



MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1 - INFORMAÇÕES BÁSICAS:

Número do processo PROA: 25/8050-0027273-4

Número do processo GRP: 2025/41911

Requisição GF-SMO: 036/2025

2 - DESIGNAÇÃO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO:

Gerência Técnica de Frota e Diretoria de Oficinas da Secretaria Municipal de Obras.

3 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Considerando a resolução do CONTRAN n° 946, de 28 de março de 2022, que estabeleceu regramento sobre o transporte de cargas de sólidos a granel nas vias abertas à circulação pública em todo o território nacional. Destacamos aqui, mais especificamente, o disposto no §1º do ART. 2º:

“§ 1º As cargas transportadas deverão estar totalmente cobertas por lonas ou dispositivos similares, que deverão cumprir os seguintes requisitos:

I - possibilidade de acionamento manual, mecânico ou automático;

II - estar devidamente ancorado à carroceria do veículo;

III - cobrir totalmente a carga transportada, de forma eficaz e segura; e

IV - estar em bom estado de conservação, de forma a evitar o derramamento da carga transportada.”

Considerando que a Prefeitura de Caxias do Sul possui atualmente 69 caminhões com caçamba basculante que realizam o transporte de cargas sólidas a granel (brita, terra, areia, calcário, etc), os quais possuem sistema de enlonamento, seja ele fixo, manual ou pneumático. Sistema este que permite o enlonamento da carga ao nível do solo, sem que seja necessário que o motorista/operador do mecanismo tenha que possuir treinamento para trabalho em altura ou qualquer outro específico.

Considerando que a propriedade de veículos por si só já justifica a necessidade de manutenção veicular dos mesmos. Manter os veículos de sua propriedade em boas condições é condição obrigatória para a Administração dar continuidade aos serviços públicos que necessitam tais veículos.

Além disso, manter o veículo em boas condições de funcionamento e utilização é condição obrigatória, conforme o Art. 27º da Lei n.º 9.503, de 23 de setembro de 1997 (Código de Trânsito Brasileiro), sendo que a não observância deste pode acarretar em infração de trânsito, gerando ônus à Administração.

Rua João Gregório Paniz, 684 – Bairro Centenário II CEP 95045-118 – Caxias do Sul/RS

Fone: (54) 3901.1062





MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL

A presente licitação se faz necessária para permitir a manutenção dos sistemas de enlombamento (fixos, manuais e pneumáticos) dos caminhões e implementos rodoviários da frota Municipal, que em virtude de sua utilização, necessitam de manutenção preventiva e corretiva, compreendendo tanto a troca completa do sistema que atingiu a sua vida útil, quanto reparos ou recondicionamentos que evitem um prejuízo maior à Administração, onde a sua paralisação certamente tornará indisponível o veículo da frota. Ressalta-se também que uma correta manutenção dos sistemas de enlombamento, tem como finalidade manter a segurança e ergonomia do motorista do caminhão ao realizar a tarefa de tampar a carga com a lona, bem como garantir a segurança do tráfego já que uma carga corretamente protegida com a lona evita que detritos sejam depositados na via.

Por fim, a frota de caminhões e implementos rodoviários do Município de Caxias do Sul é indispensável para os serviços municipais, como o serviço de manutenção dos sistemas viário e pluvial da cidade, serviços nas subprefeituras e regiões administrativas, etc., assim em virtude de sua utilização, a manutenção dos veículos é essencial para manter a frota em boas condições mantendo a continuidade do serviço público.

4 - DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS PARA A CONTRATAÇÃO:

As empresas prestadoras deste tipo de serviço devem manter, em Caxias do Sul, oficina com estrutura adequada, equipamentos e ferramental básico e documentação técnica de apoio necessários aos serviços de manutenção, além de estoque de peças, necessárias para agilizar o atendimento ao Município. Também, devem manter profissional(is) capacitado(s) para a execução dos serviços relativos ao objeto em epígrafe.

Quanto aos padrões mínimos de qualidade, as manutenções devem ser executadas em consonância com as normas técnicas de manutenção veicular, serem executadas de acordo com boas práticas de manutenção e engenharia, e em conformidade com as especificações dos fabricantes dos respectivos veículos, bem como a(s) contratada(s) deverão empregar peças NOVAS, preferencialmente ORIGINAIS.

