





**MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS
GERÊNCIA TÉCNICA DE FROTA**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

OBJETO: Prestação de serviços de conserto e fornecimento de peças de reposição para sistemas de molas de caminhões e ônibus da frota do Município, para atender as necessidades da Administração Pública Municipal.

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS:

Número da Requisição p/ Processo Licitatório: 035/2025 – GF/SMO.

Número do processo PROA: 25/8050-0027268-8

1.1. Diretrizes Que Nortearão Este ETP:

As manutenções dos veículos pesados de propriedade da PMCS (caminhões e ônibus) devem ser executadas em consonância com as normas técnicas de manutenção veicular, emitidas por organismos, como a ABNT (Associação Brasileira de Normas Técnicas), SAE (Society of Automotive Engineers), ISO (International Organization for Standardization), dentre outros, bem como serem executadas de acordo com boas práticas de manutenção e engenharia, e em conformidade com as especificações dos fabricantes dos respectivos veículos.

As contratações anteriores foram analisadas, a fim de verificar inconsistências e prevenir a ocorrência neste processo. Porém, não foram encontradas inconsistências durante a execução contratual, não sendo necessário efetuar ajustes nesta nova contratação.

1.2. Área Requisitante:

Setor de Diretoria de Oficinas da Secretaria Municipal de Obras. Salienta-se que cabe à SMO a manutenção de toda a frota Municipal da Prefeitura de Caxias do Sul.

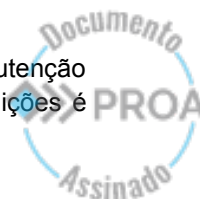
2. DESIGNAÇÃO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO:

Gerência de Frota da Secretaria Municipal de Obras e Serviços Públicos.

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:

A propriedade de veículos por si só já justifica a necessidade de manutenção veicular dos mesmos. Manter os veículos de sua propriedade em boas condições é

Rua João Gregório Paniz, 684 – Bairro Centenário II CEP 95045-118 – Caxias do Sul/RS
Fone/Fax: 54 3901-1062 – www.caxias.rs.gov.br





**MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS
GERÊNCIA TÉCNICA DE FROTA**

condição obrigatória para a Administração dar continuidade aos serviços públicos que necessitam tais veículos.

Além disso, manter o veículo em boas condições de funcionamento e utilização é condição obrigatória, conforme o Art. 27º da Lei n.º 9.503, de 23 de setembro de 1997 (Código de Trânsito Brasileiro), sendo que a não observância deste pode acarretar em infração de trânsito, gerando ônus à Administração.

A presente licitação se faz necessário para permitir a manutenção dos sistemas de molas (suspensão de veículos pesados) de caminhões e ônibus da frota Municipal, que em virtude de sua utilização, necessitam de manutenção preventiva e corretiva, compreendendo tanto a troca completa de um sistema de molas que atingiu a sua vida útil, quanto reparos ou recondiçionamentos que evitem um prejuízo maior à Administração, onde a sua paralisação certamente tornará indisponível o veículo da frota. Ressalta-se também que uma correta manutenção em um sistema de molas, tem como finalidade manter a estabilidade do veículo, componente de extrema importância para operação segura de todo o conjunto mecânico evitando-se assim o seu desgaste prematuro.

A frota de caminhões e ônibus do Município de Caxias do Sul é indispensável para os serviços municipais, como o transporte de alunos da rede de ensino Municipal, transporte de pessoal da Guarda Municipal, manutenção dos sistemas viário e pluvial da cidade, manutenções diversas efetuadas pela Secretaria Municipal de Gestão Urbana, serviços nas subprefeituras e regiões administrativas, etc., assim em virtude de sua utilização, a manutenção dos veículos é essencial para manter a frota em boas condições mantendo a continuidade do serviço público.

