



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MARCOS – RS
CENTRO ADM. MUN. PREF. MANOEL RAMOS DE CASTILHOS

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROTOCOLO: 3477/2025

Objeto da contratação: **Aquisição de materiais lúdicos: brinquedos, jogos e livros**

Secretarias solicitantes: Secretaria da Educação e Secretaria da Assistência Social

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente contratação tem por finalidade atender à demanda da Secretaria da Educação e da Secretaria da Assistência Social, por meio da aquisição de materiais lúdicos e educativos — brinquedos, jogos e livros — destinados ao uso nas escolas municipais e no Centro de Convivência do CRAS. A inexistência ou a insuficiência desses materiais compromete o desenvolvimento de atividades pedagógicas e socioeducativas, que têm como objetivo fortalecer a aprendizagem, estimular a criatividade, promover a socialização e ampliar as oportunidades de desenvolvimento integral de crianças e adolescentes. A ausência de recursos adequados impacta negativamente na qualidade da educação e das ações de convivência e fortalecimento de vínculos, gerando um déficit no atendimento das políticas públicas de educação e assistência social.

Nesse contexto, a aquisição se configura como medida essencial para garantir o direito constitucional à educação de qualidade e à proteção social, especialmente para crianças e adolescentes em situação de vulnerabilidade social. A contratação possibilitará o apoio pedagógico e socioassistencial de forma integrada, favorecendo o processo de ensino-aprendizagem, a inclusão social e o fortalecimento de vínculos comunitários e familiares. Assim, a medida atende ao interesse público, ao promover políticas preventivas e protetivas, reduzindo desigualdades e assegurando a efetividade das ações governamentais no âmbito educacional e socioassistencial.

2. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

Essa contratação está prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) de 2025, em conformidade com o disposto no artigo 12, inciso VII, da Lei nº 14.133/21 e no Decreto Municipal nº 3923/23. Esta previsão está devidamente registrada e pode ser consultada para verificar sua inclusão e detalhamento. Para

“DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA.”
AV. VENÂNCIO AIRES, 720 – CENTRO – 95190-000 – SÃO MARCOS/RS – FONES: (54)
3291.9900



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MARCOS – RS
CENTRO ADM. MUN. PREF. MANOEL RAMOS DE CASTILHOS

acessar o Plano de Contratações Anual e obter mais informações, os interessados podem visitar o site oficial do Município no endereço: <https://www.saomarcos.rs.gov.br/portal-transparencia/plano-de-contratacao-anual-pca>.

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação exige que os materiais lúdicos e educativos atendam a padrões mínimos de qualidade e segurança, com brinquedos e jogos devidamente certificados pelo INMETRO e livros adequados às faixas etárias e às práticas pedagógicas e socioeducativas. Para garantir a escolha da solução mais adequada, os fornecedores deverão apresentar catálogos e especificações técnicas detalhadas dos produtos ofertados. Além disso, todos os itens deverão possuir garantia mínima de 12 (doze) meses contra vícios de fabricação, assegurando durabilidade, confiabilidade e efetividade no atendimento às demandas da Secretaria da Educação e da Secretaria da Assistência Social.

4. ANÁLISE DE MERCADO

✓ Panorama de contratações similares

Contratações públicas municipais para aquisição de brinquedos e materiais pedagógicos por meio de pregão eletrônico são práticas amplamente utilizadas no país, sobretudo por secretarias de educação e assistência social. Editais analisados demonstram que a Administração Pública costuma adotar lotes ou kits de materiais, conforme faixa etária ou categoria de produto, com exigência de apresentação de catálogos, especificações técnicas detalhadas e certificação pelo INMETRO para brinquedos e jogos, a fim de assegurar a segurança e a qualidade dos itens adquiridos.

✓ Requisitos de conformidade e segurança observados no mercado

O padrão de mercado estabelece que brinquedos e jogos devem possuir certificação do INMETRO, garantindo segurança física e adequação ao uso por crianças e adolescentes. Livros, por sua vez, devem contemplar diversidade de gêneros e atender às necessidades pedagógicas e socioeducativas. É prática

2

“DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA.”

AV. VENÂNCIO AIRES, 720 – CENTRO – 95190-000 – SÃO MARCOS/RS – FONES: (54)
3291.9900



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MARCOS – RS
CENTRO ADM. MUN. PREF. MANOEL RAMOS DE CASTILHOS

recorrente a exigência de catálogos e fichas técnicas como forma de comprovação da aderência dos produtos às especificações do edital. Além disso, observa-se a inserção de critérios de sustentabilidade, como preferência por insumos recicláveis, embalagens reduzidas e fornecedores que demonstrem boas práticas ambientais.

✓ Tipos de solução observados no mercado (metodologias / inovações)

A) Kits pedagógicos por faixa etária — conjuntos pré-definidos de brinquedos, jogos e livros, adequados às etapas de desenvolvimento infantil e juvenil, que facilitam o planejamento pedagógico e socioassistencial.

