





25805000341191



MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1 - INFORMAÇÕES BÁSICAS:

Processo GRP n.º 2025/51519 PROA n.º 25/8050-0034119-1

2 - DESIGNAÇÃO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO:

Portaria n.º 188.389, 22 de abril de 2025

3 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Previsto no Art. 18, Inciso I da Lei 14.133/2021, a necessidade da contratação reflete o interesse público envolvido, com relação ao objeto deste estudo a aquisição dos itens atenderão aos seguintes objetivos, conforme especificados abaixo:

- ✓ O desinfetante de nível intermediário para artigos médico hospitalares semicríticos é utilizado para realizar a desinfecção de artigos médicos e odontológicos que, por serem sensíveis a altas temperaturas, não podem ser processados em autoclave. O referido processo de desinfecção visa prevenir a disseminação de patologias infectocontagiosas entre os usuários do Sistema de Saúde.
- ✓ A fita teste é utilizada para o monitoramento da solução desinfetante conforme determina a RDC N.º 15, de 15 de março de 2012, do Ministério da Saúde: "Art. 90 - "O CME deve realizar a monitorização dos parâmetros indicadores de efetividade dos desinfetantes para artigo semicrítico, como concentração, pH ou outros, no mínimo 1 vez ao dia, antes do início das atividades".
- ✓ O detergente enzimático é uma solução utilizada como parte do processo de limpeza dos materiais odontológicos, médico-hospitalares e laboratoriais, nas fases de pré limpeza na qual são retirados, de forma mecânica e química, os resíduos orgânicos, com o objetivo de preparar o material para os processos de desinfecção ou esterilização.
- ✓ O solidificador de resíduos líquidos, semilíquidos são utilizados no preparo de resíduos para o correto descarte dos mesmos, visando primordialmente a

Rua Alfredo Chaves, n.º 1.333 - Bairro Exposição - CEP: 95.020-460 - Caxias do Sul RS
Fone: (54) 3218.6000





MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE

conformidade com legislações ambientais e RDC, na gestão de resíduos químicos líquidos, bem como a segurança do armazenamento e transporte de resíduos e seus operadores.

- ✓ A solução revitalizadora de instrumentais é necessária devido aos inúmeros pedidos de queixas dos serviços em que o instrumental está enferrujando por ficar de molho durante o dia. Sendo que este item foi adquirido pela última vez em 2020 (50L). Tinha-se a ideia de que somente com o detergente enzimático seria o suficiente para retirar sinais de ferrugem, porém isso não se concretizou na prática, conforme os serviços apontaram, portanto será utilizada na desincrustação e revitalização de peças e instrumentos metálicos na remoção de toda ferrugem, manchas, corrosões e placas de depósitos alcalinos de qualquer utensílio em aço inox.
- ✓ O álcool isopropílico será utilizado pelo serviço de Vigilância Ambiental em Saúde na limpeza dos pulverizadores motorizados, os quais são simultaneamente empregados nas ações de combate ao mosquito Aedes (aplicação de adulticidas). Ademais, a utilização desse tipo de álcool é preconizada pelo Ministério da Saúde (Nota Técnica no 1/2020-CGAR/DEIDT/SVS/MS).
- ✓ O álcool 70% para superfície, é utilizado por toda a Rede de Saúde para assepsia de superfícies. É utilizado na desinfecção de mobiliários e equipamentos, dentre outros. Utilizado, também, para higienização das superfícies dos locais de Saúde e demais unidades administrativas.
- ✓ A água destilada para autoclave é necessária para não dilapidar as tubulações internas das autoclaves. Não é possível utilizar outra água. As autoclaves esterilizam o instrumental e materiais de curativos/outras procedimentos, os quais são obrigatórios que passem pela etapa de esterilização.

4 - DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS PARA A CONTRATAÇÃO:

O objeto, ora licitado, se enquadra na descrição de bens e serviços comuns, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por edital,

Rua Alfredo Chaves, n.º 1.333 - Bairro Exposição - CEP: 95.020-460 - Caxias do Sul RS
Fone: (54) 3218.6000





MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE

por meio de especificações usuais do mercado, conforme disposto no art. 6º, XIII, da Lei n.º 14.133/21.

Para o atendimento das necessidades da contratação será adotado o Pregão Eletrônico, este fundamenta-se no art. 6º, inciso XLI; da Lei n.º 14.133/21, pois se trata de objeto com quantitativos já estipulados. As entregas serão parceladas, devido ao quantitativo para armazenamento e as validades dos produtos.