4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

As empresas prestadoras deste tipo de serviço devem manter, em Caxias do Sul, oficina com estrutura adequada, equipamentos e ferramental básico e documentação técnica de apoio necessários aos serviços de manutenção, além de estoque de peças, necessárias para agilizar o atendimento ao Município. Também, devem manter mecânico(s) capacitado(s) para a execução dos serviços relativos ao objeto em epígrafe.

Quanto aos padrões mínimos de qualidade, as manutenções devem ser executadas em consonância com as normas técnicas de manutenção veicular, serem executadas de acordo com boas práticas de manutenção e engenharia, e em conformidade com as especificações dos fabricantes dos respectivos veículos, bem como a(s) contratada(s) deverão empregar peças NOVAS, preferencialmente ORIGINAIS.

A duração do contrato será de 12 meses, prorrogável por até 10 (dez) anos, na forma dos artigos 106 e 107 da Lei nº 14.133/21.





**MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS
GERÊNCIA TÉCNICA DE FROTA**

4.1. Do serviço contínuo e possibilidade de prorrogação

Os serviços referentes à contratação em epígrafe são essenciais para a continuidade na prestação do serviço público, sendo, portanto, considerado serviço de natureza contínua.

Considerando que tais veículos tem vida útil prolongada, principalmente no serviço público (ressalta-se que o tempo de uso e permanência na frota pública destes veículos é muito maior que o praticado na iniciativa privada, haja vista a recorrente dificuldade em alocar recursos para aquisição de bens à frota da PMCS), os caminhões e ônibus utilizados pelo Município para a prestação do serviço público por diversos anos, sendo que alguns dos caminhões ativos do Município são da década de 70 e 80, ou seja, estão há mais de 40 anos prestando serviço público à comunidade, graças à manutenção que é executada de forma contínua.

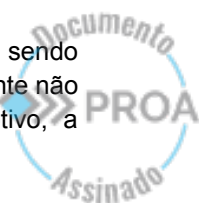
Este tipo de contratação é considerado extremamente essencial para a frota de caminhões e ônibus do Município, de modo a garantir manutenção dos sistemas de molas de caminhões e ônibus da frota Municipal, possibilitando tanto a troca completa de um sistema de molas que atingiu a sua vida útil, quanto a reparos ou recondiçionamentos que evitem um prejuízo maior à Administração, onde a sua paralisação certamente tornará indisponível o veículo da frota. Certamente haveria grandes prejuízos ao interesse público, pois não há outra solução senão reformar o sistema de molas. Ressalta-se também que uma correta manutenção em um sistema de molas, que tem como finalidade manter a estabilidade do veículo, componente de extrema importância para operação segura de todo o conjunto mecânico evitando-se assim o seu desgaste prematuro.

Considerando que frota de caminhões e ônibus do Município de Caxias do Sul é indispensável para os serviços municipais, como o transporte de alunos da rede de ensino Municipal, transporte de pessoal da Guarda Municipal, manutenção dos sistemas viário e pluvial da cidade, manutenções diversas efetuadas pela Secretaria Municipal de Gestão Urbana, serviços nas subprefeituras e regiões administrativas, etc., assim em virtude de sua utilização, a manutenção dos veículos é essencial para manter a frota em boas condições mantendo a continuidade dos serviços públicos prestados por estes.

4.2 - Da Inadmissão de Consórcio

A lei nº 14.133 de 1º de abril de 2021 tem como regra a permissão à participação de consórcios, inclusive quando o instrumento for omissivo sobre o tema. A Administração Pública, quando não permitir a participação de licitantes em consórcios, deve motivar essa decisão, justificando as razões para tanto.

O ato convocatório poderá admitir ou não a participação de consórcio, sendo essa escolha um ato discricionário da Administração Pública, o que evidentemente não significa autorização para decisões arbitrárias ou imotivadas. Por este motivo, a





**MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS
GERÊNCIA TÉCNICA DE FROTA**

Autoridade Licitante, dentro do poder discricionário de melhor conveniência e oportunidade decidirá pela vedação ou não à participação de empresas em regime de consórcio.

