

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Processo Administrativo: 4504/2025

Órgão Requisitante: Secretaria Municipal de Turismo

Objeto: Organização técnica do 35º Festival Internacional de Balonismo de Torres com fornecimento das respectivas premiações

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O 35º Festival Internacional de Balonismo de Torres, tradicionalmente reconhecido como um dos principais eventos do município e região do Litoral Norte do Rio Grande do Sul, terá, nesta edição, um caráter especial, pois integrará uma etapa oficial do Campeonato Gaúcho de Balonismo.

Essa novidade representa um significativo diferencial, elevando o nível técnico da competição e atraindo pilotos e equipes de alto rendimento, o que demandará uma estrutura organizacional robusta e especializada em comparação aos anos anteriores.

Para garantir o pleno sucesso do Festival, é essencial contar com uma equipe técnica qualificada, com expertise comprovada na gestão de eventos dessa natureza (provas de campeonato). A complexidade inerente a uma competição oficial exige profissionais que dominem não apenas a logística operacional, mas também as normas técnicas, os critérios de segurança e os regulamentos específicos da modalidade.

Essa equipe será responsável por toda a coordenação técnica do evento, desde o planejamento das provas até a fiscalização do cumprimento das regras, garantindo que todas as etapas transcorram com excelência e absoluta conformidade. Além disso, caberá a ela a aquisição e entrega das premiações, assegurando o devido reconhecimento aos competidores e reforçando o prestígio do Festival.

Ainda, a gestão de segurança, que deve seguir rigorosamente os protocolos exigidos em competições oficiais, minimiza riscos e proporciona um ambiente adequado para os atletas e o público. Desse modo, a presença de uma equipe especializada é indispensável, pois somente com um trabalho técnico bem estruturado será possível harmonizar o caráter festivo do Festival com as exigências de uma competição válida como etapa do Campeonato Gaúcho.

2. PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A contratação está prevista no Plano Anual de Contratações 2025 do Município de Torres, conforme item 3979.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratada deve ter histórico comprovado na gestão e execução de competições de balonismo, considerando o perfil do Festival Internacional de Torres e de competições de circuito.

A execução dos serviços deverá se iniciar no momento da assinatura do contrato, com o despacho de convites aos pilotos nacionais, garantindo também a participação de balões e pilotos internacionais, assim como apresentar regramento do campeonato, garantindo as inscrições (quantitativos conforme descritivo de objeto), organização e materiais para tal.

A contratada deverá fornecer a premiação para os que participarem do 35º Festival Internacional de Balonismo de Torres, seguindo o padrão do campeonato.

A contratada deverá dispor de um balão de ar quente com piloto devidamente habilitado, com cesto para no mínimo 06 convidados, com logomarca/faixa da Prefeitura de Torres fixada ao balão, para dois voos diários entre os dias 1º e 04 de maio de 2025, no 35º Festival Internacional de Balonismo, fornecendo todo o material necessário para os voos, incluindo todos os equipamentos de segurança, atendendo a todas as normativas de segurança básica, e, ainda, deslocamento do cesto e envelope para local a ser definido pela Secretaria Municipal de Turismo, sem custo ao município.

Os principais requisitos a serem considerados são:

- a) Possuir todas as licenças e certificações necessárias para operar legalmente, garantindo a conformidade com as regulamentações locais e nacionais, e de segurança.
- b) Comprovar experiência na gestão e execução de competições de balonismo, com histórico de serviços prestados em eventos de grande porte.
- c) Demonstrar compromisso com a segurança em todas as etapas do processo, desde a preparação até a execução do evento.
- d) Adotar práticas ambientalmente responsáveis em suas operações, minimizando os impactos ambientais do evento.
- e) Seguir as determinações do Município em relação as ações com a comunidade e convivência no Parque de Balonismo e demais áreas que envolvam o evento.

Observações

Os voos devem obedecer às condições e limitações previstas pelas autoridades federais e locais competentes, especialmente o Departamento de Aviação Civil (DAC) e Agência Nacional da Aviação Civil (ANAC) e o Código de Ar Brasileiro.