Os quantitativos, previsto com base no histórico de consumo e nas solicitações dos serviços, são os necessários para suprir o atendimento à população pelo período de 12 (doze) meses.

A proposta deverá ser entregue com a **MARCA** e o **FABRICANTE** dos itens ofertados, sendo que a licitante deverá ofertar apenas uma marca e fabricante por item.

A Proposta deverá ser acompanhada de:

I - Para os itens 1 e 2:

a) Laudos de atividade antimicrobiana, do produto, na forma diluída, emitidos por Laboratórios REBLAS/ ANVISA - MS comprovando: atividade tuberculicida pelo teste confirmatório, através da eliminação do mycobacterium bovis, na metodologia oficial de referência: AOAC 19ª Ed/2012 – método 965.12; e atividade bactericida e fungicida através da eliminação de Staphylococcus aureus, Salmonella choleraesius, Escherichia coli, Pseudomonas aeruginosa, Mycobacterium smegmatis, Tricophyton mentagrophytes, Cândida albicans e Clostridium difficile na forma esporulada;

b) Laudo de estabilidade da concentração do produto na diluição de uso;

c) Laudos de irritabilidade cutânea e ocular.

II - Para o item 4, teste de não corrosividade a aço cirúrgico, emitido por Laboratórios REBLAS/ ANVISA.

Rua Alfredo Chaves, n.º 1.333 - Bairro Exposição - CEP: 95.020-460 - Caxias do Sul RS
Fone: (54) 3218.6000





25805000341191



MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE

III - Autorização de Funcionamento da Empresa (AFE) expedida pela ANVISA, em situação ativa, em **nome da licitante, para todos os itens.**

IV - Certificado de Registro/Cadastro dos itens ofertados, expedido pelo Ministério da Saúde, em vigor, onde conste o **número e a validade do Registro, denominação do produto, nome e número do CNPJ do fabricante**, para os **itens 1 a 4 e 6 a 8**. No caso de isenção de Registro deverá ser comprovada por meio de documento oficial.

a) Os itens 1 e 2 devem possuir registro na ANVISA para desinfetante de, no mínimo, nível intermediário.

V - Alvará de Saúde, expedido pela Vigilância Sanitária Municipal **ou Licença**, expedida pela Vigilância Sanitária Estadual, em vigor. A documentação exigida poderá ser:

a) Original ou cópia legível;

b) Publicação no Diário Oficial da União (com resolução e data de publicação visíveis): original **ou** cópia legível **ou** documento obtido por meio do *site* do Diário Oficial da União, na *internet*.

c) Documento expedido pela Agência Nacional da Vigilância Sanitária (ANVISA): original **ou** cópia legível **ou** documento obtido por meio do *site* da ANVISA, na *internet*.

O **prazo de entrega** do objeto deverá ocorrer conforme cronograma, especificado no Termo de Referência.

5 - LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Para a contratação objeto deste Estudo foram analisados processos similares feitos

Rua Alfredo Chaves, n.º 1.333 - Bairro Exposição - CEP: 95.020-460 - Caxias do Sul RS
Fone: (54) 3218.6000





25805000341191



MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE

por outros Órgãos e Entidades por meio de pesquisas no âmbito de pregões e contratações públicas através do Banco de Preços com o objetivo de identificar a metodologia utilizada que melhor atenda as necessidades da Administração Pública desta Municipalidade.

As contratações referem-se a itens iguais ou similaridades ao objeto deste Estudo Técnico Preliminar, contudo o objetivo principal é atestar, em numa breve pesquisa com outros Órgãos, a modalidade mais utilizada para o objeto em questão. Dos processos analisados as contratações foram sobretudo por Pregão Eletrônico por registro de preços, seguido pelo Pregão Eletrônico com entrega única e/ou parceladas.

Considerando as características do objeto da contratação e a necessidade de garantir um abastecimento contínuo e eficiente à rede de saúde, opta-se pela utilização do **Sistema de Registro de Preços (SRP)** como modalidade mais adequada para este processo.

A adoção do SRP se mostra vantajosa, uma vez que permite a **aquisição dos itens de forma gradativa**, conforme a demanda efetiva dos serviços, evitando o recebimento de grandes volumes em uma única entrega.