A admissão de participação de consórcio faz-se necessária quando em razão das circunstâncias do mercado e/ou a complexidade do objeto tornam problemática a competição, ou seja, quando parcela significativa de empresas, isoladamente, não dispuser de condições para participar da licitação. Dessa forma, a participação de empresas reunidas em consórcio ampliará o universo de licitantes, pois possibilitará a junção de duas ou mais empresas para realização de determinado objeto. (Marçal Justen Filho, Comentários à Lei de Licitações e Contratações Administrativas, 2021).

A jurisprudência do TCU traz entendimento que a formação de consórcio tanto pode fomentar a concorrência, como cerceá-la. Ou seja, a vedação ou a admissão de consórcio em licitação deve ter em vista possibilitar maior concorrência, que conforme o caso concreto pode ocorrer em uma ou outra situação (...) (Acórdão TCU 2.813/2004 e 1.782/2009).

Com relação a presente contratação, a vedação à participação de interessadas, que se apresentem constituídas sob a forma de consórcio, se justifica na medida em que nas contratações de bens e serviços comuns, tendo em vista a proporção da demanda do Município, é perfeitamente pertinente e compatível com empresas que atuam em todo território nacional, empresas essas que possuem condições suficientes para a execução de objetos dessa natureza, o que não tornará restrito o certame a um pequeno número de empresas.

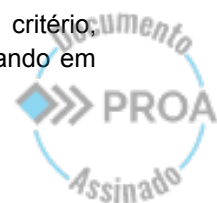
Assim sendo, avaliando a realidade do mercado para este objeto, não será permitida a participação de empresas reunidas em consórcio.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Quanto às soluções disponíveis no mercado para o atendimento da necessidade, e diante da estrutura atual das Oficinas da SMO, é imperativo que se proceda com a contratação de empresas para manutenção terceirizada e fornecimento de peças, não existindo outra forma de manutenção adequada.

Em consulta ao Portal Licitacon e demais portais nacionais de compras públicas, verificamos que os demais órgãos públicos também procedem com manutenções de forma análoga à contratação em epígrafe.

Quanto à restrições de mercado, a contratação exige que a licitante vencedora deve estar localizada no Município de Caxias do Sul, o que não torna-se um impeditivo ao mercado, haja vista ampla disponibilidade de empresas prestadora deste tipo de serviço (também conhecidas como “moleiros” e “postos de molas”) estabelecidas na municipalidade. Ainda, licitantes interessadas na prestação podem ao seu critério, estabelecer-se no município para passar a prestar os serviços, não configurando em restrição.





**MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS
GERÊNCIA TÉCNICA DE FROTA**

A restrição se justifica, uma vez que o veículo, ao apresentar falha no sistema de molas, deve ser encaminhado à manutenção pelos servidores responsáveis, comparecendo pessoalmente na oficina contratada para possibilitar a orçamentação e posterior manutenção. Tal procedimento tornar-se-ia custoso e moroso caso fosse executado fora dos limites da municipalidade, dadas as distâncias a serem percorridas para sua execução e conclusão.

Devido estas necessidades, é imprescindível que as empresas estejam localizadas na cidade, e assim evitando custos adicionais ao Município com deslocamentos, tanto dos servidores (que pode envolver custos com diária) quanto do transporte dos veículos, principalmente aqueles que, devido a problemas mecânicos, não possuem condição própria de locomoção, necessitando de guincho, plataforma, rebocador, etc.

6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Conforme já explanado anteriormente, a única forma de manutenção dos sistemas de molas dos veículos do tipo caminhões e ônibus existentes na frota é contratação de empresa especializada para a prestação de serviços e fornecimento de peças, não existindo outras soluções viáveis no mercado.

7. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS:

Os quantitativos solicitados foram estimados com base nos gastos nos contratos anteriores para o mesmo objeto, conforme tabela abaixo:

Grupo	ITENS	2020	2021	2022	2025
1	ESTIMATIVA DE PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS REFERENTE MANUTENÇÃO DE SISTEMAS DE MOLAS DE CAMINHÕES E ÔNIBUS DA FROTA MUNICIPAL	280 horas	320 horas	400 horas	250 horas
	FORNECIMENTO DE PEÇAS PARA MANUTENÇÃO DE SISTEMAS DE MOLAS DE CAMINHÕES E ÔNIBUS DA FROTA MUNICIPAL	R\$ 70.251,00	R\$ 80.000,00	R\$ 90.600,00	R\$ 100.000,00

Referente aos serviços, os quantitativos de horas trabalhadas e valores demandados para aquisição de peças foram reajustados, de modo a ficarem adequados à demanda de serviços, com o aumento de valores em materiais e a redução de horas de serviço.

Ressalta-se que esta estimativa tem como base o ano de 2022, último ano em que o Município efetuou contratação para o mesmo objeto. Este tipo de serviço vinha sendo contratado anualmente pela Prefeitura Municipal de Caxias do Sul até o ano de 2022, entretanto, em 2022 constatou-se que os serviços de molas tiveram uma redução, bem como foi verificada a viabilidade de incluir este tipo de serviço nos





**MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS
GERÊNCIA TÉCNICA DE FROTA**

contratos de manutenção geral de caminhões e ônibus, fato este que fez com que a Administração optasse por não renovar mais o contrato n° 2021/703.

Porém, verificou-se que nos anos subsequentes, principalmente a partir de 2023 (ano em que houve uma ampliação histórica na frota municipal, com cerca de 55 milhões de reais investidos na aquisição de novos veículos e máquinas), houve um aumento significativo na demanda deste tipo de serviço, acarretando o comprometimento de boa parte dos saldos dos contratos de manutenção geral de caminhões e ônibus para os serviços de molas. Ainda, considerando que os serviços de molas podem ser terceirizados pelas atuais contratadas para a manutenção de caminhões e ônibus, é prudente para a Administração a contratação de empresa especializada para a manutenção dos sistemas de molas, garantindo economicidade aos cofres públicos, evitando a terceirização de serviços e refaturamento de notas fiscais.

8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:

A estimativa de valores da contratação fica em cerca de R\$ 138.035,00. Os valores foram calculados com base nos quantitativos de horas e valores de peças multiplicados pelos valores médios praticados em contratações públicas, conforme pesquisa de preços em anexo.

A pesquisa de preços foi efetuada conforme as diretrizes da IN 01-2020 da SMRHL e do Decreto Municipal n.º 22.244/2022.

9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO:

O agrupamento de itens se justifica pela incompatibilidade de divisão do objeto, pois a aquisição dos serviços e peças estão atrelados, e ao proceder com a divisão do grupo para o mesmo objeto pode esgotar o serviço e não esgotar a peça, ou vice-versa, tornando-se impossível o planejamento de quais peças e componentes serão danificados no decorrer do tempo em virtude da aleatoriedade das falhas, dificultando o controle de grupos distintos, implicando em problemas na gestão do contrato.

Salienta-se também a perda da funcionalidade da contratação no escopo técnico, uma vez que envolve a contratação de serviços com aquisição de peças. Ao proceder com a divisão do grupo, acarretará em eventual comprometimento da economia de escala, bem como em desvantagem no resultado final esperado para o serviço.

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES:

Para a contratação em epígrafe, não há necessidade de contratações/aquisições correlatas.

Rua João Gregório Paniz, 684 – Bairro Centenário II CEP 95045-118 – Caxias do Sul/RS
Fone/Fax: 54 3901-1062 – www.caxias.rs.gov.br





**MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS
GERÊNCIA TÉCNICA DE FROTA**

11. DEMONSTRATIVO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÃO – PAC:

Ao consultar o Plano Anual de Contratações (PAC) da Administração, disponível no site oficial da PMCS, verificamos que a contratação em epígrafe não faz parte do rol de contratações disponibilizadas pela Central de Compras, disponível em <https://sam2.caxias.rs.gov.br/rh/cmp-item-calendario/consultar-calendario-compras>.

