



**PREFEITURA
DE CAXIAS DO SUL**

SMED
Secretaria da
Educação

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1 - INFORMAÇÕES BÁSICAS:

Número do processo no GRP: 2026/271

Número do processo no PROA: 26/8050-0000181-7

2 - DESIGNAÇÃO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO:

Portaria/Ordem de Serviço n.º 189.233.

3 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:

OBJETO:

Contratação de empresa(s) que presta(m) serviço de transporte escolar.

FUNDAMENTAÇÃO:

A Constituição Federal (CF) assegura às crianças e aos adolescentes o direito à educação, efetivado mediante a garantia de educação básica obrigatória e gratuita, competindo aos Municípios atuar prioritariamente na Educação Infantil e no Ensino Fundamental, conforme dispõe o art. 208, I, e art. 211, §2º, ambos da Lei Maior.

No mesmo sentido, o Estatuto da Criança e Adolescente e a Lei de Diretrizes e Bases da Educação (LDB) reafirmam tais obrigações atribuídas ao Estado, sentido lato sensu, de modo que a LDB disciplina de forma detalhada o funcionamento do Ensino Fundamental, em seus artigos 32 e seguintes.

O município de Caxias do Sul corrobora quando na Lei Orgânica, proclama e adota os princípios fundamentais e os direitos universalmente consagrados e reconhecidos pela Constituição Federal, a todas as pessoas no âmbito de seu território. Especificamente nos arts. 37 e 171 da Lei Orgânica, no art. 2º do Plano Municipal de Educação (PME) dispõe sobre a obrigatoriedade da educação e assegura o acesso com igualdade de condições e a permanência na escola.

Especificamente no que tange ao transporte escolar, conforme preceitua a CF, em seu art. 208, VII, o dever do Estado, lato sensu, **para prestação do direito-fim educação será efetivado mediante programas complementares de transporte escolar**, tratando-se de **direito-meio** para acesso ao primeiro, denotando o relevante interesse público.





Tal determinação segue reforçada pela legislação infraconstitucional, conforme art. 4º, VIII, da Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional, e art. 54, VII, do Estatuto da Criança e do Adolescente e Lei Municipal 7.749/2009, art. 1º.

Diante o exposto, o transporte escolar é uma forma de combater as desigualdades sociais e ampliar o acesso e a permanência na escola, garantindo a frequência do aluno, diminuindo os índices de evasão escolar, sendo indiscutível a obrigatoriedade do Poder Público ofertar transporte escolar a fim de assegurar o direito à educação.

O município de Caxias do Sul não possui quadro funcional nem frota de veículos suficientes para dar conta das demandas de transporte escolar para a zona rural e urbana do Município. Em função da zona rural já possuir regulamentação para a prestação deste serviço, encaminhamos processo licitatório para todos os roteiros cujos contratos vencem em 31/12/25, com uma proposta de contratação pelo período de 3 anos, visto que são roteiros mais específicos e sem muitas alterações de um ano para outro, porém, também temos demandas na zona urbana do Município, que variam muito a cada ano, pois é um serviço ofertado pela inexistência de vagas dentro do zoneamento ou para os casos em que a escola mais próxima, dista mais de 2 (dois) quilômetros da residência do candidato. Destacamos que até o presente momento não existe legislação específica para a oferta de transporte escolar para residentes da zona urbana, porém, o atendimento baseia-se nas jurisprudências emanadas pelo poder judiciário e, com o objetivo de termos regramento específico e claro para essa demanda, esta Secretaria já encaminhou uma minuta de lei, cujo processo de análise encontra-se na Câmara Municipal de Vereadores.

O serviço será em regime de execução indireta e forma contínua, com veículos e profissionais sob a responsabilidade da contratada, por meio da definição de roteiros específicos, visando garantir o deslocamento adequado, seguro e regular de crianças e adolescentes matriculados da rede pública de ensino, até as respectivas unidades escolares.

NECESSIDADE:

A fim de atender a demanda de transporte escolar para a zona urbana, variável a cada ano letivo, bem como complementar, se necessário, o número de roteiros licitados para a zona rural, evitando uma nova licitação pelos próximos 3 (três anos), optamos pelo credenciamento de empresas que serão contratadas para a prestação deste serviço, conforme as demandas vigentes e atualizadas.

O credenciamento, configura-se como uma modalidade de contratação direta prevista no art. 74, inciso IV, da Lei nº 14.133/2021, fundamentada na possibilidade de atendimento a múltiplos interessados, o que afasta a exigência de competição típica de procedimentos licitatórios voltados à seleção da melhor proposta. Trata-se de um instrumento que permite à Administração Pública contratar empresas particulares que atendam aos requisitos previamente estabelecidos em edital.