Todas as atividades realizadas pela contratada, a serviço da Prefeitura de Caxias do Sul, devem ser feitas com atenção aos impactos ambientais e de segurança passível de serem gerados.

Esta contratação tem caráter continuado, uma vez que se trata de prestação de serviços de manutenção periódica, com prazos definidos e eventual aquisição de materiais.

A duração do contrato será de 12 meses, prorrogável por até 10 (dez) anos, na forma dos artigos 106 e 107 da Lei nº 14.133/21.

4.1. DO SERVIÇO CONTÍNUO E POSSIBILIDADE DE PRORROGAÇÃO

Rua João Gregório Paniz, 684 – Bairro Centenário II CEP 95045-118 – Caxias do Sul/RS

Fone: (54) 3901.1062





25805000272734



MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL

Os serviços referentes à contratação em epígrafe são essenciais para a continuidade na prestação do serviço público, sendo, portanto, considerado serviço de natureza contínua.

Considerando que tais veículos têm vida útil prolongada, principalmente no serviço público (ressalta-se que o tempo de uso e permanência na frota pública destes veículos é muito maior que o praticado na iniciativa privada, haja vista a recorrente dificuldade em alocar recursos para aquisição de bens à frota da PMCS), os caminhões e implementos rodoviários utilizados pelo Município para a prestação do serviço público por diversos anos, sendo que alguns dos caminhões ativos do Município são da década de 70 e 80, ou seja, estão há mais de 40 anos prestando serviço público à comunidade, graças à manutenção que é executada de forma contínua.

Este tipo de contratação é considerado extremamente essencial para a frota de caminhões e implementos rodoviários do Município, de modo a garantir manutenção dos sistemas de enlonação dos veículos da frota Municipal, possibilitando tanto a troca completa de um sistema de enlonação (fixo, manual ou pneumático) que atingiu a sua vida útil, quanto a reparos ou recondiçionamentos que evitem um prejuízo maior à Administração, onde a sua paralisação certamente tornará indisponível o veículo da frota. Certamente haveria grandes prejuízos ao interesse público, pois não há outra solução senão reformar o sistema de enlonação. Ressalta-se também que uma correta manutenção dos sistemas de enlonação, tem como finalidade manter a segurança e ergonomia do motorista do caminhão ao realizar a tarefa de tampar a carga com a lona, bem como garantir a segurança do tráfego já que uma carga corretamente protegida com a lona evita que detritos sejam depositados na via.

Considerando que a frota de caminhões e ônibus do Município de Caxias do Sul é indispensável para os serviços municipais, como o serviço de manutenção dos sistemas viário e pluvial da cidade, manutenção da iluminação pública, serviços nas subprefeituras e regiões administrativas, a manutenção dos caminhões e ônibus é essencial para manter a frota em boas condições e garantir a continuidade dos serviços públicos prestados por estes.

4.2. DA INADMISSÃO DE CONSÓRCIOS

A Lei nº 14.133/2021 tem como regra a permissão à participação de consórcios, inclusive quando o instrumento for omissivo sobre o tema. A Administração Pública, quando não permitir a participação de licitantes em consórcios, deve motivar essa decisão, justificando as razões para tanto.

O ato convocatório poderá admitir ou não a participação de consórcio, sendo essa escolha um ato discricionário da Administração Pública, o que evidentemente não significa autorização para decisões arbitrárias ou imotivadas. Por este motivo, a Autoridade Licitante, dentro do poder discricionário de melhor conveniência e oportunidade decidirá pela vedação ou não à participação de empresas em regime de consórcio.

Rua João Gregório Paniz, 684 – Bairro Centenário II CEP 95045-118 – Caxias do Sul/RS

Fone: (54) 3901.1062



3



MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL

A admissão de participação de consórcio faz-se necessária quando em razão das circunstâncias do mercado e/ou a complexidade do objeto tornam problemática a competição, ou seja, quando parcela significativa de empresas, isoladamente, não dispuser de condições para participar da licitação. Dessa forma, a participação de empresas reunidas em consórcio ampliará o universo de licitantes, pois possibilitará a junção de 2 ou mais empresas para realização de determinado objeto. (Marçal Justen Filho, Comentários à Lei de Licitações e Contratações Administrativas, 2021).

