



Responsável: Marcela Teixeira Casarotto

Telefone: (51) 3731-1225

Departamento: Compras

## Estudo Técnico Preliminar

Fornecimento de combustíveis automotivos, incluindo gasolina comum, diesel comum e diesel S10, para abastecimento da frota veicular da instituição.

### 1. Descrição da necessidade

A necessidade que originou esta demanda está diretamente relacionada à manutenção das atividades institucionais que dependem do funcionamento adequado da frota veicular. O abastecimento regular com combustíveis automotivos é imprescindível para garantir a mobilidade dos veículos oficiais utilizados em operações administrativas, logísticas, operacionais e de apoio às demandas cotidianas da instituição. Assim, assegurar a disponibilidade dos combustíveis necessários representa não apenas o atendimento às finalidades institucionais, mas também resguarda o interesse público, visto que a frota é utilizada para prestação de serviços essenciais à sociedade, transporte de servidores, deslocamento para execução de atividades externas, atendimento a situações de emergência e outras atribuições relevantes.

#### Descrição detalhada das necessidades encontradas

- Suprir as demandas de abastecimento da frota veicular da instituição, permitindo a execução das atividades fim e de apoio.
- Assegurar a continuidade e regularidade do transporte institucional para efetivação dos serviços públicos.
- Contribuir para a eficiência das operações administrativas, logísticas e de atendimento associadas à utilização dos veículos oficiais.

#### Demandas geradas a partir das necessidades identificadas

Com base nas necessidades apresentadas, foram identificadas as seguintes demandas relativas ao fornecimento de combustíveis automotivos:

<b>Produto</b>	<b>Descrição</b>
Gasolina comum	Combustível utilizado em veículos leves da frota institucional.

Diesel comum	Combustível empregado em veículos de maior porte e aplicações específicas que demandam o uso de motores a diesel.
Diesel S10	Variedade de diesel com menor teor de enxofre, destinado a veículos que exigem esse tipo de combustível para atender padrões ambientais e de desempenho.

### Relação das necessidades com o interesse público

Essas demandas são fundamentais para o cumprimento das atribuições institucionais e impactam diretamente a qualidade e a continuidade dos serviços prestados à população. O atendimento eficiente dessa necessidade contribui para o funcionamento ininterrupto dos veículos da frota oficial, favorecendo a atuação da instituição em suas diversas áreas de responsabilidade e, assim, promovendo o atendimento eficiente do interesse público.

## 2. Requisitos da contratação

Para garantir o atendimento adequado da necessidade de suprimento de combustíveis automotivos para a frota institucional, é fundamental estabelecer requisitos essenciais e objetivos, respeitando o interesse público e o caráter competitivo, conforme as disposições da Lei nº 14.133/2021. A seguir, estão detalhados os requisitos necessários para suprir a demanda apresentada, considerando ainda os normativos aplicáveis e as práticas de sustentabilidade a serem observadas.

### Requisitos essenciais para o fornecimento de combustíveis automotivos

- **Especificação dos produtos:** O fornecimento deve contemplar, no mínimo, gasolina comum, diesel comum e diesel S10, todos devidamente certificados conforme especificações da Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP).
- **Qualidade e conformidade:** Todos os combustíveis fornecidos devem atender integralmente aos requisitos de qualidade estabelecidos pelas normas brasileiras da ABNT e pela regulamentação da ANP, incluindo teores máximos de contaminantes e aditivos permitidos.
- **Disponibilidade contínua:** O atendimento às demandas deve ocorrer de forma ininterrupta, assegurando o abastecimento regular dos veículos, sem prejuízo à execução das atividades institucionais.
- **Segurança e rastreabilidade:** Os produtos devem ser transportados e armazenados em condições adequadas de segurança, mantendo a rastreabilidade de origem e de procedimentos até o ponto de abastecimento, de acordo com a legislação vigente.

• **Comprovação de regularidade fiscal e regulatória:** Os fornecedores devem apresentar documentação que ateste regularidade perante os órgãos reguladores, especialmente a licença da ANP para distribuição ou revenda, e demais certidões exigidas pela legislação pertinente.

• **Atendimento às normas ambientais:** Todo o manejo, transporte e entrega dos combustíveis deve seguir as regulamentações ambientais, prevenindo riscos de contaminação do solo, água e ar, e obedecendo aos procedimentos estabelecidos pelos órgãos ambientais competentes.

