



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº 112/2026

Informações Gerais

Órgão Requerente: Secretaria Municipal de Turismo

Diretoria: Diretoria de feiras e eventos

Objeto: Organização e gestão de Planetário e Arena de entretenimento infantil para o 36º Festival Internacional de Balonismo de Torres.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O Festival Internacional de Balonismo, em sua 36ª edição, consolidou-se como um dos principais pilares do calendário turístico nacional e internacional. Sua relevância transcende o aspecto cultural, configurando-se como um vetor estratégico de desenvolvimento econômico para Torres/RS, ao fomentar a hotelaria, o comércio e a geração de empregos temporários. Nesse contexto, a estruturação dos espaços de lazer torna-se imprescindível para o sucesso do evento, fundamentando-se nos seguintes pontos:

Arena de Entretenimento Infantil: Compreende um espaço lúdico estruturado, cujo elemento central é integrado com uma Estação de Locomotiva Infantil. A unidade da Arena com a Locomotiva visa garantir que a operação do brinquedo e a gestão do fluxo de crianças ocorram em um ambiente controlado, seguro e harmonicamente planejado, evitando a fragmentação de responsabilidades técnicas e operacionais.

Planetário Móvel: Atuará de forma integrada às atividades de Educação Ambiental do município, transformando o entretenimento em uma ferramenta de difusão científica e conscientização ecológica para o público infanto-juvenil.

A inclusão desses espaços é fundamental para assegurar a diversidade de atrativos do festival, reforçando o status de Torres como destino familiar e garantindo que a infraestrutura suporte a alta rotatividade de visitantes esperada para esta edição.

2. PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A contratação não se encontra prevista no Plano de Contratações Anual, pois se trata de demanda não prevista no planejamento do ente público, razão pela qual se solicitou a inserção da demanda no instrumento de planejamento pelo Memorando nº: 3.086/2026

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para a execução satisfatória dos objetos, as empresas contratadas deverão atender aos seguintes requisitos técnicos, de segurança e operacionais:

a) Regularidade Técnica e Licenciamento:

Apresentar todas as licenças, alvarás e certificações exigidas pelos órgãos de fiscalização (Corpo de Bombeiros, Vigilância Sanitária e Engenharia), incluindo a obrigatoriedade de ART (Anotação de Responsabilidade Técnica) de montagem e manutenção dos equipamentos da Arena/Locomotiva e do Planetário, assinada por profissional habilitado.

b) Qualificação e Experiência Comprovada:

Comprovar aptidão para o desempenho de atividade pertinente e compatível em características com o objeto, através de atestados de capacidade técnica fornecidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado, que demonstrem a execução de serviços (Arena Infantil e Planetário) em eventos de médio ou grande porte.

c) Segurança Operacional e Gestão de Riscos:

Garantir a presença de monitores treinados e uniformizados durante todo o período de funcionamento. No caso da Estação Locomotiva, deve conter sinalização física e sonora durante toda a operação de circulação, e controle de fluxo para evitar acidentes com sobrecarga no brinquedo.

d) Disponibilidade e Manutenção:

Assegurar a prontidão dos equipamentos durante o horário integral do festival. Em caso de pane mecânica ou falha técnica, a contratada deverá prover o conserto ou substituição do equipamento em prazo não superior a 3 horas, sob pena de desconto no pagamento.

e) Responsabilidade Socioambiental:

Adotar práticas que minimizem o impacto ambiental, incluindo a correta destinação de resíduos gerados na

montagem/desmontagem e a utilização de equipamentos com baixos níveis de emissão sonora e de poluentes, em consonância com as diretrizes de Educação Ambiental do Município.

4. ESTIMATIVA DA QUANTIDADE E VALORES

A estimativa do valor da contratação é de R\$ 220.766,66.

A pesquisa de preços foi feita com base em pesquisa direta com fornecedores.

Para composição dos preços foi utilizada a média aritmética dos preços obtidos.