A jurisprudência do TCU traz entendimento que a formação de consórcio tanto pode fomentar a concorrência, como cerceá-la. Ou seja, a vedação ou a admissão de consórcio em licitação deve ter em vista possibilitar maior concorrência, que conforme o caso concreto pode ocorrer em uma ou outra situação (...) (Acórdão TCU 2.813/2004 e 1.782/2009).

Com relação a presente contratação, a vedação à participação de interessadas, que se apresentem constituídas sob a forma de consórcio, se justifica na medida em que nas contratações de bens e serviços comuns, tendo em vista a proporção da demanda do Município, é perfeitamente pertinente e compatível com empresas que atuam em todo território nacional, empresas essas que possuem condições suficientes para a execução de objetos dessa natureza, o que não tornará restrito o certame a um pequeno número de empresas.

Assim sendo, avaliando a realidade do mercado para este objeto, não será permitida a participação de empresas reunidas em consórcio.

5 - LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Quanto às soluções disponíveis no mercado para o atendimento da necessidade, e diante da estrutura atual da SMO, é imperativo que se proceda com a contratação de empresas para manutenção terceirizada e fornecimento de peças.

A contratação consiste em uma diversidade grande de trabalhos, estes necessários para a realização da correta manutenção dos sistemas de enlramento, como reparos, troca de componentes, lubrificação de mancais, entre outros. Mas apesar da variedade de serviços grande, o volume total de horas a serem dedicadas a essas funções não justificaria a contratação de mão de obra própria para atendimento dessa demanda.

Rua João Gregório Paniz, 684 – Bairro Centenário II CEP 95045-118 – Caxias do Sul/RS

Fone: (54) 3901.1062





MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL

Ainda, faz-se necessário a disponibilização de recursos, tanto humanos quanto de equipamentos, que ainda não temos disponíveis no âmbito da Prefeitura Municipal de Caxias do Sul, como, por exemplo, máquinas de costura industrial, máquinas de solda por termofusão ou máquinas de solda por alta frequência para polímeros. E a construção de uma estrutura de recursos para a realização desses serviços não é vantajosa, tendo em vista que seriam necessários investimentos elevados, e os resultados desse investimento teriam níveis de ociosidade elevados. Em resumo, está sendo requerido uma diversidade de serviços de manutenção, mas não grandes quantitativos desses serviços que justificariam a construção de uma estrutura de atendimento interna.

Dessa maneira a solução mais vantajosa para o Município é a contratação de serviço especializado, que atenderá sob demanda, mediante requisições.

Quanto à restrições de mercado, a contratação exige que a licitante vencedora deve estar localizada no Município de Caxias do Sul, tal restrição se justifica uma vez que o veículo, ao apresentar falha no sistema de enlonação, deve ser encaminhado à manutenção pelos servidores responsáveis, comparecendo na oficina contratada para possibilitar a orçamentação e posterior manutenção. Tal procedimento tornar-se-ia custoso e moroso caso fosse executado fora dos limites da municipalidade, dadas as distâncias a serem percorridas para sua execução e conclusão.

Devido estas necessidades, é imprescindível que as empresas estejam localizadas na cidade, e assim evitando custos adicionais ao Município com deslocamentos, tanto dos servidores (que pode envolver custos com diária) quanto do transporte dos veículos (custo com combustível).

6 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Contratação de serviços de manutenção para o fornecimento de mão de obra especializada e de peças, serviços estes realizados sob demanda, para a realização das manutenções mecânicas preventivas e corretivas dos sistemas de enlonação.

Estas manutenções mecânicas devem compreender: serviços de mecânica geral dos sistemas de enlonação fixos e mecanizados (manuais e pneumáticos), incluindo componentes como lonas, ilhós, estrutura metálica, sistema de retorno da lona por mola, rolamentos, etc, montagem e desmontagem dos componentes no veículo, troca, recuperação e reparo de peças e componentes, empregando operações como corte, desbaste, soldagem e conformação, troca e reparo das lonas, incluindo costura e soldagem polimérica das mesmas, troca de buchas, pinos e parafusos, lubrificação de mancais e fornecimento de peças de reposição novas

Rua João Gregório Paniz, 684 – Bairro Centenário II CEP 95045-118 – Caxias do Sul/RS

Fone: (54) 3901.1062





25805000272734



MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL

Também é necessário que a contratada tenha capacidade para fornecer peças, material e componentes, para substituição por sua equipe própria ou pela equipe das Oficinas da SMO. Essas peças, materiais e componentes incluem todo tipo de componente e material de reposição que por ventura possa ser necessário para pleno funcionamento dos sistemas de enlornamento.