• **Capilaridade e acesso geográfico:** O local de abastecimento ou atendimento deve garantir fácil acesso aos veículos da frota, de modo a não comprometer a operacionalidade da instituição.

• **Localização do posto de abastecimento:** O posto de combustível deverá estar localizado em um raio de até aproximadamente 5 (cinco) quilômetros da sede do Município de Rio Pardo, visando reduzir deslocamentos improdutivos, minimizar o consumo de combustível para abastecimento e garantir maior eficiência operacional da frota municipal.

**Justificativa:** A proximidade do estabelecimento possibilita melhor aproveitamento dos veículos e servidores, reduz custos indiretos relacionados ao deslocamento para abastecimento e assegura maior disponibilidade da frota para atendimento das demandas das Secretarias Municipais.

• **Atendimento ininterrupto:** O fornecedor deverá disponibilizar atendimento para abastecimento 24 (vinte e quatro) horas por dia.

**Justificativa:** A frota municipal é utilizada em atividades essenciais e situações emergenciais que podem ocorrer fora do horário comercial, sendo indispensável garantir o abastecimento contínuo para não comprometer a prestação dos serviços públicos.

• **Registro e controle de abastecimento:** Devem ser assegurados mecanismos confiáveis de controle, registro e emissão de comprovantes de abastecimento para cada veículo, resguardando a transparência e a prestação de contas.

Normativos aplicáveis aos combustíveis

<b>Normativo</b>	<b>Conteúdo Relevante</b>
Lei nº 14.133/2021	Dispõe sobre as normas de licitações e contratos administrativos, incluindo os requisitos para planejamento, sustentabilidade e conformidade legal.
Resoluções e Portarias da ANP	Determinadas pela Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis, estabelecem padrões de qualidade e obrigações de distribuição e comercialização para combustíveis automotivos.

Normas da ABNT (NBRs específicas para combustíveis líquidos)	Regras técnicas para qualidade, armazenamento e manuseio seguro dos combustíveis.
Legislação ambiental federal, estadual e municipal	Estabelece parâmetros para prevenção de riscos ambientais e correto manejo de resíduos e emissões atmosféricas decorrentes do uso e transporte de combustíveis.

#### Práticas de sustentabilidade

- **Ambiental:** Preferência pelo uso de combustíveis que atendam padrões mais restritivos de emissão de poluentes, como o diesel S10, visando a melhoria da qualidade do ar e o atendimento a metas ambientais. Exigência quanto à destinação correta de resíduos resultantes do transporte e armazenamento, prevenindo contaminações e degradação ambiental.

- Preferência pelo uso de combustíveis que atendam padrões mais restritivos de emissão de poluentes, como o diesel S10, visando a melhoria da qualidade do ar e o atendimento a metas ambientais.

- Exigência quanto à destinação correta de resíduos resultantes do transporte e armazenamento, prevenindo contaminações e degradação ambiental.

- **Social:** Promoção da regularidade na prestação do serviço público à população, de modo a garantir acesso a serviços essenciais que dependem da frota institucional.

- Promoção da regularidade na prestação do serviço público à população, de modo a garantir acesso a serviços essenciais que dependem da frota institucional.

- **Econômica:** Previsão de controles para evitar desperdícios e fraudes, assegurando o uso eficiente dos recursos públicos. Incentivo à competitividade e à eficiência operacional, permitindo que diferentes fornecedores possam participar do processo, nos termos da legislação.

- Previsão de controles para evitar desperdícios e fraudes, assegurando o uso eficiente dos recursos públicos.

- Incentivo à competitividade e à eficiência operacional, permitindo que diferentes fornecedores possam participar do processo, nos termos da legislação.

#### Resumo dos requisitos essenciais

<b>Requisito</b>	<b>Objetivo</b>
Fornecimento de combustíveis homologados (Gasolina comum, Diesel comum e Diesel S10)	Atender às necessidades da frota conforme regulamentação da ANP
Conformidade com padrões de qualidade	Garantir desempenho e segurança dos veículos oficiais
Disponibilidade contínua	Assegurar a mobilidade e a execução ininterrupta das atividades institucionais
Controle e rastreabilidade	Manter registro adequado para fins de gestão, transparência e prestação de contas
Regularidade fiscal e regulatória dos fornecedores	Garantir responsabilidade legal e institucional
Adoção de práticas ambientais responsáveis	Reduzir impactos ambientais e cumprir normativos ambientais

O atendimento a esses requisitos assegurará que a necessidade especificada seja plenamente suprida, viabilizando a continuidade dos serviços públicos de modo eficiente, transparente, sustentável e conforme os normativos vigentes.

