

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº 77/2026

Informações Gerais

Órgão Requerente: Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria: Administrativo

Objeto: Aquisição de Persianas Laváveis

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente demanda decorre da necessidade de contratação, por meio de Pregão Eletrônico para Registro de Preços, visando ao fornecimento e instalação de persianas confeccionadas em PVC ou alumínio, destinadas às unidades administrativas e operacionais das diversas Secretarias do Município, tendo a solicitação sido inicialmente apresentada pela Secretaria Municipal de Saúde.

No âmbito da Secretaria Municipal de Saúde, verificou-se que parte das unidades já possui persianas laváveis instaladas; contudo, algumas encontram-se danificadas ou com desgaste decorrente do uso contínuo, demandando substituição para manutenção das condições adequadas de higiene, funcionalidade e segurança.

Além da reposição das estruturas comprometidas, identificou-se a necessidade de instalação de persianas nas unidades que ainda não dispõem desse dispositivo, bem como nas novas unidades de saúde recentemente implantadas ou em fase de implantação, a fim de assegurar controle adequado de luminosidade, conforto térmico e preservação da privacidade dos usuários durante atendimentos.

Considerando que outras Secretarias Municipais também poderão demandar substituições ou novas instalações conforme suas necessidades específicas, optou-se pela adoção do Sistema de Registro de Preços, permitindo contratações futuras conforme a demanda, promovendo economicidade, eficiência administrativa e padronização dos ambientes institucionais.

A escolha de persianas em PVC ou alumínio justifica-se por se tratarem de materiais resistentes, duráveis, laváveis e de fácil higienização, características especialmente relevantes para ambientes da área da saúde e adequadas às repartições públicas em geral.

A ausência de solução adequada poderá ocasionar desconforto ambiental, prejuízo à privacidade, desgaste prematuro de mobiliários e equipamentos e comprometimento da qualidade dos serviços prestados à população, razão pela qual a futura contratação mostra-se necessária ao atendimento do interesse público.

2. PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A contratação está prevista no Plano de Contratações Anual conforme item: 3307

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A futura contratação deverá observar os seguintes requisitos técnicos e operacionais, considerando tratar-se de Registro de Preços para atendimento das diversas Secretarias Municipais, conforme demanda:

3.1 Requisitos Técnicos do Objeto

- Fornecimento e instalação de persianas confeccionadas em PVC ou alumínio, sob medida, conforme dimensões dos vãos existentes em cada unidade solicitante;
- Material lavável, resistente à umidade e de fácil higienização, especialmente adequado para ambientes da área da saúde, sem prejuízo da utilização em demais repartições públicas;
- Estrutura resistente e durável, compatível com uso contínuo em ambiente institucional;
- Sistema de acionamento manual funcional, que permita adequado controle de luminosidade e privacidade;
- Acabamento seguro, sem rebarbas, pontas cortantes ou elementos que possam comprometer a segurança dos usuários e servidores;
- Cor neutra ou padrão institucional, conforme definido pela Administração, visando à padronização dos ambientes;
- Garantia mínima contra defeitos de fabricação e instalação.

3.2 Requisitos de Execução

- A contratação será realizada por meio de Sistema de Registro de Preços, permitindo a emissão de ordens de fornecimento conforme necessidade das Secretarias;
- A empresa contratada deverá realizar conferência prévia das medidas no local antes da fabricação, responsabilizando-se

pela adequação dimensional;

c) A instalação deverá ser executada por profissional qualificado, com fornecimento de todos os materiais, acessórios e ferramentas necessários;

d) A execução deverá ocorrer sem comprometer o funcionamento regular das unidades;

e) A contratada será responsável pelo correto descarte de resíduos e embalagens gerados durante a instalação.

3.3 Requisitos de Sustentabilidade

a) Preferência por materiais com potencial de reciclagem ou maior durabilidade;

b) Adoção de práticas que minimizem a geração de resíduos e impactos ambientais.

4. ESTIMATIVA DA QUANTIDADE E VALORES

A estimativa do valor da contratação é de R\$ 129.998,60.

A pesquisa de preços foi feita com base em contratações similares feitas pela Administração Pública.

Para composição dos preços foi utilizado o menor valor entre os preços obtidos.