A eventual suspensão de voos programados somente poderá ocorrer em razão de condições climáticas extremamente adversas (chuva, tempestade, ventos acima de 14 km/h), visando sempre a segurança do evento.

4. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES

A contratação compreenderá:

Especificação	Quant.	Unid.
Serviço de organização técnica e execução do 35º Festival Internacional de Balonismo, o qual integrará uma etapa do Campeonato Gaúcho de Balonismo.	1	Unid.
A organização técnica deverá dispor de um balão de ar quente, com piloto, para voos livres com cesto para no máximo 06 convidados, com logomarca/faixa da Prefeitura de Torres fixada ao balão, para dois voos diários entre os dias 1º e 04 de maio de 2025.	1	Unid.
Fornecimento das premiações, tanto para as etapas referente às provas do festival, quanto para à forma de premiação referente à etapa do Campeonato Gaúcho.	1	Unid.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Considerando as especificidades da demanda, foi realizado levantamento de mercado para identificar possíveis prestadores aptos à execução do objeto, verificando-se a existência de entidades especializadas na realização de eventos de balonismo.

No entanto, em razão de a 35ª edição do evento integrar uma etapa do Campeonato Gaúcho de Balonismo, conferindo-lhe maior amplitude competitiva e relevância, constatou-se que a única entidade apta a executar integralmente o objeto é a Federação Gaúcha de Balonismo, uma vez que esta detém exclusividade na organização do campeonato conforme declaração de exclusividade fornecida pela Confederação Brasileira de Balonismo.

6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Para a contratação do serviço de organização técnica com fornecimento das premiações para o evento 35º Festival Internacional de Balonismo, bem como disponibilização de um balão de ar quente para voos livres, estima-se o valor de R\$ 172.000,00, conforme proposta orçamentária, a qual se encontra dentro dos valores de mercado.

Para estimativa do valor, foi levado em consideração as contratações anteriores da Federação Gaúcha de Balonismo com outros municípios, com execução similar do objeto, conforme documentos anexos ao processo, como pode ser verificado no quadro abaixo.

Contratações	Valores
Contrato 338/2024 – Vacaria/RS (8 balões)	R\$ 99.000,00
Contrato 336/2024 – Bento Gonçalves/RS	R\$ 180.000,00
Contrato 10/2024 – Venâncio Aires/RS	R\$ 150.000,00

No valor estimado, encontram-se previstos os custos relativos à execução dos serviços conforme discriminado na tabela abaixo, que detalha a composição do preço, o que inclui a premiação, considerada parte integrante do objeto por constar entre as peculiaridades necessárias à sua plena execução, bem como o fornecimento de um balão para a realização de voos durante o evento, visando à divulgação e ao incremento das ações promocionais previstas.

No quadro abaixo, pode ser verificado a composição dos valores.

Especificação	Quant.	Unid.	Valor
Serviço de organização técnica e execução das provas competitivas para o 35º Festival Internacional de Balonismo, com previsão de participação de 100 balões , bem como organização técnica e execução das provas de uma etapa do Campeonato Gaúcho de Balonismo.	1	Unid.	R\$ 75.000,00
Fornecimento das premiações, tanto para a etapa referente às provas do festival, quanto para a forma de premiação referente à etapa do Campeonato Gaúcho.	1	Unid.	R\$ 75.000,00
A organização técnica deverá dispor de um balão de ar quente para voos livres com cesto para no máximo 06 convidados, com logomarca/faixa da Prefeitura de Torres fixada ao balão, para dois voos diários entre os dias 1º e 04 de maio de 2025.	1	Unid.	R\$ 22.000,00

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na contratação de uma entidade especializada na organização técnica e execução de competições de balonismo, que possa realizar uma etapa do Campeonato Gaúcho da modalidade.