26805000001817



**PREFEITURA
DE CAXIAS DO SUL**

SMED
Secretaria da
Educação

4 - DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS PARA A CONTRATAÇÃO:

A presente contratação deverá observar as seguintes leis e normas:

- * Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, que institui normas para licitações e contratos da Administração Pública e dá outras providências;
- * Decreto Municipal nº 18.364 de 29 de agosto de 2016, que regulamenta o tratamento favorecido, diferenciado e simplificado para as microempresas, empresas de pequeno porte e agricultores familiares.
- * Decreto Municipal nº 18.357 de 23 de agosto de 2016, que regulamenta a fiscalização dos contratos, o processo administrativo de penalização de infrações contratuais e a cobrança de multas contratuais no âmbito da Administração direta Municipal.
- * O fornecimento proposto enquadra-se como serviço comum, visto que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos, por meio de especificações usuais no mercado.
- * O pagamento do serviço de transporte escolar será feito mensalmente com relação ao custo fixo e por quilômetro rodado com relação ao custo variável.
- * Será exigida da licitante vencedora a prestação de garantia para o cumprimento da sua execução, no montante de 5% (cinco por cento) do valor estimado do contrato, nos termos do artigo 96 da Lei nº 14.133/2021.
- * A contratação é um serviço contínuo, devido a necessidade de garantir o transporte aos alunos da rede pública de ensino de Caxias do Sul, atendendo à obrigatoriedade legal de assegurar o acesso à educação.
- * O serviço contratado atenderá às necessidades de deslocamento diário, pelo período de demanda/necessidade atual, considerando cada ano letivo ou a quilometragem máxima estimada, aquilo que ocorrer primeiro
- * A empresa deverá cumprir os requisitos estipulados no Termo de Referência para o veículo, motorista e monitor.

5 - LEVANTAMENTO DE MERCADO:

O levantamento dos custos, destinado à fixação do valor a ser pago na prestação dos serviços de transporte escolar, fundamenta-se em planilha de composição que contempla:





26805000001817



**PREFEITURA
DE CAXIAS DO SUL**

SMED
Secretaria da
Educação

- **Custos fixos:** capital investido, seguro obrigatório anual, licenciamento anual, vistorias semestrais, depreciação anual, seguro-garantia, despesas mensais com pessoal e despesas administrativas;
- **Custos variáveis:** combustível e lubrificantes, manutenção preventiva e corretiva (pneus, peças e acessórios).

A metodologia ora adotada tem por finalidade assegurar a adequada composição de preços, garantindo transparência, isonomia entre os licitantes, equilíbrio econômico-financeiro da futura contratação e justa remuneração da contratada, em conformidade com os princípios previstos no art. 5º e no art. 23 da Lei nº 14.133/2021 (Lei de Licitações e Contratos Administrativos).

6 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Entende-se que a solução mais vantajosa para a Administração é a adoção do credenciamento por meio de processo licitatório, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021, para a contratação dos roteiros que prestarão o serviço de transporte escolar, visando atender as necessidades da Administração Pública Municipal, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste instrumento, possibilitando assim o acesso dos alunos à escola pública em que estão matriculados.

O valor referente ao custo fixo e variável encontra-se previamente fixado e contemplado na previsão orçamentária vigente. Cabe ao Município o custeio do serviço de transporte escolar, sendo de responsabilidade das empresas credenciadas a contratação dos profissionais e o pagamento dos respectivos encargos trabalhistas, bem como a disponibilidade dos bens materiais e sua manutenção e dos insumos necessários para a prestação do serviço.

Caso exista mais de uma empresa CREDENCIADA para cada região, serão utilizados os seguintes critérios de desempate:

- 1º) oferta do veículo mais novo, dentro do tempo máximo de uso previsto na legislação;
- 2º) cadastro de veículo reserva;
- 3º) Sorteio.

7 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS:

A estimativa das quantidades a serem contratadas foram definidas, com base nos roteiros existentes hoje, que não foram incluídos no processo licitatório e, considerando:

- os contratos serão firmados com vigência até 31/12/2026, podendo ser prorrogáveis por mais 24 meses, considerando a real necessidade de cada ano letivo, finalizando no





**PREFEITURA
DE CAXIAS DO SUL**

SMED
Secretaria da
Educação

mesmo período de vigência dos demais roteiros que foram encaminhados para licitação, proporcionando desta forma que, no ano de 2028, todos sejam reavaliados em conjunto e reconstruídos conforme as legislações e demandas vigentes;

- os 200 dias letivos obrigatórios de cada ano civil;
- o parâmetro de 20 viagens por mês, pelo período de 11 meses a cada ano letivo, a fim de garantir o pagamento dos dias de saídas antecipadas.