Provavelmente a inexistência desta contratação no PAC se deve pelo fato de que desde 2022 a Administração não efetua contratação específica para este objeto, sendo o mesmo absorvido pelos contratos de manutenção geral e fornecimento de peças para caminhões e ônibus, conforme já explanado no item 7 deste Estudo Técnico Preliminar.

12. DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS:

Os resultados pretende-se alcançar com esta contratação são a agilidade na manutenção dos caminhões e ônibus que porventura necessitem de conserto no sistema de molas, garantindo assim uma maior disponibilidade da frota Municipal, e consequentemente, melhor atendimento da demanda de serviços públicos prestados à comunidade.

Da mesma forma, a contratação garantirá o prolongamento da vida útil dos veículos, haja vista a recorrente dificuldade em alocar recursos para aquisição de bens à frota de Caxias do Sul.

13. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Considerando a inexistência desta contratação atualmente, pelo fato de que desde 2022 a Administração não efetua contratação específica para este objeto, sendo o mesmo absorvido pelos contratos de manutenção geral e fornecimento de peças para caminhões e ônibus, conforme já explanado no item 7 deste Estudo Técnico Preliminar, a previsão é que este certame ocorra o mais breve possível.

Salienta-se também que previamente à assinatura do contrato, a Diretoria de Oficinas da SMO deverá proceder com diligência na sede da Contratada para verificar se a mesma possui os requisitos mínimos necessários para a execução dos serviços, conforme previsto no item 4 deste Estudo Técnico Preliminar.

14. IMPACTOS AMBIENTAIS:

Para esta contratação, não serão incluídos critérios de sustentabilidade.

Rua João Gregório Paniz, 684 – Bairro Centenário II CEP 95045-118 – Caxias do Sul/RS
Fone/Fax: 54 3901-1062 – www.caxias.rs.gov.br





**MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS
GERÊNCIA TÉCNICA DE FROTA**

Justifica-se a impossibilidade de inclusão de critérios de sustentabilidade nesta contratação pela razão de que foi consultado o Guia Nacional de Licitações Sustentáveis da AGU/CGU (6ª Edição, de Setembro de 2023) para verificar a possibilidade de inclusão de critérios de sustentabilidade, todavia não foram encontradas informações pertinentes ao objeto desta contratação. Também verificou-se que não há legislação específica e nem foi encontrado no mercado serviços viáveis com critérios de sustentabilidade.

15. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Esta equipe de planejamento declara **VIÁVEL** esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

Caxias do Sul, 09 de Outubro de 2025.

Lucas Ribeiro Suzin – 36.528
Secretário Municipal de Obras
Autoridade da Área Requisitante

Eder Rangel de Matos – 29.582
Diretoria de Oficinas – SMO
Área Demandante

Guilherme Medeiros Lionço – 26.736
Engenheiro Mecânico – SMO
Área Técnica

Rua João Gregório Paniz, 684 – Bairro Centenário II CEP 95045-118 – Caxias do Sul/RS
Fone/Fax: 54 3901-1062 – www.caxias.rs.gov.br





25805000272688



**MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS
GERÊNCIA TÉCNICA DE FROTA**



Rua João Gregório Paniz, 684 – Bairro Centenário II CEP 95045-118 – Caxias do Sul/RS
Fone/Fax: 54 3901-1062 – www.caxias.rs.gov.br



25805000272688

Nome do documento: REQ 035-2025 - MANUTENCAO MOLAS - ETP.odt

Documento assinado por	Órgão/Grupo/Matrícula	Data
GUILHERME MEDEIROS LIONCO	PMCXSUL / SMOSP-GTFR / 26736	09/10/2025 13:25:49
EDER RANGEL DE MATOS	PMCXSUL / SMOSP-GOP / 29582	14/10/2025 09:17:59
LUCAS RIBEIRO SUZIN	PMCXSUL / SMOSP-GAB / 36528	15/10/2025 17:00:39