Justificativa da escolha de método de cálculo:

A escolha do método de cálculo pela média aritmética justifica-se pela sua simplicidade, objetividade e ampla aceitação em análises técnicas. Trata-se de um procedimento direto, que permite sintetizar um conjunto de dados em um valor representativo, facilitando a interpretação e a comparação entre diferentes cenários.

Além disso, a média aritmética é especialmente adequada quando os dados apresentam distribuição homogênea, sem grandes discrepâncias, garantindo que o resultado reflita de forma equilibrada o comportamento geral observado. Dessa forma, o uso da média aritmética assegura clareza metodológica, padronização dos resultados e confiabilidade na análise, características essenciais para a elaboração de estudos técnicos preliminares (ETP) e para a tomada de decisão fundamentada.

Item	Descrição	Qtd	Unidade	Procopio Allen Senna 12/01/2026	Rogério Bortoloto 12/01/2026	Urania Planetario 12/01/2026	Sea Eventos 17/03/2026	Gil Lucas F. Puerari 18/03/2026	Brinque Locações 18/03/2026	Média Unit.	Média Total
1	organização, gestão e execução de planetário para o 36º Festival Internacional de balonismo	1,00	unidade	R\$ 38.000,00	R\$ 37.200,00	R\$ 34.100,00	-	-	-	R\$ 36.433,33	R\$ 36.433,33
2	organização, gestão e execução de Arena de entretenimento com Estação de locomotiva infantil para o 36º Festival Internacional de Balonismo	1,00	unidade	-	-	-	R\$ 186.000,00	R\$ 197.000,00	R\$ 170.000,00	R\$ 184.333,33	R\$ 184.333,33

Total Geral: R\$ 220.766,66

Justificativa para cotações fundadas somente no setor privado

A presente estimativa de preços foi balizada em orçamentos obtidos junto ao setor privado, em conformidade com o disposto no Art. 23, §1º, inciso IV da Lei 14.133/2021, pelas razões fáticas e jurídicas expostas a seguir:

Natureza Específica do Objeto:

O serviço de 'Arena de Entretenimento com Estação Locomotiva' e 'Planetário Móvel' possui características de alta especificidade técnica e logística, sendo executado por empresas do nicho de eventos e entretenimento. Tais serviços não apresentam ampla amostragem em bancos de preços públicos genéricos (como o Painel de Preços), uma vez que os contratos em outros municípios variam drasticamente conforme a sazonalidade, duração do evento e custos de mobilização.

Inviabilidade de Comparação Direta:

Consultas realizadas em sistemas públicos demonstraram que as contratações similares registradas muitas vezes englobam pacotes globais de eventos, o que impossibilita a extração de um 'preço unitário' fidedigno e isolado para os itens específicos deste ETP sem o risco de distorção de valores.

Fidedignidade e Regionalidade:

A coleta direta com fornecedores especializados permitiu aferir custos reais de logística e operação para o município de

Torres/RS, considerando as particularidades do 36º Festival Internacional de Balonismo. Isso garante que o preço de referência não seja inexequível (inviabilizando o certame) nem superestimado (gerando prejuízo ao erário).

Metodologia de Seleção:

As empresas consultadas possuem histórico de atuação em eventos de grande porte, garantindo que os valores coletados incluam obrigatoriamente os custos de manutenção, seguros, ARTs e pessoal técnico qualificado, conforme exigido nos requisitos desta contratação.

Assim, diante da ausência de dados públicos que reflitam a realidade técnica e mercadológica deste objeto específico, a pesquisa direta com o setor privado apresenta-se como o meio mais eficaz para garantir a integridade do valor de referência e o sucesso da licitação.

4.1. Memória de Cálculo das Quantidades e Justificativas

A definição da quantidade de 01 (uma) unidade para cada objeto fundamenta-se na estratégia de ocupação do espaço físico do Parque de Balonismo e na eficiência da gestão operacional, conforme os critérios abaixo:

Capacidade Operacional e Fluxo: A unidade solicitada para a Arena de Entretenimento é dimensionada como um complexo único e integrado. A centralização em uma única arena permite um controle rigoroso de acesso e segurança, garantindo que o fluxo de crianças seja gerido por uma única equipe técnica, evitando conflitos de logística que ocorreriam em caso de fragmentação do serviço.

Integração Educativa: A unidade de Planetário foi planejada para operar de forma exclusiva e integrada ao espaço de Educação Ambiental do Município. O dimensionamento de 01 unidade é suficiente para atender o cronograma de sessões diárias previsto para o público visitante, mantendo a qualidade pedagógica e o conforto dos usuários.

Viabilidade Econômica e Padronização: A contratação de uma unidade para cada item (lote único por objeto) assegura a padronização visual e tecnológica das atrações. Além disso, evita a dispersão de custos de mobilização e desmobilização que ocorreriam caso o serviço fosse fracionado, gerando economia de escala para a Administração Pública.

Responsabilidade Técnica Unificada: Ao definir uma unidade para cada solução, o Município estabelece um único canal de responsabilidade técnica (ART). Isso facilita a fiscalização do contrato e garante que a manutenção preventiva e corretiva dos equipamentos seja realizada de forma célere e centralizada pela empresa detentora do item.

O cálculo levou em consideração o histórico de público das edições anteriores do Festival Internacional de Balonismo e a área disponível dentro da estrutura do evento para estas atividades. A "unidade" aqui referida compreende a disponibilidade integral dos serviços e equipamentos durante os 04 (quatro) dias do festival, incluindo montagem, operação assistida por monitores e desmontagem final.

4.2. Memória de Cálculo dos Valores

A estimativa de preços foi obtida através de pesquisa direta com fornecedores especializados do setor de eventos, considerando a especificidade técnica e logística do 36º Festival Internacional de Balonismo.

Arena de Entretenimento com Estação Locomotiva: Para este item, foram coletadas três propostas distintas de empresas com capacidade técnica comprovada.

Cotação A: R\$ 186.000,00

Cotação B: R\$ 197.000,00

Cotação C: R\$ 170.000,00

Cálculo da Média: $\{186.000 + 197.000 + 170.000\} \div \{3\} = \text{Valor de Referência Sugerido R\$ 184.333,33}$

Planetário Móvel: Para este item, seguiu-se a mesma metodologia de consulta ao mercado especializado.

Cotação A: R\$ 38.000,00

Cotação B: R\$ 37.200,00

Cotação C: R\$ 34.100,00

Cálculo da Média: $\{38.000 + 37.200 + 34.100\} \div \{3\} = \text{Valor de Referência Sugerido R\$ 36.433,33}$

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para a definição da solução a ser contratada, realizou-se uma análise das alternativas disponíveis no mercado de entretenimento e eventos, considerando os critérios de segurança, capacidade de atendimento e aderência ao perfil do 36º Festival Internacional de Balonismo.

Análise de Alternativas Solucionadas

Foram consideradas as seguintes opções para o entretenimento infantil e difusão cultural no parque:

a) Locação de Brinquedos Infláveis Individuais: Opção descartada devido à alta fragmentação da gestão, necessidade de

múltiplos operadores e menor valor agregado em termos de experiência temática para um evento de nível internacional.

b) Arena de Entretenimento Integrada com Locomotiva (Solução Escolhida): Identificada como a solução mais eficiente por oferecer um elemento lúdico central (estação), permitindo um controle de fluxo de crianças mais seguro e organizado. Além disso, a unidade visual da Arena contribui para a estética do festival.

c) Palestras e Oficinas Ambientais Convencionais: Embora relevantes, apresentam menor poder de atratividade para o público flutuante.

d) Planetário Móvel (Solução Escolhida): Identificado para educação ambiental e científica em eventos. Oferece uma experiência imersiva que se destaca no cenário do festival, possuindo alta rotatividade de sessões, o que atende à grande demanda de público esperada.

Existência de Fornecedores e Competitividade: O levantamento identificou que, embora sejam serviços especializados, existe um mercado competitivo de empresas de entretenimento e tecnologia educativa capazes de atender às exigências de Torres/RS.