B) Lotificação por categoria de produto — divisão em lotes específicos (brinquedos, jogos de mesa, livros), ampliando a competitividade e a possibilidade de participação de micro e pequenas empresas.

C) Materiais duráveis e modulares — itens fabricados para uso institucional intensivo, com maior resistência e peças substituíveis.

D) Produtos sustentáveis — elaborados com insumos recicláveis, madeira certificada ou papel de fontes responsáveis, alinhados à Política Nacional de Resíduos Sólidos.

E) Produtos inclusivos e especializados — jogos adaptados, livros acessíveis (braille, audiolivros, táteis), ampliando o alcance das políticas públicas.

✓ Avaliação técnica-econômica das soluções

Técnica: A opção por kits pedagógicos por faixa etária e a lotificação por categoria de produtos apresenta maior aderência às necessidades da Administração, uma vez que facilita o direcionamento dos materiais ao público-alvo e possibilita controle mais eficiente sobre a adequação de cada item. A exigência de certificação INMETRO e de garantia mínima de 12 meses contra vícios de fabricação assegura qualidade e segurança.

Econômica: A divisão em lotes garante competitividade e participação de diferentes fornecedores, possibilitando melhor relação custo-benefício para a Administração. A adoção de critérios de



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MARCOS – RS
CENTRO ADM. MUN. PREF. MANOEL RAMOS DE CASTILHOS

sustentabilidade pode representar investimento unitário superior, mas promove economicidade a longo prazo e está em consonância com políticas ambientais.

✓ Escolha da solução

Recomenda-se a realização de Pregão Eletrônico para aquisição direta, com organização em lotes por categoria e kits por faixa etária, assegurando: (i) certificação INMETRO obrigatória para brinquedos e jogos; (ii) apresentação de catálogos e especificações técnicas detalhadas; (iii) garantia mínima de 12 meses contra vícios de fabricação; (iv) observância de critérios de sustentabilidade; e (v) possibilidade de participação de micro e pequenas empresas.

✓ Justificativa técnico-econômica

Essa modelagem de contratação garante atendimento eficiente às necessidades pedagógicas e socioassistenciais, assegurando qualidade técnica (segurança, adequação etária, durabilidade) e vantagem econômica (competitividade, menor custo de reposição e maior vida útil dos produtos). Trata-se da solução mais adequada ao interesse público, por conjugar eficiência, economicidade, sustentabilidade e efetividade das políticas públicas.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na aquisição de materiais lúdicos e educativos — brinquedos, jogos e livros de literatura — organizados em lotes por categoria e kits por faixa etária, destinados ao uso em escolas municipais e no Centro de Convivência do CRAS. Os principais componentes da solução abrangem: (i) brinquedos e jogos certificados pelo INMETRO, adequados às diferentes fases de desenvolvimento; (ii) livros de literatura infantil e infantojuvenil, contemplando diversidade temática, faixas etárias e aspectos de inclusão; e (iii) embalagens e materiais com padrões sustentáveis, sempre que possível.

Do ponto de vista funcional e operacional, os itens deverão ser entregues novos, em perfeito estado de conservação, acompanhados de catálogo e especificações técnicas, além de manuais de uso quando aplicável. O fornecimento deverá garantir durabilidade e resistência para uso institucional, com garantia



**PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MARCOS – RS
CENTRO ADM. MUN. PREF. MANOEL RAMOS DE CASTILHOS**

mínima de 12 meses contra vícios de fabricação. Exige-se ainda a substituição imediata de produtos defeituosos e suporte do fornecedor durante o período de garantia, assegurando a plena utilização dos materiais nas atividades literárias, educacionais e socioassistenciais.

6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A estimativa das quantidades a serem contratadas foi definida a partir do levantamento realizado junto à Secretaria da Educação e à Secretaria da Assistência Social, considerando o número de escolas municipais, turmas e alunos atendidos, bem como a demanda do Centro de Convivência do CRAS para o desenvolvimento das atividades socioeducativas. O dimensionamento levou em conta a reposição de materiais desgastados, a ampliação do acervo de livros de literatura e a necessidade de diversidade de brinquedos e jogos adequados a diferentes faixas etárias.

A previsão detalhada de quantidades necessárias consta nos Documentos de formalização da demanda (DFD) anexos ao processo.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor da contratação foi elaborada a partir de uma ampla pesquisa de mercado, tomando como referência cotações de preços recentes obtidas em licitações similares realizadas no Estado do Rio Grande do Sul, bem como valores médios disponíveis em plataformas públicas de compras. Foram considerados também catálogos comerciais atualizados disponíveis em sites especializados na área, garantindo que os preços estejam em conformidade com o padrão de qualidade requerido. A tabela com a estimativa detalhada de valores está na metodologia de preço, servindo de base para a definição do orçamento da contratação.