Conforme já mencionado no item anterior os serviços deverão ser realizados na sede da contratada, devendo a mesma estar na cidade de Caxias do Sul, com estrutura, ferramental, estoque e pessoal adequado ao tipo de serviço executado.

Por fim, os serviços prestados ou peças e componentes fornecidos deverão ser procedidos por garantia de pelo menos 90 dias consecutivos, de maneira a conservar os níveis de qualidade.

Assim, conforme já explanado anteriormente, a única forma de manutenção dos sistemas de enlornamento dos caminhões e implementos rodoviários existentes na frota é contratação de empresa especializada para a prestação de serviços e fornecimento de peças, não existindo outras soluções viáveis no mercado.

7 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS:

Os quantitativos solicitados foram estimados com base no histórico de manutenções realizadas nos sistemas de enlornamento reportado pelos mecânicos da SMO, conforme detalhado na tabela abaixo:

Grupo	ITENS	Quantidade solicitada
1	ESTIMATIVA DE PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS REFERENTE MANUTENÇÃO DE SISTEMAS DE ENLORNAMENTO DOS CAMINHÕES E IMPLEMENTOS DA FROTA MUNICIPAL	800 horas
	FORNECIMENTO DE LONAS TIPO "TELA" DE POLIETILENO NA COR PRETA PARA MANUTENÇÃO DE SISTEMAS DE ENLORNAMENTO DOS CAMINHÕES E IMPLEMENTOS DA FROTA MUNICIPAL	800 m²
	FORNECIMENTO DE PEÇAS PARA MANUTENÇÃO DE SISTEMAS DE ENLORNAMENTO DOS CAMINHÕES E IMPLEMENTOS DA FROTA MUNICIPAL	R\$ 50.000,00

As manutenções do sistema de enlornamento eram executadas através do contrato 2022-279, cujo objeto é a manutenção preventiva e corretiva de reboques, semirreboques, caçambas basculantes, carrocerias e implementos rodoviários. Contudo, com o passar do tempo verificou-se que a demanda por manutenção dos sistemas de enlornamento estavam consumindo grande parte da contratação, impactando no saldo para a execução dos demais reparos nos implementos rodoviários.

Rua João Gregório Paniz, 684 – Bairro Centenário II CEP 95045-118 – Caxias do Sul/RS

Fone: (54) 3901.1062



6



MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL

Diante do exposto, os quantitativos supracitados foram estimados com base na quantidade de caminhões com o sistema de enlonamento e no custo de um sistema mecanizado novo. Também estima-se, que em 1 ano mais da metade dos caminhões basculantes necessitem intervenções no sistema de enlonamento, seja por danos ou desgaste de componentes.

8 - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:

A estimativa de valores da contratação fica em cerca de R\$ 108.328,00. Os valores foram calculados com base nos quantitativos de horas e valores de peças multiplicados pelos valores médios praticados pelas empresas do ramo, conforme pesquisa de preços em anexo.

A pesquisa de preços foi efetuada conforme as diretrizes da IN 01-2020 da SMRHL e do Decreto Municipal n.º 22.244/2022

9 - JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

O agrupamento de itens se justifica pela incompatibilidade de divisão do objeto, pois a aquisição dos serviços e peças estão atrelados, e ao proceder com a divisão do grupo para o mesmo objeto pode esgotar o serviço e não esgotar a peça, ou vice-versa, tornando-se impossível o planejamento de quais peças e componentes serão danificados no decorrer do tempo em virtude da aleatoriedade das falhas, dificultando o controle de grupos distintos, implicando problemas na gestão do contrato.

Salienta-se também a perda da funcionalidade da contratação no escopo técnico, uma vez que envolve a contratação de serviços com aquisição de peças. Ao proceder com a divisão do grupo, acarretará eventual comprometimento da economia de escala, bem como em desvantagem no resultado final esperado para o serviço.