Além dos aspectos financeiros, a seleção da empresa considerará critérios de qualidade, como eficiência operacional, suporte técnico especializado e a capacidade de fornecer todas as premiações aos participantes, mantendo o mesmo padrão e formatação adotados nas etapas anteriores do campeonato.

A solução visa assegurar não apenas a execução do evento, mas também sua conformidade com as exigências técnicas e esportivas da competição, garantindo continuidade e excelência na realização.

8. PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Não haverá parcelamento da contratação, devendo ser de forma global, tendo em vista a natureza técnica da contratação.

A contratação conjunta desses serviços fundamenta-se na natureza indissociável das atividades, uma vez que todos os itens contratados são essenciais para a realização da etapa do Campeonato Gaúcho de Balonismo dentro do Festival. A divisão desse objeto em lotes distintos comprometeria a execução adequada do evento, gerando riscos operacionais e logísticos, conforme exposto a seguir:

1. Unicidade da organização técnica e execução das provas

A etapa do Campeonato Gaúcho de Balonismo exige uma estrutura organizacional unificada e altamente especializada, responsável tanto pelo planejamento e execução das provas competitivas quanto pela fiscalização do cumprimento das normas técnicas e de segurança. A fragmentação da contratação poderia comprometer a padronização dos critérios técnicos, a logística operacional e a conformidade do evento com os regulamentos da competição.

2. Interdependência entre a organização técnica e a premiação

O fornecimento das premiações é diretamente vinculado à organização da competição, pois segue critérios e padrões específicos estabelecidos para as etapas do campeonato. A dissociação dessas contratações poderia acarretar incompatibilidades no modelo de premiação, prejudicando o reconhecimento dos atletas e o prestígio do evento. Dessa forma, a mesma equipe responsável pela organização técnica deve ser encarregada da definição, aquisição e entrega das premiações, garantindo a coerência e a conformidade com os moldes da competição.

3. Disponibilização do balão de ar quente como parte da estratégia institucional e do evento

A inclusão de um balão institucional com a logomarca da Prefeitura de Torres, disponível para voos livres durante o evento, está diretamente associada à realização do festival. Essa ação contribui para a promoção do município e faz parte da estrutura planejada para o evento, reforçando sua identidade visual e seu impacto turístico. Além disso, a operação do balão requer conhecimento técnico especializado compatível com a organização das provas, sendo inviável sua contratação separada sem comprometer a segurança e a logística do evento.

Diante da interdependência técnica, operacional e logística entre os serviços descritos, a contratação em um único lote se mostra indispensável para garantir a eficiência, a segurança e a padronização do evento.

A fragmentação poderia comprometer a harmonia do Festival e da etapa do Campeonato Gaúcho de Balonismo, além de gerar riscos administrativos, operacionais e de segurança.

Assim, a unificação dos objetos contratados assegura a plena execução do evento, maximizando seus benefícios turísticos e econômicos para o município.

9. RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação da equipe técnica especializada para a execução do 35º Festival Internacional de Balonismo visa assegurar a realização eficiente e segura das competições, garantindo o cumprimento das normas técnicas da modalidade e a

adequada estruturação das provas. Espera-se que a execução do evento ocorra de forma organizada e profissional, consolidando o festival como uma referência nacional e internacional no balonismo.

Além disso, busca-se fomentar o turismo e a economia local, impulsionando a visibilidade da cidade de Torres como destino estratégico para eventos esportivos. A qualificação técnica da equipe contratada também contribuirá para a transparência e a lisura das competições, promovendo a valorização dos atletas e assegurando a distribuição das premiações de maneira justa e criteriosa.

Quanto à disponibilização do balão de ar quente, busca-se impulsionar o turismo local, consolidando o município como um destino atrativo e fortalecendo a economia regional. Essa iniciativa agrega valor ao Festival Internacional de Balonismo, proporcionando uma experiência diferenciada aos participantes e convidados, o que contribui para a ampliação da visibilidade do evento.

