada à área da saúde, cuja liberação e execução ocorreram após a consolidação do PAC. Todavia, há disponibilidade orçamentária assegurada na Lei Orçamentária Anual, com dotação específica para execução do projeto, o que viabiliza plenamente a contratação. Considerando o caráter vinculado e o prazo de execução condicionado ao esgotamento do recurso, a inclusão prévia no PAC não se aplicava ao momento da programação inicial, sendo plenamente justificável sua execução autônoma.

### **REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO**

O serviço deverá ser prestado por profissionais habilitados, com registro ativo e regular no respectivo conselho de classe (CREF ou CREFITO) e comprovação de experiência mínima de 6 meses em atividades terapêuticas voltadas a pacientes com fibromialgia ou condições musculoesqueléticas semelhantes, mediante apresentação de currículo e/ou atestados de capacidade técnica.

As aulas deverão ocorrer em piscinas com condições adequadas de segurança, acessibilidade, higiene e temperatura controlada, obedecendo às normas sanitárias e de segurança vigentes.

Cada turma deverá possuir registro sistemático de frequência e evolução dos participantes, com relatórios mensais a serem encaminhados à Secretaria Municipal de Saúde.

O prestador deverá garantir responsabilidade técnica e observância às normas de biossegurança, sendo vedado o repasse da execução a terceiros não credenciados.



## ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A estimativa foi definida com base na disponibilidade orçamentária de R\$ 12.000,00 (recurso parlamentar vinculado), na previsão de atendimento de aproximadamente 20 participantes mensais e na dinâmica variável de adesão e frequência dos pacientes.

A duração do projeto será diretamente condicionada ao limite orçamentário do recurso e à demanda efetiva, podendo o período de execução variar conforme a adesão dos participantes e os valores praticados pelos credenciados.

Dessa forma, o projeto permanecerá em execução até o esgotamento integral do recurso ou até que se atinja o objetivo previsto, o que ocorrer primeiro.

Nº	Produto/Serviço	Quantidade Estimada de Participações Mensais no Projeto	Unidade de Fornecimento	Memória de Cálculo
1	Projeto aulas de hidroginástica terapêutica para pacientes com fibromialgia, ministradas por profissional habilitado, com acompanhamento, registro de frequência e execução variável conforme a adesão dos participantes, até o limite da verba global destinada ao projeto.	20 participações mensais (estimativa variável)	Unidade (participação/mês)	Estimou-se atendimento de cerca de 20 participantes mensais em turmas supervisionadas. Considerou-se a verba total disponível de R\$ 12.000,00 e a variação natural de adesão dos pacientes ao longo dos meses. O período de execução será ajustado conforme o número efetivo de participantes e o limite orçamentário, podendo ser reduzido ou ampliado conforme a demanda.

## LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado indicou que há oferta restrita de profissionais e estabelecimentos localmente habilitados para ministrar aulas de hidroginástica terapêutica voltadas a pacientes com fibromialgia. Embora existam profissionais qualificados atuando no município, a disponibilidade é limitada, o que pode comprometer a continuidade e a regularidade do atendimento caso fosse adotado um modelo de contratação baseado em competição direta por preço.

A análise identificou que há metodologias e práticas uniformes entre os profissionais que atuam com hidroginástica terapêutica, e que o serviço pode ser executado tanto por pessoa física quanto jurídica, desde que devidamente habilitada e com infraestrutura compatível.

A opção por contratação baseada em preço, em sua configuração tradicional, resultaria na seleção de apenas um prestador de serviço. Essa limitação constitui um ponto de atenção, pois não atende integralmente ao interesse da Administração, que busca ampliar a oferta de profissionais e garantir maior cobertura do atendimento.

A busca pelo credenciamento tem como objetivo principal possibilitar a atuação de mais de um profissional, o que proporciona maior flexibilidade de horários, assegura a continuidade dos serviços em casos de afastamentos ou indisponibilidades e permite melhor adequação às demandas variáveis da população atendida.

Além disso, o credenciamento possibilita a participação de um número maior de prestadores, ampliando a rede de profissionais disponíveis e fortalecendo a competitividade e a eficiência na prestação do serviço. A



aplicação dos recursos públicos torna-se mais eficaz, uma vez que o pagamento ocorre somente pelos serviços efetivamente prestados, garantindo economicidade e racionalidade do gasto público.

O modelo licitatório de pregão eletrônico foi avaliado, mas considerado incompatível com a natureza do objeto, pois pressupõe disputa de preços e quantidades previamente determinadas — o que não se aplica a um serviço de caráter terapêutico, personalizado e de execução variável. Ademais, a limitação a um único contratado restringiria o acesso e contrariaria os princípios da universalidade e equidade que orientam as ações de promoção da saúde.