8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Optou-se pela contratação parcelada por item ou lote, uma vez que tal modelo possibilita ampliar a competitividade do certame, permitindo a participação de fornecedores especializados em determinados



**PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MARCOS – RS
CENTRO ADM. MUN. PREF. MANOEL RAMOS DE CASTILHOS**

segmentos (como brinquedos, jogos ou livros de literatura), o que contribui para evitar a concentração de mercado e reduzir o risco de dependência de um único fornecedor. Além disso, o parcelamento não compromete a eficiência da execução do objeto, ao contrário, assegura maior adequação técnica, diversidade de soluções ofertadas e economicidade para a Administração, garantindo o atendimento integral das necessidades das Secretarias demandantes.

09. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não se identificam contratações correlatas ou interdependentes necessárias para a execução deste objeto, uma vez que a aquisição de materiais lúdicos, jogos e livros de literatura atende de forma integral às demandas da Secretaria da Educação e do Centro de Convivência do CRAS, sem depender de outros bens ou serviços complementares. Cada item é autônomo em sua utilização, garantindo que a execução da contratação seja completa e eficaz, sem necessidade de vinculação a outros processos de aquisição.

9. RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação da solução visa assegurar economicidade e eficiência na aplicação dos recursos públicos, permitindo a aquisição de materiais lúdicos, jogos e livros de literatura com qualidade e durabilidade compatíveis com o uso institucional. Espera-se a otimização dos recursos financeiros, por meio da definição de lotes e kits adequados à demanda real das Secretarias, evitando desperdícios e reposições frequentes. Em termos de recursos humanos, a disponibilidade de materiais apropriados contribuirá para o melhor aproveitamento das equipes pedagógicas e socioassistenciais, ao facilitar o planejamento e execução das atividades educativas e socioeducativas. Já em relação aos recursos materiais, a utilização de itens certificados, duráveis e tecnicamente adequados assegura a plena funcionalidade e longevidade dos produtos, potencializando os resultados das ações desenvolvidas e promovendo o cumprimento eficaz das políticas públicas de educação e assistência social.



**PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MARCOS – RS
CENTRO ADM. MUN. PREF. MANOEL RAMOS DE CASTILHOS**

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Não há providências adicionais a serem adotadas previamente à celebração do contrato, uma vez que todas as condições legais, técnicas e administrativas necessárias já estão atendidas. A definição do objeto, especificações técnicas, estimativas de quantidade e valor, bem como a organização em lotes e kits, foram plenamente estabelecidas, garantindo que o processo licitatório possa ser conduzido de forma regular e eficaz, sem necessidade de medidas complementares antes da assinatura do contrato.

12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A implementação da solução proposta pode gerar impactos ambientais relacionados à produção, transporte e descarte de materiais lúdicos, jogos e livros de literatura, como consumo de recursos naturais, geração de resíduos e embalagens plásticas. Para mitigar esses efeitos, deverão ser priorizados produtos fabricados com materiais recicláveis ou biodegradáveis, embalagens reduzidas e procedimentos de transporte que minimizem emissões de carbono. Recomenda-se, ainda, a adoção de logística reversa, permitindo a devolução de materiais danificados ou obsoletos para reciclagem ou descarte adequado. Sempre que possível, os livros e materiais educativos devem ser adquiridos de fornecedores que adotem boas práticas ambientais, como uso de papel proveniente de fontes sustentáveis, contribuindo para o baixo consumo de recursos naturais e redução de impactos negativos ao meio ambiente.

13. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

A contratação de materiais lúdicos, jogos e livros de literatura, organizados em lotes por categoria e kits por faixa etária, mostra-se plenamente adequada para atender às demandas da Secretaria da Educação e do Centro de Convivência do CRAS. A solução proposta garante eficiência, ao possibilitar aquisição de produtos certificados, duráveis e tecnicamente adequados, com garantia mínima de 12 meses contra vícios de fabricação, além de possibilitar planejamento operacional otimizado das atividades pedagógicas e socioeducativas. O parcelamento por item e/ou lotes amplia a competitividade, evita a concentração de

7



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MARCOS – RS
CENTRO ADM. MUN. PREF. MANOEL RAMOS DE CASTILHOS

mercado e favorece a diversificação de fornecedores, assegurando economicidade e redução de riscos para a Administração.

Em termos de eficácia e relevância para o interesse público, a contratação permite atender integralmente a necessidade de estímulo ao desenvolvimento cognitivo, social e emocional de crianças e adolescentes, fortalecendo políticas públicas de educação e assistência social. A escolha por kits e lotes adequados às faixas etárias, a inclusão de critérios de sustentabilidade e a priorização de materiais de qualidade asseguram o melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis, contribuindo para a promoção da aprendizagem, da inclusão social e do fortalecimento de vínculos comunitários, em consonância com os objetivos estratégicos da Administração.

São Marcos, 28 de agosto de 2025.

Daiane Alves
Central de Compras

VIABILIDADE DECLARADA PELA AUTORIDADE SUPERIOR: