



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Município de Dois Lajeados

Secretaria Municipal da Indústria, Comércio, Turismo e Desporto

Necessidade da Administração: Execução de serviços de pavimentação asfáltica de trecho da Estrada que liga Dois Lajeados a São Valentim do Sul - 4ª Etapa da Rota Turística Águas e Vales - Est. 2+820 até 5+200, com extensão de 14.280,38 metros quadrados, com fornecimento de material e mão-de-obra.

Este Estudo Técnico Preliminar constitui-se da descrição de execução de obra de pavimentação asfáltica de trecho da Estrada que liga Dois Lajeados a São Valentim do Sul - 4ª Etapa da Rota Turística Águas e Vales - Est. 2+820 até 5+200, com extensão de 14.280,38 metros quadrados, com fornecimento de material e mão-de-obra. O estudo pretende evidenciar a necessidade, apontando a melhor solução para o Município de Dois Lajeados/RS, de modo a permitir a avaliação da viabilidade técnica e econômica da contratação.

Para tanto o estudo buscou organizar a forma de apresentação dos itens considerados obrigatórios, seguindo, dentro do possível, como referência, a ordem disposta no art. 18, § 1º, da Lei Federal nº 14.133/2021.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O presente Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo relatar a necessidade de contratação de empresa para execução de obra de pavimentação asfáltica de trecho da Estrada que liga Dois Lajeados a São Valentim do Sul - 4ª Etapa da Rota Turística Águas e Vales - Est. 2+820 até 5+200, com extensão de 14.280,38 metros quadrados, com fornecimento de material e mão-de-obra.

As ações de pavimentação asfáltica possibilitarão que a Administração Municipal possa realizar os investimentos necessários para a melhoria da infraestrutura, pois municípios de pequeno porte, como é o nosso caso, geralmente enfrentam dificuldades nesta área, por isso entendemos que é preciso criar atrativos para desenvolver o turismo no município, e um deles é ofertar uma infraestrutura adequada que virá de encontro com a localização privilegiada do local, visto que a referida estrada, também é via de escoamento de produções do município. Além disto, trata-se da 4ª Etapa de pavimentação, ou seja, já foram executadas 3 etapas no referido local, sendo de suma importância este novo trecho que é requerido, pois é a estrada que liga Dois Lajeados a Cotiporã e São Valentim do Sul.

Outrossim, informamos que para alcançar este objetivo a Administração Municipal firmou Convênio Administrativo sob nº AJ/CN/006/2024, FPE nº 3665/2024, com o Departamento Autônomo de Estradas de Rodagem - DAER/RS, conforme o PROA 24/0435-0010128-5, para o recebimento de recursos, bem como o Município também aportará recursos próprios.

Desta forma, a pavimentação além de melhorar a infraestrutura rodoviária no território do Município de Dois Lajeados, irá diminuir os custos com manutenção das estradas e alavancar significadamente o desenvolvimento econômico e turístico do Município e região.

"DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA"



Diante de todo o exposto, firmamos ser de extrema necessidade a contratação de empresa especializada na execução das obras de pavimentação, com fornecimento de materiais, mão-de-obra e equipamentos.

2. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

O Plano de Contratação Anual do Município ainda não foi totalmente finalizado, além de que, a contratação do presente objeto não encontra-se no plano, uma vez que é uma demanda que surgiu somente a partir do recebimento de recursos oriundos da esfera Estadual, através do Departamento Autônomo de Estradas de Rodagem - DAER/RS.

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os requisitos da contratação da execuções da obra são descritos nos tópicos a seguir:

3.1 - Serão exigidos os documentos necessários e suficientes para demonstrar a capacidade da contratada de realizar o objeto da licitação, nos termos dos arts. 62 a 70 da Lei nº 14.133, de 2021.

a) A documentação relativa à Habilitação Jurídica, conforme previsto pelo artigo 66, da Lei Federal nº 14.133/21.

b) A documentação relativa à Regularidade Fiscal, Social e Trabalhista, conforme previsto pelo artigo 68, da Lei Federal nº 14.133/2021.

c) A documentação relativa à Habilitação Econômico-Financeira, conforme previsto pelo artigo 69, da Lei Federal nº 14.133/2021.

d) A documentação relativa à habilitação técnica, compreenderá na apresentação de:

Certificado de Registro no Conselho Regional de Engenharia e Agronomia - CREA ou no Conselho Regional de Arquitetura e Urbanismo - CAU, da Empresa e do Profissional responsável pela mesma.

Comprovação de que a empresa possui capacitação técnico-operacional e técnico-profissional, mediante a apresentação de no mínimo 01 (um) atestado, de execução de obra e/ou serviço de complexidade tecnológica operacional equivalente ou superior ao objeto do presente estudo, fornecidos por pessoa jurídica de direito público ou privado, devidamente registrado no CREA ou no CAU, devendo apresentar a respectiva Certidão de Acervo Técnico (CAT).

Comprovação de que o profissional mencionado no atestado técnico-profissional, pertence ao quadro permanente da empresa.

Comprovação da empresa possui em seu quadro, equipe técnica para execução da obra. A equipe mínima necessária deverá ser composta por: 01 (um) engenheiro civil ou arquiteto; 01 (um) topógrafo; 01 (um) laboratorista;

"DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA"



Declaração da disponibilidade dos equipamentos mínimos necessários para execução da obra:

- a) uma usina de asfalto a quente;
- b) uma vibroacabadora de asfalto;
- c) Um rolo liso autopropelido;
- d) Uma vassoura mecânica;
- e) Um rolo de pneus da pressão variável;
- f) Um caminhão espargidor;
- g) Três caminhões caçamba;
- h) Uma motoniveladora;

A empresa deverá apresentar a disponibilidade e localização da Usina de Asfalto e britagem, para elaboração do CBUQ acompanhada da Licença de Operação da Usina, emitida pelo órgão ambiental competente FEPAM. Se a usina e a britagem não for de propriedade da empresa, deverá apresentar declaração de disponibilidade do proprietário para atendimento do edital ou contrato de fornecimento e deverá ser atendidos da mesma forma todas as exigências (comprovação de localização e LO).

Devido à natureza do Concreto Betuminoso Usinado à Quente, deve ser resguardada a relação Temperatura-Viscosidade, assim, é fundamental a proximidade da usina com o local da obra. Entende-se para tanto distância máxima de 50 (cinquenta) km ou um tempo máximo de deslocamento de até 60 (sessenta) minutos, preservando as especificações conforme DAER (DAER – ES – P 16/91).

A empresa deverá apresentar atestado de visita técnica ao local onde será executada a obra, atestando que tomou conhecimento de todas as informações e das condições locais para o cumprimento das obrigações. A visita de vistoria tem por objetivo dar à municipalidade a certeza e a comprovação de que todos os licitantes conhecem integralmente o objeto da presente licitação, para que as propostas de preços possam refletir com exatidão a sua plena execução, evitando-se futuras alegações de desconhecimento das características das obras licitadas, resguardando a Administração Municipal de possíveis inexecuções contratuais. Assim, a visita técnica se mostra essencial para o cumprimento adequado das obrigações contratuais.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A estimativa de quantidades a serem contratadas está referenciada na Planilha Orçamentária que compõe o Projeto Executivo da obra.

5. ALEVANTAMENTO DE MERCADO

Para composição dos valores da Planilha Orçamentária referente à obras de engenharia, conforme art. 23, §2, da Lei Federal 14.133/2021, serão utilizados valores menores ou iguais aos itens constantes nas planilhas do Sistema de Custos Referenciais de Obras (SICRO), e caso necessário se utilizará dos demais parâmetros na ordem estabelecida pelo mesmo artigo.

“DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA”



6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O valor total estimado para a contratação integral do objeto a ser licitado, como os valores detalhados por itens de serviços, estão descritos e cotados na Planilha Orçamentária e Memorial Descritivo que compõem o projeto executivo da obra a ser contratada.

O custo total da contratação para a prestação dos serviços deverá incluir mão-de-obra e o materiais necessários à execução da obra, bem como o cumprimento de todas as obrigações que a legislação trabalhista e previdenciária impõe ao empregador, sem quaisquer ônus ou solidariedade por parte do Município de Dois Lajeados.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Considerando que objeto trata de prestação de serviços de engenharia, e que a administração pública não dispõe de equipamentos e mão-de-obra qualificada para tais atividades, entende-se que a melhor solução é a contratação de empresa para a execução dos serviços, com fornecimento de materiais, mão-de-obra e equipamentos.

8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Nos termos do art. 47, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, as licitações atenderão ao princípio do parcelamento, quando tecnicamente viável e economicamente vantajoso. Na aplicação deste princípio, o § 1º do mesmo art. 47 estabelece que deverão ser considerados a responsabilidade técnica, o custo para a Administração de vários contratos frente às vantagens da redução de custos, com divisão do objeto em itens, e o dever de buscar a ampliação da competição e de evitar a concentração de mercado.