Dessa forma, o credenciamento evidencia-se como a solução técnica e economicamente mais vantajosa, por assegurar maior cobertura, flexibilidade, continuidade e eficiência na execução dos serviços, em conformidade com os princípios da Lei nº 14.133/2021, especialmente os da economicidade, eficiência e ampla competitividade.

### ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor da contratação foi elaborada a partir de levantamento de preços obtidos junto a profissionais do ramo e complementada por pesquisas em bases públicas de contratações, especialmente o Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), considerando registros de serviços equivalentes realizados por outras administrações. Essa metodologia permitiu identificar faixa de valores praticados condizente com a realidade de mercado, observadas as características técnicas do serviço e a qualificação profissional exigida.

Os dados coletados, complementados por consultas a referências públicas e registros disponíveis em bases oficiais (como o PNCP e portais de contratações públicas), permitiram identificar faixa de valores praticados condizente com a realidade de mercado. Considerando a verba parlamentar de R\$ 12.000,00 destinada ao projeto, a execução se dará até o limite orçamentário disponível, podendo o quantitativo de aulas e a duração do projeto variar conforme o número de participantes efetivos e os valores ofertados pelos credenciados.

Item	Produto/Serviço	Quantidade Estimada de Participações Mensais no Projeto	Quantidade Estimada de Participações Até Final do Projeto	Un Forn.	PREÇO 1	PREÇO 2	PREÇO 3	PREÇO 4	Valor Menor Estimado	Valor Total Estimado Por Participação / Mês	Valor Total (Verba Global)
					Valor Estimado Por Participação / Mês	Valor Estimado Por Participação / Mês	Valor Estimado Por Participação / Mês	Valor Estimado Por Participação / Mês			
1	Projeto aulas de hidroginástica terapêutica para pacientes com fibromialgia, ministradas por profissional habilitado, com acompanhamento, registro de frequência e execução variável conforme a adesão dos participantes, até o limite da verba global destinada ao projeto.	20	150	Unidade (Participação/mês)	R\$ 80,00	R\$ 100,00	R\$ 113,00	R\$ 129,90	R\$ 80,00	R\$ 1.600,00	R\$ 12.000,00

Valor referência estimado por participação/mês: R\$ 80,00

Valor total estimado mês: R\$ 1.600,00

Valor total (global) estimado: R\$ 12.000,00

O valor total do projeto está limitado a R\$ 12.000,00, correspondente à integralidade da verba parlamentar destinada à execução desta ação de saúde, sendo que a duração e o quantitativo de aulas dependerão da adesão dos participantes e dos valores efetivamente praticados pelos credenciados. Assim, a execução se encerrará automaticamente quando o montante total da verba for integralmente utilizado, conforme controle orçamentário e acompanhamento da Secretaria Municipal de Saúde.

O resultado da pesquisa demonstra viabilidade técnica e econômica da contratação, assegurando adequada aplicação dos recursos públicos e observância aos princípios da economicidade, eficiência e ampla competitividade.



## DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na contratação, por meio de chamamento público para credenciamento, de profissionais habilitados (educadores físicos e fisioterapeutas) para ministrar aulas de hidroginástica terapêutica voltadas a pacientes com fibromialgia, com acompanhamento e controle de frequência. O modelo permitirá que múltiplos prestadores sejam habilitados, garantindo maior cobertura, flexibilidade e continuidade do serviço durante a vigência do recurso.

Os pagamentos serão efetuados com base nas aulas efetivamente realizadas e nos alunos atendidos, conforme registros de frequência validados pela Secretaria de Saúde. A execução ocorrerá até o limite orçamentário de R\$ 12.000,00, com duração variável conforme a adesão dos participantes e a evolução do projeto. Essa forma de execução garante melhor aproveitamento do recurso, sem comprometer a regularidade e o controle da aplicação da verba parlamentar.

A solução proposta consiste na contratação, por meio de chamamento público para credenciamento, de profissionais habilitados (educadores físicos e fisioterapeutas) para ministrar aulas de hidroginástica terapêutica voltadas a pacientes com fibromialgia, com acompanhamento e controle de frequência.

O modelo de credenciamento mostra-se o mais adequado em razão da natureza do objeto e das características do atendimento a ser prestado. O serviço envolve atividades de caráter contínuo, variável e personalizado, cuja demanda depende da adesão e evolução dos pacientes, o que inviabiliza a fixação prévia de quantitativos e cronogramas rígidos, como exigem as modalidades licitatórias tradicionais (ex.: pregão eletrônico).

Além disso, a contratação visa ampla participação de profissionais habilitados, sem competição direta por preço unitário, mas com padronização de valores referenciais e critérios técnicos de habilitação. Nesse contexto, o credenciamento permite que múltiplos prestadores sejam contratados simultaneamente, garantindo cobertura ampliada, flexibilidade operacional e continuidade do serviço, mesmo diante de variações na demanda.