Justificativa da escolha de método de cálculo:

A contratação será realizada por meio de Pregão Eletrônico, nos termos do art. 28, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, por se tratar de aquisição de bens e serviços comuns, cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por meio de especificações usuais de mercado.

As persianas em PVC ou alumínio, bem como os serviços de instalação, enquadram-se como objeto comum, não demandando solução técnica complexa ou de natureza predominantemente intelectual, o que justifica a adoção da modalidade Pregão, preferencialmente em sua forma eletrônica, em observância ao princípio da competitividade e da ampla participação de fornecedores.

O critério de julgamento adotado será o de menor preço por item, considerando a divisibilidade do objeto e a possibilidade de ampliação da competitividade entre os licitantes, em observância aos princípios da economicidade, eficiência e vantajosidade da Administração Pública.

Para fins de estimativa do valor da contratação, foi adotado como parâmetro o menor valor entre os preços obtidos na pesquisa de mercado, metodologia que se mostra adequada diante da padronização do objeto e da comparabilidade das propostas coletadas.

A utilização do menor valor como referência visa assegurar maior economicidade à Administração Pública, desde que observada a compatibilidade com os preços praticados no mercado, evitando sobrepreço e atendendo ao princípio da vantajosidade.

Dessa forma, a modalidade, o critério de julgamento e o método de cálculo adotados mostram-se adequados à natureza do objeto e compatíveis com os princípios da eficiência, economicidade, competitividade e interesse público.

Item	Descrição	Qtd	Unidade	PNCP	PNCP	PNCP	PNCP	Menor Valor Unit.	Média Total
1	Persianas verticais em PVC + instalação	960,00	metro quadrado	R\$ 123,61	R\$ 155,83	R\$ 148,33	R\$ 180,00	R\$ 123,61	R\$ 118.665,60
2	Persianas horizontais em Alumínio + instalação	50,00	metro quadrado	R\$ 301,25	R\$ 393,96	R\$ 226,66	R\$ 513,07	R\$ 226,66	R\$ 11.333,00

Total Geral: R\$ 129.998,60

4.1. Memória de Cálculo das Quantidades e Justificativas

A estimativa das quantidades foi elaborada com base em levantamento prévio realizado junto às Secretarias Municipais, a partir da demanda inicialmente identificada pela Secretaria Municipal de Saúde, sendo posteriormente estendida às demais

Secretarias que apresentaram necessidade semelhante.

O levantamento considerou:

Substituição de persianas danificadas ou desgastadas;

Instalação em ambientes que ainda não possuem o equipamento;

Atendimento a novas unidades em funcionamento ou em fase de implantação;

Padronização dos ambientes institucionais.

As quantidades foram estimadas em metros quadrados (m²), considerando a metragem dos vãos existentes em cada unidade administrativa.

Dessa forma, os quantitativos estimados mostram-se compatíveis com a demanda identificada, observando-se os princípios da razoabilidade, economicidade e eficiência administrativa.

4.2. Memória de Cálculo dos Valores

A estimativa do valor da contratação foi realizada com base em pesquisa de preços obtida junto ao Portal Nacional de Contratações Públicas – PNCP, conforme disposto no art. 23 da Lei nº 14.133/2021.

Foram analisadas contratações similares realizadas por órgãos públicos, contemplando fornecimento e instalação de persianas sob medida, em PVC e alumínio, por metro quadrado (m²).

Para definição do valor estimado, adotou-se o menor valor unitário obtido entre os preços pesquisados, em observância ao princípio da economicidade.

Cálculo do Valor Estimado

1. Persianas Verticais em PVC com instalação

Quantidade: 960 m²

Menor valor unitário: R\$ 123,61

Valor estimado:

960 m² × R\$ 123,61 = R\$ 118.665,60

2. Persianas Horizontais em Alumínio com instalação

Quantidade: 50 m²

Menor valor unitário: R\$ 226,66

Valor estimado:

50 m² × R\$ 226,66 = R\$ 11.333,00

Valor Estimado da Contratação

R\$ 129.998,60

Ressalta-se que, por se tratar de Sistema de Registro de Preços, os quantitativos representam mera estimativa de consumo, não obrigando a Administração à contratação integral durante a vigência da Ata.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Foi realizado levantamento de mercado com a finalidade de identificar as soluções disponíveis para atendimento da necessidade de fornecimento e instalação de persianas laváveis, destinadas às diversas Secretarias Municipais, conforme demanda.