### 3. Estimativa das quantidades

Produto	Quantidade	Unidade	Valor Unitário	Valor Total
Gasolina comum	135.000	Litro	R\$ 6,54	R\$ 882.900,00
Diesel comum	90.000	Litro	R\$ 7,20	R\$ 648.000,00
Diesel S10	250.555,73	Litro	R\$ 7,48	R\$ 1.874.156,86

### 4. Levantamento de mercado

#### 1 - Contrato de fornecimento por meio de rede credenciada de postos de combustíveis, com sistema de cartão eletrônico para abastecimento

Esta alternativa consiste na contratação de uma empresa que disponibilize sistema informatizado de abastecimento, através de cartão magnético ou chip, válido em uma rede ampla e credenciada de postos de combustíveis. A contratação se dá por demanda, conforme a necessidade do órgão, com os veículos sendo abastecidos nos postos da rede, mediante autorização eletrônica e controle automatizado de consumos (registro por placa, volume, data, local e emissão de extratos). Esta modalidade garante ampla capilaridade, praticidade operacional, rastreabilidade, transparência e flexibilidade logística, reduzindo deslocamentos e custos operacionais. O sistema de cartão ainda permite auditoria, gestão centralizada e relatórios detalhados, minimizando riscos de desvios, desperdícios ou abastecimentos irregulares. A precificação se dá conforme o valor praticado na bomba no ato do abastecimento ou por desconto acordado em edital, com cobrança mensal dos volumes efetivamente consumidos, e cobertura de gasolina comum, diesel comum e diesel S10, atendendo plenamente aos requisitos legais e práticas de sustentabilidade estabelecidos.

#### Pontos Positivos:

- Capilaridade nacional da rede credenciada, facilitando o abastecimento em diferentes regiões
- Praticidade operacional com controle automatizado e centralizado de abastecimentos
- Rastreabilidade total por meio de registros detalhados e auditoria facilitada
- Redução de custos e deslocamentos para abastecimento
- Transparência e minimização de riscos de desvios e abastecimentos irregulares

#### Pontos Negativos:

- Dependência tecnológica do sistema informatizado para operacionalização

- Possibilidade de restrição à rede credenciada, limitando opções em locais remotos
- Risco de cobrança de valores elevados em localidades com pouca concorrência
- Necessidade de gerenciamento e atualização constante dos cartões e permissões
- Exposição a falhas técnicas do sistema que podem impactar a continuidade do abastecimento

## **2 - Aquisição direta e centralizada de combustíveis a granel, com entrega em tanque próprio da instituição**

Nesta opção, a instituição realiza licitação para aquisição direta de combustíveis a granel (gasolina comum, diesel comum, diesel S10), que são entregues por fornecedor diretamente no tanque de armazenamento próprio instalado nas dependências da instituição. O abastecimento dos veículos é operado internamente. Esta alternativa pode proporcionar economia pelo volume adquirido e maior previsibilidade de preços, mas implica necessidade de infraestrutura (tanques, bombas, instalações regulares e manutenção) e rigoroso controle operacional e ambiental. A instituição assume integralmente as responsabilidades por segurança, estoque, controle de abastecimento, prevenção de sinistros e cumprimento da legislação ambiental e regulatória, incluindo ainda licenciamento dos tanques e maior risco de desvio ou deterioração dos combustíveis. Pode ser aplicável em algumas regiões ou para grandes frotas com alto consumo regular e concentração geográfica.