Metodologia de Busca: A prospecção foi realizada por meio de consulta a portfólios de empresas que atuam em grandes eventos (Expinter, Natal Luz, etc.) e contatos diretos para aferição de capacidade técnica.

Resultado: Foram identificados fornecedores suficientes para garantir o caráter competitivo do certame, desde que o edital preveja prazos adequados para mobilização e requisitos técnicos claros.

A escolha pela Arena com Locomotiva e pelo Planetário justifica-se pela excelente relação custo-benefício. Tais soluções não exigem que o Município realize investimentos em ativos permanentes (compra de equipamentos), transferindo para a contratada os riscos de manutenção, depreciação, montagem e a responsabilidade técnica (ART).

6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

A solução proposta consiste na contratação de serviços especializados para a organização, gestão, montagem e operação assistida de dois eixos de entretenimento e cultura, integrados à programação oficial do 36º Festival Internacional de Balonismo:

A contratada (ou contratadas) deverá entregar uma solução completa, que abrange desde o planejamento logístico até a desmobilização final, focada em:

Arena de Entretenimento Infantil: Espaço delimitado e seguro, cujo atrativo central é a Estação Locomotiva, operando com fluxo controlado de público e monitores treinados.

Planetário Móvel: Estrutura imersiva para difusão científica e ambiental, com sistema de projeção digital e conteúdo pedagógico adaptado ao público do evento (Item de participação exclusiva para ME/EPP).

A solução baseia-se no tripé Experiência, Segurança e Eficiência:

Comprovação Técnica: Como requisito de habilitação, as empresas deverão apresentar atestados de capacidade técnica que comprovem a execução bem-sucedida de serviços similares (gestão de arenas e planetários) em eventos de médio ou grande porte, garantindo que o fornecedor possui know-how para lidar com o volume de público de Torres.

Qualidade e Suporte: A proposta não se limita ao custo financeiro, mas à eficiência operacional. Isso inclui a prontidão no suporte técnico para manutenção corretiva imediata e a qualidade dos materiais e equipamentos, que devem suportar as condições climáticas locais (ventos e salinidade).

Gestão de Pessoas: A solução exige o fornecimento de equipe de monitores devidamente uniformizados e capacitados para o atendimento ao público e primeiros socorros básicos dentro da área de lazer.

Ao optar pela contratação de serviços de gestão em vez da simples locação de equipamentos, o Município transfere para o particular a responsabilidade total pela integridade física dos usuários, pela manutenção dos ativos e pela obtenção das licenças técnicas (ARTs). Isso garante maior agilidade administrativa e segurança jurídica para a Secretaria de Turismo.

7. PARCELAMENTO DA CONTRATAÇÃO

Haverá o parcelamento da contratação, tendo em vista que é tecnicamente viável e economicamente vantajoso, nos termos do art. 40, inc. V, alínea "b", da Lei nº 14.133/2021.

8. RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação das empresas especializadas para a Arena de Entretenimento Infantil (com Estação Locomotiva) e para o Planetário Móvel visa alcançar os seguintes resultados estratégicos para o Município de Torres:

- Democratização e Valorização do Evento

a) Acesso Gratuito: Garantir que o público visitante, especialmente as famílias com crianças, usufrua de atrações de alto

valor agregado sem custo direto, potencializando o caráter inclusivo do 36º Festival Internacional de Balonismo.

b) Aumento do Tempo de Permanência: Estimular que os visitantes permaneçam por períodos prolongados no Parque, o que impacta diretamente no fomento à economia local, praças de alimentação e expositores.

- Excelência e Segurança Operacional

a) Conformidade Técnica: Assegurar que 100% das operações ocorram sob rigoroso cumprimento das normas técnicas de segurança (NRs e NBRs), com equipamentos devidamente certificados e mantidos, visando o índice de zero incidentes.

b) Profissionalismo na Gestão: Consolidar o festival como referência nacional e internacional, entregando espaços organizados, com monitores capacitados e logística de fluxo de público eficiente.