10 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Para a contratação em epígrafe, não há necessidade de contratações/aquisições correlatas.

11 - DEMONSTRATIVO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÃO – PAC:

Ao consultar o Plano Anual de Contratações (PAC) da Administração, disponível no site oficial da PMCS, verificamos que a contratação em epígrafe não faz parte do rol de contratações disponibilizadas pela Central de Compras, disponível em <https://sam2.caxias.rs.gov.br/rh/cmp-item-calendario/consultar-calendario-compras>.

Rua João Gregório Paniz, 684 – Bairro Centenário II CEP 95045-118 – Caxias do Sul/RS

Fone: (54) 3901.1062





MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL

A inexistência desta contratação no PAC se deve pelo fato que a manutenção dos sistemas de enlonação era realizado no contrato 2022-279, cujo objeto é a manutenção preventiva e corretiva de reboques, semirreboques, caçambas basculantes, carrocerias e implementos rodoviários, conforme já explanado no item 7 deste Estudo Técnico Preliminar.

12 - DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS:

Os resultados pretende-se alcançar com esta contratação são a agilidade na manutenção dos caminhões e implementos rodoviários que porventura necessitem de conserto no sistema de enlonação, garantindo assim uma maior disponibilidade da frota Municipal, e consequentemente, melhor atendimento da demanda de serviços públicos prestados à comunidade.

Da mesma forma, a contratação garantirá o prolongamento da vida útil dos equipamentos, haja vista a recorrente dificuldade em alocar recursos para aquisição de bens por parte da Prefeitura.

13 - PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Considerando a inexistência desta contratação atualmente, sendo o mesmo absorvido pelos contratos de manutenção geral e fornecimento de peças de reboques, semirreboques, caçambas basculantes, carrocerias e implementos rodoviários, conforme já explanado no item 7 deste Estudo Técnico Preliminar, a previsão é que este certame ocorra o mais breve possível.

Salienta-se também que previamente à assinatura do contrato, a Diretoria de Oficinas da SMO deverá proceder com diligência na sede da Contratada para verificar se a mesma possui os requisitos mínimos necessários para a execução dos serviços, conforme previsto no item 4 deste Estudo Técnico Preliminar e conforme requisitos descritos no Termo de Referência.

14 - IMPACTOS AMBIENTAIS:

Para esta contratação, não serão incluídos critérios de sustentabilidade. Justifica-se a impossibilidade de inclusão de critérios de sustentabilidade nesta contratação pela razão de que foi consultado o Guia Nacional de Licitações Sustentáveis da AGU/CGU (7a Edição, de Outubro de 2024) para verificar a possibilidade de inclusão de critérios de sustentabilidade, todavia não foram encontradas informações pertinentes ao objeto desta contratação. Também verificou-se que não há legislação específica e nem foi encontrado no mercado serviços viáveis com critérios de sustentabilidade.

15 - VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Esta equipe de planejamento declara **VIÁVEL** esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

Rua João Gregório Paniz, 684 – Bairro Centenário II CEP 95045-118 – Caxias do Sul/RS

Fone: (54) 3901.1062





25805000272734



MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL

Caxias do Sul, 07 de Outubro de 2025.

Lucas Ribeiro Suzin – 36.528
Secretário Municipal de Obras

Joelson Goulart – 8.168
Gerente da Oficina de Ajustagem Mecânica – SMO

Daniel Francisco Bristot – 30.087
Eng. Mecânico – SMO

Rua João Gregório Paniz, 684 – Bairro Centenário II CEP 95045-118 – Caxias do Sul/RS

Fone: (54) 3901.1062



9



25805000272734

Nome do documento: REQ 036-2025 - MANUTENCAO SIST ENLONAMENTO - ETP.odt

Documento assinado por	Órgão/Grupo/Matrícula	Data
DANIEL FRANCISCO BRISTOT	PMCXSUL / SMOSP-GTFR / 30087	07/10/2025 10:30:45
LUCAS RIBEIRO SUZIN	PMCXSUL / SMOSP-GAB / 36528	07/10/2025 11:27:49
JOELSON GOULARTE	PMCXSUL / SMOSP-GAM / 8168	08/10/2025 14:48:12