O credenciamento é reconhecido como uma forma de contratação plenamente adequada quando se busca ampliar a participação de interessados, assegurar maior cobertura e flexibilidade na prestação do serviço, bem como garantir economicidade e eficiência na aplicação dos recursos públicos:

- o serviço pode ser prestado por diversos interessados simultaneamente;
- há necessidade de garantir atendimento descentralizado ou contínuo;
- o critério de seleção não é o menor preço, mas o atendimento aos requisitos técnicos definidos pela Administração.

Por outro lado, o pregão eletrônico — modalidade destinada à seleção da proposta mais vantajosa pelo critério de menor preço — não se mostra adequado para este caso, pois:

- a demanda é variável, não sendo possível estimar quantitativos fixos de aulas ou de participantes;
- não há competitividade direta entre os prestadores, já que o serviço será prestado de forma paralela e independente;
- a verba é limitada e vinculada, devendo ser executada de forma flexível até seu esgotamento, o que é incompatível com a execução contratual típica do pregão.

Dessa forma, o credenciamento assegura maior economicidade, transparência e eficiência, permitindo a utilização integral do recurso parlamentar e garantindo o acesso equitativo dos pacientes às atividades terapêuticas.

Os pagamentos serão efetuados com base nas aulas efetivamente realizadas e nos alunos atendidos, conforme registros de frequência validados pela Secretaria Municipal de Saúde. A execução ocorrerá até o



limite orçamentário de R\$ 12.000,00, com duração variável conforme a adesão dos participantes e a evolução do projeto. Essa forma de execução garante melhor aproveitamento do recurso, sem comprometer a regularidade e o controle da aplicação da verba parlamentar.

## **JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO**

A contratação não será parcelada, pois o objeto é de natureza indivisível quanto à finalidade pública a ser atingida, ainda que prestado por múltiplos profissionais credenciados. O credenciamento forma um conjunto único de prestadores aptos a executar o mesmo tipo de serviço, sob regras padronizadas de qualidade, frequência e controle, o que assegura uniformidade no atendimento e eficiência na gestão do projeto. O parcelamento não traria ganho de escala ou vantajosidade, visto que a execução se dará conforme a demanda e a disponibilidade orçamentária.

## **DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS**

Com a contratação, espera-se alcançar resultados concretos em termos de promoção da saúde, qualidade de vida e bem-estar dos pacientes com fibromialgia, mediante oferta regular e supervisionada de atividades terapêuticas em ambiente aquático. Espera-se reduzir o número de queixas de dor e fadiga relatadas, estimular a prática regular de exercícios e promover melhoria funcional e emocional dos participantes.

Sob o aspecto da economicidade, a contratação por credenciamento otimiza o uso da verba parlamentar, permitindo que o recurso público seja aplicado integralmente na atividade-fim, sem custos administrativos adicionais ou ociosidade financeira. A adoção do modelo também estimula a participação de profissionais locais, gerando impacto positivo na economia do município e contribuindo para o desenvolvimento sustentável.

## **PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO**

Não há providências adicionais a serem adotadas previamente à celebração do contrato, uma vez que os aspectos técnicos, legais e administrativos foram devidamente observados, e a contratação será formalizada conforme os requisitos da Lei nº 14.133/2021 e regulamentações municipais aplicáveis

## **CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES**

Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes que interfiram na execução do presente objeto. Trata-se de projeto autônomo, com execução e controle específicos, vinculado a recurso parlamentar destinado exclusivamente à finalidade descrita.

## **IMPACTOS AMBIENTAIS**

A presente contratação não acarreta impactos ambientais relevantes, uma vez que se refere à prestação de serviços de natureza educativa e terapêutica em instalações já existentes e adequadas. Recomenda-se apenas a observância das boas práticas de sustentabilidade, como uso racional de água e energia e correta destinação de materiais eventualmente utilizados.

## **VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO**

Conclui-se que a contratação, por meio de chamamento público para credenciamento, é a solução técnica e economicamente mais adequada para atender à necessidade identificada. O modelo assegura ampla participação, transparência, flexibilidade e controle, permitindo o atendimento descentralizado da população com fibromialgia e a utilização integral do recurso disponível.



Prefeitura de  
**Vacaria**

Humanizando o presente, construindo o futuro

Estado do Rio Grande do Sul  
Município de Vacaria

CNPJ: 87.866.745/0001-16

Rua Ramiro Barcelos, 915 / Centro / Cx. Postal 01

CEP: 95.200-000 Vacaria / RS / Brasil

Fone: (54) 3232.5566



A execução até o limite orçamentário de R\$ 12.000,00 garante compatibilidade com a verba parlamentar e observância aos princípios da economicidade e eficiência previstos na Lei nº 14.133/2021. A solução é plenamente viável sob os aspectos técnico, operacional e orçamentário, promovendo resultados efetivos para a saúde pública municipal.

Vacaria, 27 de outubro de 2025.

---

Responsável pelo Estudo Técnico Preliminar