



Estado do Rio Grande do Sul
Município de Caxias do Sul

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

INFORMAÇÕES BÁSICAS

O presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) tem por finalidade embasar a realização de novo chamamento público destinado ao credenciamento de empresas interessadas em prestar serviços no âmbito do Programa Municipal de Incentivos ao Uso de Serviços de Máquinas Pesadas em Propriedades Rurais, instituído pela Lei Municipal nº 9.002, de 16 de novembro de 2023, e regulamentado pelo Decreto Municipal nº 22.849, de 4 de dezembro de 2023 (Legislação anexa a este ETP).

O Programa tem como objetivo fomentar a melhoria das condições de cultivo agrícola e da infraestrutura das propriedades rurais do Município de Caxias do Sul, mediante a concessão de subsídios para contratação de horas-máquina e serviços de equipamentos pesados voltados a atividades produtivas e estruturais nas áreas rurais.

Nos termos do art. 6º do Decreto Municipal nº 22.849/2023, as empresas prestadoras de serviços de máquinas pesadas com operador deverão ser habilitadas mediante processo licitatório ou credenciamento, vedada a subcontratação dos serviços.

A presente contratação visa garantir a continuidade da execução do Programa, atendendo à elevada demanda de produtores rurais que buscam o incentivo municipal como meio de reduzir custos operacionais, ampliar a capacidade produtiva e promover o desenvolvimento sustentável do meio rural.

DESIGNAÇÃO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO

A SMAPA não possui equipe de planejamento

DIRETRIZES QUE NORTEARÃO ESTE ETP

Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021, que estabelece normas gerais de licitação e contratação para as Administrações Públicas diretas, autárquicas e fundacionais da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios.

Decreto Municipal nº 22.244, de 5 de outubro de 2022, que dispõe sobre os procedimentos administrativos básicos para a realização de pesquisa de preços para aquisição de bens e contratação de serviços em geral no âmbito da Administração Direta, Autárquica e Fundacional do município.

Instrução normativa nº01/SMRHL, de 02 de maio de 2022, que estabelece orientações, critérios e procedimentos gerais a serem observados pelos órgãos da

Centro Administrativo Municipal Vinicius Ribeiro Lisboa



Estado do Rio Grande do Sul
Município de Caxias do Sul

Administração Pública Direta, na instrução processual de processos administrativos de contratações direta, parcerias e outros ajustes similares.

Instrução normativa nº02/SMRHL, de 06 de maio de 2022, que dispõe sobre a elaboração de estudos técnicos preliminares, para aquisição de bens e prestação de serviços no âmbito da Administração Pública Direta.

Lei Municipal nº 9.002, de 16 de novembro de 2023, que cria o programa de incentivo ao uso de serviços de máquinas pesadas em propriedades rurais de Caxias do Sul.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O setor agrícola do Município de Caxias do Sul é caracterizado, em sua maioria, por estabelecimentos de base familiar, tendo como principais atividades econômicas o cultivo de frutas e hortaliças. Considerando a relevância dessa produção para a economia local e para a manutenção da população no meio rural, o Município instituiu, em 2007, o Programa de Incentivo ao Uso de Máquinas Pesadas em Propriedades Rurais, com o objetivo de subsidiar parte dos serviços executados e, assim, melhorar a infraestrutura produtiva e a qualidade de vida das famílias agricultoras.

Em 2023, o Programa foi reformulado pela Lei Municipal nº 9.002, de 16 de novembro de 2023, e regulamentado pelo Decreto Municipal nº 22.849, de 4 de dezembro de 2023, adequando sua estrutura operacional e critérios de acesso à atual realidade da agricultura local, e garantindo maior transparência e eficiência na execução dos serviços.

Entre os principais serviços executados com o uso de máquinas pesadas nas propriedades rurais destacam-se:

- Renovação de pomares, com arranquio de plantas antigas e preparo do solo para novos cultivos;
- Construção de patamares e curvas de nível em áreas com declividade, visando à implantação de novos pomares;
- Execução de terraplanagens para construção de infraestrutura rural, como galpões, estufas e aviários;
- Destocamento de áreas após o corte de eucaliptos e pinus;
- Manutenção e melhoria de estradas internas das propriedades; e
- Construção, limpeza e manutenção de açudes, essenciais para o abastecimento e irrigação de lavouras.

No exercício de 2025, foram registradas mais de 500 solicitações de serviços, das quais aproximadamente 400 atenderam aos requisitos estabelecidos no Programa. A projeção para o exercício de 2026 indica que a demanda deverá se

Centro Administrativo Municipal Vinicius Ribeiro Lisboa



Estado do Rio Grande do Sul
Município de Caxias do Sul

manter em patamar semelhante, evidenciando a necessidade de continuidade do credenciamento de empresas para a prestação dos serviços e a manutenção do subsídio municipal, de modo a garantir o atendimento às demandas do setor produtivo rural.