Os roteiros serão criados a partir do diagnóstico da demanda/necessidade e os contratos serão firmados pelo período que se fizerem necessários ou respeitando o limite de quilometragem estimado, aquilo que cessar antes.

Segue a estimativa da contratação, com distribuição da quilometragem em regiões da zona urbana e zona rural (geral):

CUSTO FIXO MENSAL		
VEÍCULO	CAPACIDADE DE ESTUDANTES	VALOR A SER PAGO
Categoria "A"	Máximo 19	R\$ 15.461,37
Categoria "B"	Mínimo 20	R\$ 18.376,82

CUSTO VARIÁVEL, PAGO POR KM RODADO			
REGIÕES	QUILOMETRAGEM ESTIMADA para 3 anos	VALOR A SER PAGO/KM	
		Categoria "A"	Categoria "B"
SEDE - Roteiros 100	105.000 km	R\$ 2,08	R\$ 2,71
GALÓPOLIS - Roteiros 200	30.000 km	R\$ 2,08	R\$ 2,71
ANA RECH - Roteiros 300	37.000 km	R\$ 2,08	R\$ 2,71
DESVIO RIZZO, CHARQUEADAS e FORQUETA - Roteiros 1000	35.000 km	R\$ 2,08	R\$ 2,71





**PREFEITURA
DE CAXIAS DO SUL**

SMED
Secretaria da
Educação

8 - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:

O valor da contratação consta em anexo ao processo, em Planilha de Estudo Tarifário do Transporte Escolar, com valores fixos a serem pagos pelo Poder Público Municipal.

9 - JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

Não é aplicável.

10 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Não é aplicável.

11 - DEMONSTRATIVO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÃO – PAC:

A previsão dos serviços do presente objeto encontram-se na Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), a qual estabelece as metas e prioridades da Administração Pública, assim como na Lei Orçamentária Anual (LOA), que aloca os recursos, ou seja, autoriza os gastos previstos na LDO.

12 - DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS:

O intuito da presente contratação do serviço de transporte escolar é para dar acesso à educação básica, para alunos matriculados nas escolas públicas do Município.

13 - PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Não há providências internas a serem adotadas pela administração. A empresa credenciada, conforme a Lei 14.133/21, deve possuir e manter, durante a vigência do contrato, habilitação jurídica, qualificação técnica, qualificação econômico-financeira, regularidade fiscal e trabalhista e o cumprimento do disposto no inciso XXXIII do art. 7º da Constituição Federal.

14 - IMPACTOS AMBIENTAIS:

Atender a legislação vigente, no que couber, referente a:

- a) limites máximos de ruídos;
- b) limites máximos de emissão de poluentes, provenientes do escapamento;





**PREFEITURA
DE CAXIAS DO SUL**

SMED
Secretaria da
Educação

15 - VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Os estudos preliminares indicam que a contratação dos serviços de transporte escolar é **viável e razoável**, apresentando justificativa técnica e econômica consistente.

A viabilidade decorre da essencialidade do serviço para garantir o acesso dos alunos à educação, bem como da possibilidade de contratação por meio de licitação, respeitando os princípios da eficiência, transparência, economicidade e isonomia, previstos na Lei nº 14.133/2021.

A razoabilidade da contratação está respaldada na estimativa de custos compatível com os valores de referência praticados no mercado, considerando a composição detalhada de custos fixos e variáveis, assegurando equilíbrio econômico-financeiro e adequada utilização dos recursos públicos.

Diante do exposto, **recomenda-se a continuidade do processo de credenciamento para a contratação do serviço de transporte escolar**, principalmente para a zona urbana, com vistas à efetiva execução do serviço e atendimento das necessidades da Administração Pública Municipal.

Caxias do Sul, 19 de Janeiro de 2026.

Rosângela Viêlmo Schmaedeck - Matrícula 2.605
Responsável pela elaboração do Estudo Técnico Preliminar - ETP





26805000001817

Nome do documento: Estudo Tecnico Preliminar.pdf

Documento assinado por

Órgão/Grupo/Matrícula

Data

ROSANGELA VIELMO SCHMAEDECK

PMCXSUL / SMED-ATE / 2605

20/01/2026 15:16:40