Além disso, a ação desempenha um papel estratégico na promoção da marca do município, incentivando a divulgação espontânea por meio das mídias sociais e da imprensa, ampliando seu alcance e reconhecimento. A oferta de passeios também se apresenta como uma ferramenta eficaz para a captação de investidores e parceiros, permitindo que autoridades e potenciais patrocinadores vivenciem a grandiosidade do festival e avaliem oportunidades de apoio e investimentos futuros.

10. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO

Para a realização do 35º Festival Internacional de Balonismo, a Administração Pública deverá adotar uma série de medidas preparatórias essenciais à execução adequada do evento. Entre as providências necessárias, destaca-se a disponibilização de uma estrutura adequada, garantindo o suporte logístico e operacional para a realização das competições.

Além disso, será imprescindível a contratação do fornecimento de gás propano, essencial para o funcionamento dos balões, bem como a disponibilização do local destinado ao evento, assegurando que o espaço esteja devidamente preparado para receber as equipes técnicas, competidores e o público.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Haverá contratações correlatas respectivas à estrutura para o evento e à contratação de gás propano para utilização nos balões.

12. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Os possíveis impactos ambientais decorrentes da contratação, incluem:

1. **Geração de resíduos sólidos** – O evento pode gerar grande volume de resíduos, incluindo materiais plásticos, papel, restos de alimentos e embalagens, provenientes da estrutura de apoio, do público e das equipes participantes.
2. **Impacto na fauna e flora** – A movimentação intensa de pessoas e equipamentos pode interferir no ecossistema local, afetando espécies animais e vegetais.

3. **Poluição sonora** – O funcionamento dos queimadores dos balões, bem como a realização de atividades paralelas como shows e anúncios sonoros, pode gerar ruídos que impactam tanto a fauna local quanto a comunidade residente nas proximidades do evento.

Para mitigar esses impactos, recomenda-se a implementação de medidas sustentáveis, como programas de gestão de resíduos, educação ambiental para os participantes e ações voltadas à preservação do meio ambiente durante o evento.

13. ANÁLISE DOS RISCOS

Os principais riscos relacionados à contratação para a execução do 35º Festival Internacional de Balonismo incluem:

1. **Risco de inexecução ou execução deficiente** – A empresa ou entidade contratada pode não atender integralmente às exigências contratuais, comprometendo a qualidade do evento, a segurança das competições e a experiência dos participantes.
2. **Risco de atrasos na execução** – Eventuais problemas na mobilização da equipe técnica, na entrega de materiais ou no cumprimento do cronograma podem comprometer o andamento do festival, gerando impactos na organização do evento.
3. **Risco orçamentário e financeiro** – A contratação pode sofrer impacto por insuficiência orçamentária, necessidade de aditivos contratuais ou dificuldades no repasse de recursos, podendo comprometer a viabilidade do evento.
4. **Risco de responsabilidade civil** – Em caso de incidentes durante a competição, como acidentes envolvendo balonistas, equipe técnica ou público, podem surgir demandas de responsabilidade civil contra a administração e os organizadores.
5. **Risco ambiental e regulatório** – O evento pode enfrentar restrições ambientais ou exigências regulatórias que, se não atendidas, podem resultar em penalidades, embargos ou necessidade de adequações onerosas.

Para mitigar esses riscos, recomenda-se a adoção de medidas como um planejamento detalhado do contrato, cláusulas contratuais bem definidas, análise jurídica da contratação, fiscalização rigorosa da execução e implementação de um plano de gestão de riscos.

14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

Em razão do estudo realizado, esta contratação se mostra viável e imprescindível ao evento 35º Festival Internacional de Balonismo.

Nome do servidor
Cargo do servidor responsável

Gabriel de Mello
Secretário Municipal de Turismo

Assinantes

Veracidade do documento



Documento assinado digitalmente.
Verifique a veracidade utilizando o QR Code ao lado ou acesse
o site **verificador-assinaturas.plataforma.betha.cloud** e insira o código abaixo:

1KJ**196****GPE****RX4**