Essa dinâmica é fundamental para **otimizar o uso do espaço físico disponível no almoxarifado**, que possui capacidade limitada, prevenindo acúmulo excessivo de materiais. Além disso, o SRP contribui para **reduzir riscos de perda por vencimento**, uma vez que a retirada dos produtos é realizada apenas quando necessário, de acordo com o consumo real. Outro ponto relevante é a **flexibilidade operacional**, permitindo à Administração realizar pedidos de forma programada e eficiente, garantindo maior controle do estoque e evitando desabastecimentos.

Dessa forma, a utilização do Sistema de Registro de Preços atende aos princípios da economicidade, eficiência e continuidade dos serviços, revelando-se a alternativa mais apropriada para assegurar o atendimento regular das demandas da Secretaria Municipal de Saúde.

6 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Rua Alfredo Chaves, n.º 1.333 - Bairro Exposição - CEP: 95.020-460 - Caxias do Sul RS
Fone: (54) 3218.6000





25805000341191



MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE

Fornecimento de desinfetante hospitalar de nível intermediário, detergente enzimático, solidificador de resíduos, solução revitalizadora de instrumentais, álcool isopropílico, álcool 70% para superfície e água destilada para autoclave, por meio de contrato com vigência de 12 (doze) meses contado(s) da data de publicação do contrato no Portal Nacional de Contratações Públicas – PNCP.

O contrato seguirá o cronograma de entregas parceladas, sendo que de posse do empenho a contratada terá o prazo máximo de 15 (quinze) dias corridos para a entrega do material empenhado quando das datas de entrega.

7 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS:

Os quantitativos, previsto com base no histórico de consumo e nas solicitações dos serviços, são os necessários para suprir os o atendimento à população pelo período de 12 (doze) meses.

O consumo e o recebimento dos itens 1, 2 e 4 é em litros, porém a unidade de compra é em litro diluído devido à diferença de concentração dos produtos existentes no mercado.

Para os itens a quantidade foi programada para o consumo de 12 (doze) meses, conforme histórico das últimas licitações do Município, e com quantidade acrescida de um percentual de 20%, margem de segurança para que não falte durante o período de uso.

Para os itens 1 e 2, o consumo foi definido considerando que cada litro rende 100 litros diluídos. São produtos usados em todos os serviços, portanto as quantidades distribuídas em frasco de 1(um) litro ou galão de 5 (cinco) litros são para atender as demandas das unidades, assim, as maiores e/ou com maior atendimento odontológico ou o SAMU, poderão dispor de reservatórios maiores do produto, podendo contar com o galão ao invés de várias solicitações de 1(um) litro.

Para o item 3, considerou-se o Procedimento Operacional Básico de Enfermagem elaborado pela Atenção Básica da Secretaria Municipal da Saúde, que preconiza, no POP n.º 8 (oito), que a concentração da solução diluída do desinfetante de nível intermediário deve ser verificada, através de fita teste específica, a cada 3 (três) dias ou quando a solução

Rua Alfredo Chaves, n.º 1.333 - Bairro Exposição - CEP: 95.020-460 - Caxias do Sul RS
Fone: (54) 3218.6000





25805000341191



MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE

for utilizada. Neste sentido, obteve-se a média de 08 (oito) fitas teste por mês por serviço (50 UBS's, SAMU e CEO).

Para o item 4, o consumo foi definido considerando que cada litro rende 1000 litros diluídos. São produtos usados em todos os serviços. A quantidade foi determinada com base na necessidade de consumo do ano de 2024 a qual teve aumento considerável em relação ao ano anterior.

Para o item 5 a previsão levou em consideração que 1 (um) kg solidifica 100 (cem) kg. Em média, 25 (vinte e cinco) kg/mês de resíduos são gerados pela Central de Exames e 17 (dezessete) kg/mês gerados pelo Hemocentro, o que resulta em 42 (quarenta e dois) kg/mês e um total de 504 (quinhentos e quatro) kg por ano. Somado aos resíduos gerados pelos demais Serviços de Odontologia e Unidades Básicas de Saúde além do grande acréscimo que será gerado em função da utilização do Consultório Móvel estima-se um incremento de mais 6500 (quinhentos) kg/ano de resíduos, resultando num total de 7004 (mil) kg de resíduos gerados ao ano. Para tanto necessitamos em torno de 70 (dez) kg de solidificador.