### **Pontos Positivos:**

- Possibilidade de economia pela compra em grandes volumes
- Maior previsibilidade de preços dos combustíveis
- Abastecimento imediato e disponível para a frota
- Gestão centralizada do consumo dos veículos
- Redução de dependência de terceiros e postos externos

### **Pontos Negativos:**

- Necessidade de investimento em infraestrutura e manutenção
- Responsabilidade integral pela segurança e prevenção de sinistros
- Exigência de licenciamento ambiental e cumprimento de legislação específica
- Rigoroso controle operacional para evitar desvios e deterioração do combustível
- Maior risco de perdas por furtos, vazamentos ou contaminações

## **3 - Parceria via contrato com posto de combustíveis local escolhido por licitação**

Esta alternativa prevê a seleção de um posto de combustíveis localizado estrategicamente próximo à instituição, que atuará como fornecedor exclusivo durante o contrato. O abastecimento ocorre somente neste posto, nos horários e condições previamente definidos em edital. Os preços geralmente são indexados à tabela da ANP, com desconto estabelecido em procedimento licitatório. Embora esta opção simplifique a logística documental e de controle no caso de uma frota concentrada, limita a mobilidade operacional para veículos que eventualmente necessitem de abastecimento fora da localidade, restringe a concorrência e pode acarretar custos indiretos com deslocamentos adicionais quando as atividades se expandem para regiões mais distantes. A rastreabilidade é feita por registro manual ou informatizado diretamente com o posto contratado.

#### **Pontos Positivos:**

- Simplificação da logística e do controle documental
- Negociação de descontos através de licitação
- Preços mais transparentes, indexados à tabela da ANP
- Facilidade na rastreabilidade do consumo de combustível
- Facilidade no acompanhamento e auditoria do contrato

#### **Pontos Negativos:**

- Limitação da mobilidade operacional para fora da localidade
- Restrições à concorrência com fornecedor exclusivo
- Custo indireto com deslocamentos em atividades em regiões distantes
- Dependência de um único posto para todo abastecimento
- Risco de indisponibilidade temporária do posto contratado

#### **Alternativa Escolhida**

Contrato de fornecimento por meio de rede credenciada de postos de combustíveis, com sistema de cartão eletrônico para abastecimento

#### **Justificativa**

A opção escolhida representa a solução mais eficiente, flexível e segura para o atendimento contínuo às demandas de abastecimento da frota institucional, principalmente devido à natureza descentralizada das operações da instituição e à necessidade de mobilidade em diferentes localidades. O sistema de cartões em rede credenciada garante ampla capilaridade, controle operacional em tempo real, rastreabilidade e maior transparência, reduzindo o risco de desvios e desperdícios, além de facilitar auditorias e prestação de contas. Também elimina a necessidade de infraestrutura interna para estocagem de combustíveis e reduz a exposição a passivos ambientais.

Atende de forma adequada aos requisitos legais, de sustentabilidade e de economicidade previstos na Lei nº 14.133/2021 e demais normativos, promovendo concorrência ampla entre fornecedores no certame licitatório.

## 5. Estimativa do preço da contratação

O valor total estimado para essa contratação é de: R\$ 3.405.056,86

## 6. Descrição da solução como um todo

A solução escolhida para o atendimento à necessidade de abastecimento da frota institucional é a contratação de serviço por meio de **rede credenciada de postos de combustíveis, com uso de sistema informatizado de cartão eletrônico** para autorização, registro e controle dos abastecimentos. Tal modelo, ao reunir componentes de automação, rastreabilidade, flexibilidade operacional e ampla cobertura geográfica, mostra-se o mais adequado para suprir as exigências identificadas no ETP, considerando a natureza dinâmica, descentralizada e multifinalitária das atividades da instituição.

### Descrição Detalhada da Solução Escolhida

O modelo implementado pressupõe a celebração de contrato com empresa especializada, habilitada legalmente junto à ANP, que ofereça um sistema de abastecimento informatizado e integrado a uma rede ampla de postos credenciados. O acesso dos veículos oficiais ao serviço ocorre via cartões magnéticos ou chips eletrônicos vinculados individualmente a cada veículo, permitindo que o abastecimento seja efetuado diretamente nos postos da rede, mediante autorização e controle automatizados. Os postos responsáveis devem disponibilizar gasolina comum, diesel comum e diesel S10, atendendo rigorosamente às especificações da ANP e demais normativos técnicos e ambientais.

A administração do processo ocorre por meio de plataforma eletrônica centralizada, que gera relatórios detalhados, possibilita monitoramento em tempo real, e integra o fluxo de informações essenciais: placa, motorista responsável, data, horário, local, tipo de combustível, volume abastecido e valor praticado. Todas as movimentações ficam disponíveis para auditorias, gestão e prestação de contas, atendendo assim plenamente às exigências de conformidade, controle e transparência na administração pública.