Tabela 1 – Número de horas-máquina executadas pelo município de Caxias do Sul em propriedades rurais nos últimos anos, sendo subsidiadas em 50% ou 70%

Ano	2023	2024	2025*
Horas máquinas executadas	3.283	7.541	5.500

*Estimativa até a presente data

ÁREA REQUISITANTE

Secretaria Municipal da Agricultura, Pecuária e Abastecimento.

DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA AQUISIÇÃO

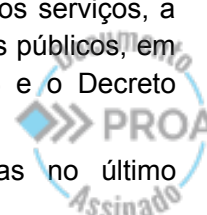
Considerando a ampla extensão territorial do Município de Caxias do Sul e a alta demanda de agricultores participantes, o modelo mais eficiente e compatível com a natureza do Programa é o credenciamento de múltiplas empresas habilitadas, possibilitando maior capilaridade, agilidade e flexibilidade no atendimento às solicitações. Esse formato também permite que os próprios beneficiários escolham a empresa credenciada de sua preferência, conforme previsto na regulamentação do Programa.

A execução dos serviços está diretamente condicionada às condições climáticas e à sazonalidade das atividades agrícolas, o que reforça a importância de dispor de um número adequado de prestadores habilitados, capazes de atuar em diferentes regiões e períodos do ano. As empresas credenciadas deverão estar aptas a prestar os serviços entre os meses de março e dezembro de 2026.

Conforme as exigências legais e operacionais, as empresas serão responsáveis pelo fornecimento integral do maquinário e do operador, incluindo o abastecimento de combustível, transporte, manutenção preventiva e corretiva dos equipamentos, bem como o cumprimento das normas de segurança e de legislações trabalhistas aplicáveis.

Esses requisitos visam assegurar a eficiência na execução dos serviços, a segurança operacional e a economicidade na aplicação dos recursos públicos, em conformidade com o que dispõem a Lei Municipal nº 9.002/2023 e o Decreto Municipal nº 22.849/2023.

As máquinas necessárias serão as mesmas já utilizadas no último



Centro Administrativo Municipal Vinicius Ribeiro Lisboa



Estado do Rio Grande do Sul
Município de Caxias do Sul

chamamento público. Assim, as máquinas solicitadas serão:

- 1- Minitrator de esteira e miniescavadeira, (peso operacional de até 4 toneladas), para a execução de pequenos serviços dentro de estufas e em pomares, principalmente embaixo de parreirais.
- 2- Trator de esteira (peso operacional acima de 13 toneladas) para a execução de serviços de terraplanagem e manutenção de estradas.
- 3- Escavadeira hidráulica de menor porte (peso operacional de 12 a 15 toneladas) para a execução de serviços que não demandem de muita potência, como manutenção de infraestruturas, remoção de pomares, construção de valas, construção de patamares.
- 4- Escavadeira hidráulica de grande porte (peso operacional acima de 18 toneladas) para a execução de serviços que exigem maior potência, como o arranquio de troncos de eucaliptos e pinus, remoção de pedras e abertura de açudes.

Tabela 2 – Equipamentos necessários para a execução dos serviços.

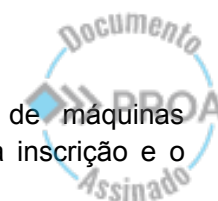
Equipamento	Peso Operacional
Minitrator de esteira / Miniescavadeira	Até 4 toneladas
Trator de Esteira	Acima de 13 toneladas
Escavadeira Hidráulica Faixa I	De 12 a 15 toneladas
Escavadeira Hidráulica Faixa III	De 18 a 22 toneladas

LEVANTAMENTO DE MERCADO

No município de Caxias do Sul existem diversas empresas que prestam serviços com máquinas pesadas, sendo que atualmente existem 24 credenciadas para a execução de serviços, inclusive algumas de municípios vizinhos. Outros municípios da Serra Gaúcha também utilizam esta modalidade de serviço para o atendimento de agricultores, como Bento Gonçalves, Nova Pádua, Flores da Cunha e Antônio Prado. Sendo assim, esta solução está disponível no mercado de Caxias do Sul.

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Os agricultores interessados na prestação de serviços de máquinas pesadas deverão se inscrever na SMAPA. Após o deferimento da inscrição e o



Centro Administrativo Municipal Vinicius Ribeiro Lisboa



Estado do Rio Grande do Sul
Município de Caxias do Sul

recebimento de autorização para a realização do serviço, o agricultor irá escolher uma das empresas credenciadas. Após a conclusão, a SMAPA realizará vistoria para a verificação do serviço executado. Para o pagamento, a empresa deverá emitir nota fiscal da parte que cabe ao município o pagamento. As empresas credenciadas deverão atender aos agricultores assim que requisitadas.

ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

No ano de 2025, foram mais de 500 agricultores que solicitaram serviços. A expectativa é de que a demanda para o ano de 2026 se mantenha próxima ou pouco inferior ao ano de 2025. Das máquinas disponíveis no Programa, a mais demandada é a Escavadeira Hidráulica Faixa III. Desta forma, a estimativa de horas para cada equipamento a serem subsidiadas consta na Tabela 3. Como a LOA de 2026 estima um gasto de até R\$440.000,00, o quantitativo de horas foi ajustado para não ultrapassar este valor.

Tabela 3 – Estimativa da quantidade de horas por equipamento a serem subsidiadas no ano de 2025

Equipamento	Peso Operacional	Horas
Minitrator de esteira / miniescavadeira	Até 4 toneladas	254
Trator de Esteira	Acima de 13 toneladas	250
Escavadeira Hidráulica Faixa I	De 12 a 15 toneladas	150
Escavadeira Hidráulica Faixa III	De 18 a 22 toneladas	600
TOTAL		1254

Caso a demanda de um equipamento seja menor ou maior que a de outro, poderá haver realocação de horas.

ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa de preços foi realizada com pesquisa em contratos no site LICITACON. Foram considerados contratos recentes cuja especificação do equipamento condizia com a necessidade. Para equipamentos em que existiam poucos contratos recentes foram considerados mais antigos, mas nunca anteriores

Centro Administrativo Municipal Vinicius Ribeiro Lisboa



Estado do Rio Grande do Sul
Município de Caxias do Sul

ao ano de 2025.

Tabela 4 – Valor por hora-máquina em consulta de contratos no LICITACON

Equipamento	Valor por hora R\$
Minitrator de esteira / miniescavadeira	R\$ 203.34
Trator de Esteira	R\$ 410.06
Escavadeira Hidráulica Faixa I	R\$ 316.05
Escavadeira Hidráulica Faixa III	R\$ 397.37

Tabela 5 – Estimativa de valores necessários para a execução de todas as horas de serviço

Equipamento	Valor por hora R\$	Horas	Total
Minitrator de esteira / miniescavadeira	R\$ 203.34	254	R\$ 51,648.36
Trator de Esteira	R\$ 410.06	250	R\$ 102,515.00
Escavadeira Hidráulica Faixa I	R\$ 316.05	150	R\$ 47,407.50
Escavadeira Hidráulica Faixa III	R\$ 397.37	600	R\$ 238,422.00
TOTAL		1254	R\$ 439,992.86

JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

O parcelamento deve ser por tipo de máquina, mas deve estar incluso o combustível, mão de obra e manutenção das máquinas na contratação, de modo que o serviço seja prestado de modo mais ágil e eficiente.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não haverá a necessidade de contratações correlatas, visto que a empresa disponibilizará a máquina, operador, combustível e as manutenções necessárias.

Centro Administrativo Municipal Vinicius Ribeiro Lisboa





Estado do Rio Grande do Sul
Município de Caxias do Sul

ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

Nos últimos anos o município vem realizando serviços de máquinas em propriedades rurais. A prestação de serviços de máquinas pesadas está prevista no orçamento da secretaria, contudo pode não haver recursos suficientes para o atendimento de toda demanda.

RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação haverá uma melhoria no atendimento das demandas dos agricultores, melhorando a infraestrutura das propriedades, ajudando na implantação de cultivos e na infraestrutura para a irrigação, o que proporcionará mais qualidade de vida às famílias e aumento da produtividade das lavouras.

Com este credenciamento, se pretende atender cerca de 100 estabelecimentos agrícolas de Caxias do Sul. A demanda será superior, sendo estimado cerca entre 300 e 400 pedidos, mas devido a limitação financeira o atendimento se limitará a cerca de 120 agricultores.

15. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Há o risco de impactos ambientais no momento da execução dos serviços, de modo que haverá visita nas propriedades antes da liberação dos serviços para orientação quanto aos impactos ambientais das atividades. Para as atividades que necessitem de licenciamento ambiental, o agricultor será orientado de como proceder junto aos órgãos ambientais competentes.

17. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Com base neste Estudo Técnico Preliminar esta contratação é considerada viável.

Caxias do Sul, 05 de novembro de 2025.

Dalcionei Pazzin – Matr. 34238
Diretoria Técnica de Desenvolvimento Rural
Secretaria Municipal da Agricultura Pecuária e Abastecimento



Centro Administrativo Municipal Vinicius Ribeiro Lisboa



25805000342759

Nome do documento: Estudo Tecnico Preliminar.odt

Documento assinado por

Órgão/Grupo/Matrícula

Data

DALCIONEI PAZZIN

PMCXSUL / SMAPA-DGT / 34238

05/12/2025 14:05:24