- Impacto Turístico e Econômico

a) Fortalecimento da Marca "Torres": Impulsionar a visibilidade da cidade como destino turístico consolidado e familiar, elevando o conceito de excelência do festival perante a crítica e o público.

b) Desenvolvimento Regional: Gerar impacto positivo na avaliação dos visitantes, refletindo em mídia espontânea positiva e na fidelização do turista para futuras edições e outras datas do calendário municipal.

9. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

A Administração deverá adotar providências prévias.

Detalhamento das providências

Para a viabilidade e o sucesso da execução contratual, a Administração Municipal de Torres deverá adotar as seguintes medidas preparatórias e operacionais:

- Demarcação de Área: Disponibilizar e delimitar as áreas geográficas específicas dentro do Parque de Balonismo destinadas à Arena de Entretenimento Infantil e ao Planetário

- Infraestrutura Elétrica: Fornecer pontos de energia (KVA) compatíveis com a demanda técnica informada pelas contratadas

- Segurança de Perímetro: Garantir o isolamento das áreas de montagem e desmontagem, evitando a circulação de pedestres não autorizados durante as fases críticas de preparação do evento.

- Protocolo de Segurança Climática: Estabelecer, em conjunto com a Defesa Civil, o canal de comunicação para alertas meteorológicos, definindo os critérios de interrupção imediata das atividades para salvaguarda dos usuários.

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não há contratações correlatas e/ou interdependentes associadas a esta demanda.

11. IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

Haverá impactos ambientais

Nº	Descrição do Impacto Ambiental	Medida Mitigadora
1	Geração de resíduos sólidos	Orientação de medidas mitigadoras, como uso de materiais recicláveis e coleta seletiva
2	Impacto na fauna e flora	Orientação de medidas mitigadoras, para não interferir no ecossistema local
3	Poluição sonora	Orientação de medidas mitigadoras e implementação de medidas sustentáveis

12. ANÁLISE DE RISCOS

A análise de riscos para a contratação da Arena de Entretenimento Infantil e do Planetário baseia-se na identificação de eventos que possam comprometer a segurança, o cronograma ou a qualidade do 36º Festival Internacional de Balonismo. O principal risco identificado é o de inexecução ou execução deficiente, onde a contratada pode falhar em atender integralmente às exigências técnicas, comprometendo a experiência dos participantes. Para mitigar este ponto, a Administração estabelece uma fiscalização rigorosa e a exigência de atestados de capacidade técnica, garantindo que apenas empresas com histórico comprovado operem no evento.

Quanto ao risco de atrasos na mobilização, a responsabilidade é integralmente da Contratada, que deve cumprir o



cronograma de montagem e testes sob pena de multas contratuais. Já o risco de responsabilidade civil — decorrente de eventuais incidentes com o público nas estruturas — é transferido à empresa operadora, que deverá manter apólice de seguro vigente e apresentar as devidas ARTs (Anotações de Responsabilidade Técnica) de montagem e operação antes da abertura dos portões, isentando o Município de responsabilidades por falhas operacionais.

No que tange aos riscos ambientais e regulatórios, a solução adotada prevê que as empresas adotem práticas sustentáveis no manejo de resíduos e baixas emissões sonoras, sob risco de embargos e penalidades administrativas. Por fim, eventos de força maior, como as condições climáticas adversas típicas da região de Torres/RS (ventos fortes e chuvas), configuram um risco compartilhado. Nesses casos, a Administração reserva-se o direito de suspender as atividades para garantir a integridade física dos visitantes, sem que isso configure falha da contratada, prevendo-se o pagamento proporcional aos serviços efetivamente disponibilizados.

13. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

Declaro que existe viabilidade técnica e operacional para a contratação da solução pretendida, assim como o objeto do presente Estudo Técnico Preliminar é o mais adequado à necessidade identificada para essa demanda.

Gabriel de Mello
Gestor Responsável

Rafael Castilhos
Servidor Responsável