### Como a Solução Atende Melhor às Necessidades Identificadas

- **Capilaridade e Flexibilidade Operacional:** Considerando que os veículos circulam em diferentes localidades para cumprimento das missões institucionais, a rede credenciada permite abastecimento em múltiplos pontos geográficos, sem limitar a mobilidade da frota ou exigir retornos forçados a locais específicos.

• **Continuidade e Regularidade do Serviço:** A solução garante disponibilidade contínua, essencial para manter a prestação dos serviços públicos, especialmente em situações de urgência ou atendimento a demandas externas e imprevistas.

• **Controle, Transparência e Rastreabilidade:** O sistema informatizado e a emissão automatizada de extratos asseguram registro detalhado das operações, minimizando o risco de abastecimentos irregulares, fraudes, desvios ou desperdícios. A gestão centralizada proporciona segurança à administração, facilita auditorias e resguarda o interesse público.

• **Desoneração de Responsabilidades Operacionais e Ambientais:** A instituição não precisa investir em infraestrutura para estocagem de combustíveis, nem assume os riscos inerentes de licenciamento ambiental, manutenção e segurança operacional de tanques ou bombas próprios, reduzindo potenciais passivos e custos indiretos.

• **Atendimento Integral aos Requisitos Legais e de Sustentabilidade:** O contrato exige dos fornecedores regularidade fiscal e regulatória, certificação junto à ANP, produtos dentro das especificações técnicas e ambientais, e respeito aos normativos da Lei nº 14.133/2021, além de práticas sustentáveis, como uso de combustíveis menos poluentes e correta destinação de resíduos.

• **Incentivo à Eficiência e Competitividade:** O modelo licitatório com ampla concorrência, aliado à cobrança apenas pelo volume efetivamente consumido e à possibilidade de descontos, contribui para melhor uso dos recursos públicos e potencial redução de custos.

#### Resumo de Como a Solução Supre as Demandas

<b>Necessidade/Demanda</b>	<b>Como é Atendida pela Solução</b>
Abastecimento regular e imediato da frota	Viabilizado pela ampla rede de postos credenciados disponíveis 24/7, sem necessidade de concentração geográfica
Mobilidade operacional em diferentes regiões	Possibilitada pela capilaridade da rede, permitindo deslocamentos e abastecimento em quaisquer localidades atendidas
Gestão eficiente, controle e transparência	Sistema informatizado de cartões e relatórios detalhados proporcionando total rastreabilidade e facilidade para auditoria
Cumprimento de requisitos normativos e ambientais	Abastecimento por fornecedores homologados junto à ANP, com produtos que atendem padrões de qualidade, ambiental e de segurança

Minimização de custos operacionais e de infraestrutura	Eliminação de necessidades de tanques próprios, licenças ambientais e redução de custos indiretos, cobrando-se apenas pelo consumo efetivo
--	--

#### Benefícios Adicionais da Solução Selecionada

- **Praticidade e celeridade:** O processo de abastecimento se torna prático, com autorização eletrônica imediata e minimização de barreiras burocráticas para os condutores.
- **Redução do risco de indisponibilidade:** Diminui a dependência de um único fornecedor ou localidade, mitigando eventuais impactos de indisponibilidade em postos individuais.
- **Gestão orientada por dados:** O volume de informações gerado pode ser utilizado para aprimorar rotinas de manutenção, planejamento logístico, detecção de desvios de uso e embasar futuras tomadas de decisão no âmbito da administração da frota.

#### Conclusão

A contratação de serviços de abastecimento por meio de **rede credenciada com sistema de cartão eletrônico** representa a solução mais alinhada aos interesses institucionais e públicos, pois atende de forma integral às demandas, exigências legais, ambientais, operacionais e de gestão, promovendo eficiência, transparência, sustentabilidade e continuidade na prestação dos serviços públicos que dependem da frota veicular oficial.

#### 7. Viabilidade da contratação

Sim, a contratação é viável, pois foi conduzida uma análise criteriosa dos requisitos técnicos, soluções disponíveis no mercado e estimativas de custos. A solução identificada atende plenamente às necessidades operacionais e estratégicas, garantindo alta disponibilidade dos serviços essenciais. Além disso, a previsão orçamentária confirma a compatibilidade financeira da contratação, assegurando transparência e eficiência no processo de aquisição.

#### 8. Responsáveis

Criado por Marcela Teixeira Casarotto