Em vista disto, o princípio do parcelamento não deverá ser aplicado à presente contratação, uma vez que se trata de obra de pavimentação, que deverá ser executada em sua totalidade conforme Projeto Executivo, sem fracionamento de serviços.

9. RESULTADOS PRETENDIDOS

A partir da execução da obra de pavimentação asfáltica se pretende garantir uma economicidade de recursos dispensados pela Secretaria Municipal da Indústria, Comércio, Turismo de Desporto, com a manutenção constante da via, desenvolvimento do turismo no Município, também proporcionar aos usuários uma segurança viária e uma melhor qualidade de vida aos moradores locais.

Além disto, o trecho da Estrada que liga Dois Lajeados a São Valentim do Sul - Rota Turística Águas e Vales, também é via de escoamento de produção do município, e a pavimentação asfáltica proporcionará uma infraestrutura viária mais adequada, impulsionando aos municípios mais investimentos em suas propriedades, gerando assim um retorno econômico aos investimentos públicos dispensados para a realização da obra.

"DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA"



10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Para a contratação pretendida não haverá necessidade de providências prévias no âmbito da Administração. A Secretaria Municipal da Indústria, Comércio, Turismo e Desporto, indicará servidores para atuarem como gestor e fiscal do contrato.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para a execução da obra podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta. Os serviços que se pretende, portanto, são autônomos e prescindem de contratações correlatas ou interdependentes.

12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Dada à natureza do objeto que se pretende adquirir, não se verifica impactos ambientais relevantes, sendo necessário tão somente que a licitante atenda aos critérios dos órgãos fiscalizadores e à política de sustentabilidade ambiental.

13. JUSTIFICATIVA PARA A INADMISSÃO DE CONSÓRCIOS

A Lei Federal nº 14.133/2021 tem como regra a permissão à participação de consórcios, inclusive quando o instrumento for omissivo sobre o tema. A Administração Pública, quando não permitir a participação de licitantes em consórcios, deve motivar essa decisão, justificando as razões para tanto.

O ato convocatório poderá admitir ou não a participação de consórcio, sendo essa escolha um ato discricionário da Administração Pública, o que evidentemente não significa autorização para decisões arbitrárias ou imotivadas. Por este motivo, a autoridade licitante, dentro do poder discricionário de melhor conveniência e oportunidade decidirá pela vedação ou não à participação de empresas em regime de consórcio.

A admissão de participação de consórcio faz-se necessária quando em razão das circunstâncias do mercado e/ou a complexidade do objeto tornam problemática a competição, ou seja, quando parcela significativa de empresas, isoladamente, não dispuser de condições para participar da licitação. Dessa forma, a participação de empresas reunidas em consórcio ampliará o universo de licitantes, pois possibilitará a junção de duas ou mais empresas para realização de determinado objeto. (Marçal Justen Filho, Comentários à Lei de Licitações e Contratações Administrativas, 2021).

A jurisprudência do TCU traz entendimento que a formação de consórcio tanto pode fomentar a concorrência, como cerceá-la. Ou seja, a vedação ou a admissão de consórcio em licitação dever ter em vista possibilitar maior concorrência, que conforme o caso concreto pode ocorrer em uma ou outra situação (...) (Acórdão TCU 2.813/2004 e 1.782/2009).

Com relação a presente contratação, a vedação à participação de interessadas, que se apresentem constituídas sob a forma de consórcio, se justifica na medida em que nas

"DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA"



contratações de bens e serviços comuns, tendo em vista a proporção da demanda do Município, é perfeitamente pertinente e compatível com empresas que atuam em todo território nacional, empresas essas que possuem condições suficientes para a execução de objetos dessa natureza, o que não tornará restrito o certame a um pequeno número de empresas.

Assim sendo, avaliando a realidade do mercado para este objeto, não será permitida a participação de empresas reunidas em consórcio.

14. POSSIBILIDADE DE SUBCONSTRATAÇÃO

Fica vedado a possibilidade de subcontratação.


15. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Consideradas as informações incluídas neste ETP, declaramos que a contratação aqui pretendida é **viável** na forma apresentada e, para tanto, apresentamos este estudo que balizará a elaboração do Termo de Referência que sustentará o processo licitatório, destacando que o mesmo foi elaborado em observância às normas vigentes que regulam as licitações.

Dois Lajeados, 25 de outubro de 2024.



Tiago Grando
Prefeito Municipal



Felipi Vidori
Engenheiro Civil CREA RS 238641

"DOE SANGUE, DOE ÓRGÃOS, SALVE UMA VIDA"