Para o item 6 considerando que cada serviço precisa de pelo menos 1 frasco ao ano (55 frascos seria o mínimo), porém muitos serviços possuem equipes de enfermagem e odontologia concomitantemente, necessitando para os instrumentais de ambas categorias, mais de 1 frasco ao ano devido ao volume desses instrumentais e por alguns serem serviços de grande porte.

Para o item 7 a estimativa foi feita a partir da quantidade solicitada pelo serviço de Vigilância Ambiental em Saúde igual o ano anterior além do acréscimo solicitado pela Central de Exames Complementares, sendo determinada com base na necessidade de consumo anual.

Para o item 9, considerou-se a média de consumo com base no ano de 2024 onde houve pequeno acréscimo em relação ao ano anterior em função da aquisição de novas autoclaves para alguns setores.

Para o item 10, a estimativa foi feita a partir da quantidade solicitada pelo serviço de Vigilância Ambiental, sendo determinada com base na necessidade de consumo anual.

Histórico de licitações dos anos anteriores e quantidades a serem contratadas:

Rua Alfredo Chaves, n.º 1.333 - Bairro Exposição - CEP: 95.020-460 - Caxias do Sul RS
Fone: (54) 3218.6000





MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE

Grupo	Item	Cód. Grp	Descrição	Un.	2022	2023	2024	Quant. solicitada
1	1	61562	Desinfetante hospitalar de nível intermediário para artigos médico hospitalares semi críticos – frasco 1 litro	litro diluído	6.500	6.000	7.000	15.000
	2	61561	Desinfetante hospitalar de nível intermediário para superfícies e artigos não críticos - galão 5 litros	litro diluído	6.000	6.000	6.000	5.000
	3	53011	Fita teste	un	2.000	2.000	3.480	3.000
2	4	53012	Detergente enzimático - frasco de 01 litro	litro diluído	120.000	122.000	240.000	500.000
3	5	59566	Solidificador de resíduos líquidos e semi sólidos de serviços de saúde	Kg	12	12	70	70
4	6	59568	Solução revitalizadora de instrumentais	litro	-	-	70	70
5	7	63245	Álcool isopropílico de uso profissional	litro	20	20	48	10
6	8	62051	Alcool etílico 70% para superfícies	frasco	6.000	6.000	7.128	10.000
7	9	63771	Água destilada para autoclave	galão	2.600	2.760	3.400	5.000
8	10	57610	Reagente Cloro	sachê	-	-	-	1.000

8 - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:

✓ O valor estimado da contratação reflete a viabilidade para o andamento do processo licitatório, sendo que o valor orçado pelo Município para a licitação consta no Termo de Referência.

9 - JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

O agrupamento dos itens que compõem o grupo 1 é necessário, pois os itens 1 e 2 são considerados similares, porém devido as especificidades dos serviços, são adquiridos em apresentações diferentes, visando a otimização dos mesmos e redução do custo. O item 3 é complementar aos itens 1 e 2, pois deve ser compatível com a mesma marca cotada.

Os demais itens (4 a 10), serão únicos em seus grupos, pois não há necessidade de agrupamento.

10- JUSTIFICATIVA PARA INADMISSÃO DE CONSÓRCIOS

A Lei nº 14.133/2021 tem como regra a permissão à participação de consórcios, inclusive quando o instrumento for omissivo sobre o tema. A Administração Pública, quando

Rua Alfredo Chaves, n.º 1.333 - Bairro Exposição - CEP: 95.020-460 - Caxias do Sul RS
Fone: (54) 3218.6000





25805000341191



MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE

não permitir a participação de licitantes em consórcios, deve motivar essa decisão, justificando as razões para tanto.

O ato convocatório poderá admitir ou não a participação de consórcio, sendo essa escolha um ato discricionário da Administração Pública, o que evidentemente não significa autorização para decisões arbitrárias ou imotivadas. Por este motivo, a Autoridade Licitante, dentro do poder discricionário de melhor conveniência e oportunidade decidirá pela vedação ou não à participação de empresas em regime de consórcio.

A admissão de participação de consórcio faz-se necessária quando em razão das circunstâncias do mercado e/ou a complexidade do objeto tornam problemática a competição, ou seja, quando parcela significativa de empresas, isoladamente, não dispuser de condições para participar da licitação. Dessa forma, a participação de empresas reunidas em consórcio ampliará o universo de licitantes, pois possibilitará a junção de 2 ou mais empresas para realização de determinado objeto. (Marçal Justen Filho, Comentários à Lei de Licitações e Contratações Administrativas, 2021).