Inicialmente, foram analisadas alternativas existentes para controle de luminosidade e garantia de privacidade em ambientes institucionais, tais como:

Cortinas em tecido;

Películas de controle solar;

Persianas em diferentes materiais.

Verificou-se que as cortinas em tecido não se mostram adequadas, especialmente para ambientes da área da saúde, em razão da dificuldade de higienização e maior propensão ao acúmulo de poeira e microrganismos. As películas de controle solar, embora reduzam a incidência de luz e calor, não permitem controle variável da luminosidade nem asseguram plenamente a privacidade em todos os períodos.

As persianas confeccionadas em PVC ou alumínio, por sua vez, apresentam maior durabilidade, resistência à umidade, facilidade de limpeza e possibilidade de controle regulável da luminosidade, atendendo de forma mais eficiente às exigências sanitárias e às necessidades funcionais dos ambientes administrativos e de atendimento ao público.

O levantamento identificou a existência de empresas especializadas aptas a fornecer e instalar o objeto sob medida, por

metro quadrado (m²), demonstrando viabilidade técnica e competitividade para a adoção da modalidade Pregão Eletrônico. Considerando que a necessidade poderá ocorrer de forma parcelada e conforme demanda das Secretarias durante o exercício financeiro e vigência da ata, verificou-se que o Sistema de Registro de Preços mostra-se adequado, permitindo contratações futuras conforme necessidade administrativa, com maior economicidade e eficiência.

Dessa forma, o levantamento de mercado confirma que a solução proposta é técnica e economicamente viável, compatível com as práticas adotadas pelo setor e adequada ao atendimento do interesse público.

Foram analisadas contratações similares registradas no Portal Nacional de Contratações Públicas – PNCP, contemplando fornecimento e instalação de persianas sob medida em órgãos públicos municipais e demais entidades da Administração Pública.

6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

A solução proposta consiste na realização de Registro de Preços para futura e eventual contratação de empresa especializada no fornecimento e instalação de persianas laváveis confeccionadas em PVC ou alumínio, sob medida, por metro quadrado (m²), destinadas às unidades administrativas e operacionais das diversas Secretarias Municipais.

A contratação abrangerá:

Substituição de persianas existentes que se encontrem danificadas ou inadequadas;

Instalação em ambientes que ainda não possuam o equipamento;

Atendimento às novas unidades que venham a ser implantadas durante a vigência da Ata de Registro de Preços.

As persianas deverão ser confeccionadas conforme as dimensões específicas de cada ambiente, mediante conferência prévia das medidas pela contratada, garantindo adequação técnica e responsabilidade pela correta instalação.

Os materiais deverão apresentar características de durabilidade, resistência à umidade e facilidade de higienização, especialmente relevantes para ambientes da área da saúde, sem prejuízo de sua utilização em demais repartições públicas.

A adoção do Sistema de Registro de Preços permitirá que as aquisições ocorram conforme a necessidade de cada Secretaria, evitando estoque desnecessário, promovendo economicidade e assegurando maior eficiência na gestão administrativa.

A solução escolhida possibilita padronização dos ambientes institucionais, melhoria das condições de controle de luminosidade e privacidade, além de maior durabilidade e redução de custos com manutenções futuras.

7. PARCELAMENTO DA CONTRATAÇÃO

Haverá o parcelamento da contratação, tendo em vista que é tecnicamente viável e economicamente vantajoso, nos termos do art. 40, inc. V, alínea "b", da Lei nº 14.133/2021.

8. RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a realização do Registro de Preços para futura e eventual contratação de empresa especializada no fornecimento e instalação de persianas laváveis em PVC ou alumínio, pretende-se alcançar os seguintes resultados:

a) Garantir controle adequado da luminosidade nos ambientes administrativos e de atendimento ao público das diversas Secretarias Municipais;

b) Assegurar a privacidade dos usuários e servidores, especialmente em ambientes destinados a atendimentos na área da saúde;

c) Substituir persianas danificadas ou inadequadas, restabelecendo condições apropriadas de funcionamento, segurança e higiene;

d) Promover a instalação do equipamento em unidades que ainda não possuam o dispositivo, bem como nas novas unidades que venham a ser implantadas;

e) Padronizar os ambientes institucionais, conferindo uniformidade estética e funcional às repartições públicas;

f) Reduzir custos com manutenções frequentes, por meio da utilização de materiais duráveis e laváveis;

g) Assegurar maior eficiência administrativa, permitindo contratações conforme a demanda por meio do Sistema de Registro de Preços, evitando aquisições desnecessárias e otimizando recursos públicos.

Espera-se, com a implementação da solução proposta, melhorar as condições estruturais dos ambientes públicos, contribuir para a qualidade dos serviços prestados à população e assegurar a observância aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público.

9. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

Não será necessário adotar providências preliminares para a execução desta contratação.

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não há contratações correlatas e/ou interdependentes associadas a esta demanda.

11. IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

Haverá impactos ambientais

Nº	Descrição do Impacto Ambiental	Medida Mitigadora
1	<p>A contratação para fornecimento e instalação de persianas em PVC ou alumínio apresenta baixo impacto ambiental, por se tratar de bens duráveis destinados a ambientes internos das unidades de saúde.</p> <p>Os impactos identificados relacionam-se à utilização de matéria-prima na fabricação dos produtos e à geração de resíduos decorrentes da instalação. No entanto, a longa vida útil dos materiais reduz a necessidade de substituições frequentes, minimizando impactos ao longo do tempo.</p>	<p>Preferência por materiais recicláveis ou de maior durabilidade;</p> <p>Descarte ambientalmente adequado das embalagens e resíduos gerados;</p> <p>Destinação correta de eventuais materiais substituídos.</p> <p>Dessa forma, a solução mostra-se ambientalmente adequada e compatível com as diretrizes de sustentabilidade aplicáveis à Administração Pública.</p>

12. ANÁLISE DE RISCOS

Considerando a natureza do objeto — Registro de Preços para futura e eventual contratação de empresa especializada no fornecimento e instalação de persianas laváveis em PVC e alumínio, sob medida — foram identificados riscos inerentes à execução contratual, os quais, entretanto, mostram-se de baixa a média complexidade e plenamente administráveis.

Entre os principais riscos, destaca-se a possibilidade de divergência nas medidas dos vãos, podendo ocasionar necessidade de refabricação e atraso na instalação. Para mitigar esse risco, será exigida vistoria técnica prévia e conferência das medidas pela contratada antes da fabricação, assumindo esta a responsabilidade pela adequação dimensional.

Há ainda o risco de fornecimento de material em desacordo com as especificações técnicas, o que poderia comprometer a durabilidade e a higienização do produto. Tal risco será mitigado mediante especificações claras no edital, fiscalização no recebimento e possibilidade de recusa do material em desconformidade.

Outro risco identificado refere-se a eventual atraso na entrega e instalação após emissão da Ordem de Fornecimento, o que poderá impactar o funcionamento das unidades. Como medida preventiva, serão estabelecidos prazos contratuais definidos e penalidades em caso de descumprimento.

Considera-se também a possibilidade de apresentação de proposta com preço inexequível na fase de lances do Pregão Eletrônico, o que poderá comprometer a execução futura. Esse risco será mitigado por meio da análise de exequibilidade da proposta vencedora e verificação de compatibilidade com os valores estimados.

Por fim, quanto à estimativa dos quantitativos registrados, eventual diferença entre o volume estimado e a demanda efetiva não compromete a contratação, uma vez que o Sistema de Registro de Preços não obriga a Administração a contratar a totalidade do quantitativo registrado.

Dessa forma, conclui-se que os riscos identificados são controláveis e não comprometem a viabilidade da contratação, desde que observadas as medidas preventivas previstas neste Termo de Referência.

13. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

Declaro que existe viabilidade técnica e operacional para a contratação da solução pretendida, assim como o objeto do presente Estudo Técnico Preliminar é o mais adequado à necessidade identificada para essa demanda.



Claudia Moreira Morel
Gestor Responsável

Sandro Viane de Andrade Silva
Servidor Responsável