A jurisprudência do TCU traz entendimento que a formação de consórcio tanto pode fomentar a concorrência, como cerceá-la. Ou seja, a vedação ou a admissão de consórcio em licitação dever ter em vista possibilitar maior concorrência, que conforme o caso concreto pode ocorrer em uma ou outra situação (...) (Acórdão TCU 2.813/2004 e 1.782/2009).

Com relação a presente contratação, a vedação à participação de interessadas, que se apresentem constituídas sob a forma de consórcio, se justifica na medida em que nas contratações de bens e serviços comuns, tendo em vista a proporção da demanda do Município, é perfeitamente pertinente e compatível com empresas que atuam em todo território nacional, empresas essas que possuem condições suficientes para a execução de objetos dessa natureza, o que não tornará restrito o certame a um pequeno número de empresas.

Assim sendo, avaliando a realidade do mercado para este objeto, não será permitida a participação de empresas reunidas em consórcio.

11 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Rua Alfredo Chaves, n.º 1.333 - Bairro Exposição - CEP: 95.020-460 - Caxias do Sul RS
Fone: (54) 3218.6000





25805000341191



MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE

Não constam.

12 - DEMONSTRATIVO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÃO – PAC:

✓ Até o momento não há previsão com relação ao Plano Anual de Contratações que ainda será implementado.

13- DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS:

Com esta contratação pretende-se viabilizar de maneira adequada a limpeza e desinfecção de materiais e artigos médicos e odontológicos, bem como de equipamentos, mobiliários e superfícies, além da higienização dos locais de saúde e demais unidades administrativas.

14- PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Não serão necessárias providências a serem adotadas, visto que os servidores designados para a fiscalização e gestão contratual possuem capacitação prévia para acompanhamento de todo processo bem como para utilização dos produtos.

15- IMPACTOS AMBIENTAIS:

Em atendimento às normas constantes na Instrução Normativa nº 01/2010/SLTI/MPOG, as licitantes deverão ofertar preferencialmente embalagens que sejam constituídos, no todo ou em parte, por material reciclado, atóxico, biodegradável, conforme ABNT NBR – 15448-1 e 15448-2, com origem ambientalmente regular dos recursos naturais utilizados nos bens, serviços e obras e cujo processo de fabricação observe os requisitos ambientais para obtenção de certificação do Instituto Nacional de Metrologia, Normalização e Qualidade Industrial – INMETRO com produtos sustentáveis ou de menor impacto ambiental em relação aos seus similares.

Os materiais ofertados devem ser produzidos por fabricantes compromissados com o meio ambiente, que mantenham programa continuado de sustentabilidade ambiental, e que

Rua Alfredo Chaves, n.º 1.333 - Bairro Exposição - CEP: 95.020-460 - Caxias do Sul RS
Fone: (54) 3218.6000





25805000341191



MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE

além de se enquadrarem no disposto nos itens anteriores, comprovem que cumprem a legislação ambiental pertinente ao objeto da licitação.

Os licitantes devem oferecer produtos acondicionados, preferencialmente, em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento.

Os licitantes devem optar, quando possível, por produtos constituídos por materiais naturais.

A Secretaria da Saúde de Caxias do Sul possui contrato com empresa especializada na prestação de serviços de coleta, transporte, tratamento, processamento e destinação final de Resíduos de Serviço de Saúde. Sendo assim, os materiais a serem adquiridos potencialmente infectados e/ou contaminados, após o seu uso, receberão tratamento adequado, minimizando os riscos de contaminação ao meio ambiente.

16- VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

Caxias do Sul, 19 de novembro de 2025.

Tatiane Schwartz
Matrícula 36.081
Responsável pela elaboração do Estudo Técnico Preliminar - ETP

Rua Alfredo Chaves, n.º 1.333 - Bairro Exposição - CEP: 95.020-460 - Caxias do Sul RS
Fone: (54) 3218.6000





25805000341191

Nome do documento: ETP CME SRP.odt

Documento assinado por

TATIANE SCHWARTZ

Órgão/Grupo/Matrícula

PMCXSUL / SMS-DTAF / 36081

Data

08/12/2025 09:51:04

