



Estado do Rio Grande do Sul
Prefeitura Municipal de Cidreira
Secretaria de Administração



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO

Município de Cidreira

Multi Secretaria

Necessidade da Administração: Prestação de serviço

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Administração Pública como um todo enfrenta uma grande dificuldade para conseguir os orçamentos/levantamento de preços necessários para formação dos valores de referência para licitação/contratação futura.

Também existe um decreto orientando que seja realizado levantamento em sites oficiais tais como licitacon, PNCP, painel de preços, banco de preços.

2. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

Tendo em vista o município estar no início da implementação da Lei 14.133 de abril de 2021, não foi publicado ainda pelo Executivo Municipal de Cidreira o Plano de Contratações Anual -PCA.

No entanto, a contratação de que se trata o presente estudo preliminar está alinhado ao Plano Plurianual – PPP 2022-2025 da secretaria.

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

O serviço tem natureza de serviços especiais, tendo em vista que, por sua alta heterogeneidade/complexidade, não podem ser descritos como comuns, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021.

Pretende-se que a contratação seja realizada por meio de inexigibilidade, na modalidade dispensa, nos termos dos da Lei Federal nº 14.133/2021.

Para fornecimento/prestação dos serviços pretendidos os eventuais interessados deverão comprovar que atuam em ramo de atividade compatível com o objeto da inexigibilidade, da Lei nº 14.133/2021.

3.1 A solução a ser adotada deverá atender aos seguintes requisitos:

- a) Acesso a vasto e atualizado Banco de Dados de preços públicos em todo o Brasil
- b) Consulta simples, rápida e intuitiva
- c) Sistema já em uso, testado e aprovado por outros Órgãos Públicos
- d) Atendimento a critérios da IN ME 65/2021 - Procedimentos para Pesquisa de Preços
- e) Serviço de suporte online
- f) Confiabilidade das informações prestadas
- g) Acesso do sistema via web através de login e senha
- h) Base de Preços atualizada diariamente
- i) Aplicação de filtros e geração de relatórios para uma pesquisa mais célere e qualitativa
- j) Disponibilização de vários perfis de usuários/senhas

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES



Estado do Rio Grande do Sul
Prefeitura Municipal de Cidreira
Secretaria de Administração



Os quantitativos estimados para a contratação pretendida têm como parâmetro as últimas contratações com o mesmo objeto, realizadas por esta Administração.

Neste sentido, segue memória de cálculo:

PROCESSO Nº	OBJETO	CONSUMO (quantidade)	PERÍODO
1827/2023	Sistema Banco de Preços	05 licenças	De 02/06/23 a 01/06/24

5. ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS NO MERCADO

Considerando as soluções disponíveis no mercado aptas a atender às necessidades especificadas neste ETP, foram identificadas as soluções apresentadas a seguir.

ALTERNATIVA 01:

Cotar somente no licitacion, por se tratar do preço final, os valores podem ficar inexecuível, pois a cotação leva em conta a quantidade e o endereço em virtude das entregas.

ALTERNATIVA 02:

Cotar com fornecedores locais, porem dependendo do produto a média pode destoar da realidade e o valor ser monopolizado, como é um município pequeno não temos muitos comércios com muitas variedades de vendas.

ALTERNATIVA 03:

Cotar com fornecedores que atuam no ramo por e-mail, porem conforme decreto a prioridade é cotar em sites governamentais que são alimentados diariamente pelo portal transparência.

ALTERNATIVA 04:

Contratação de uma plataforma digital, que é atualizada diariamente pelo portal de transparência de licitações que ocorrem pela região SUL entre outros estados.

***Já utilizamos a alternativa 01 ela é gratuita, mas não é suficiente para os levantamentos de preços, e a outra escolha seria a alternativa 04 que tem um custo mais é uma plataforma completa, com diversas ferramentas e atualizado diariamente. Existe outras plataformas conforme abaixo, porem não são tão completas e amplas para a finalidade pretendida.

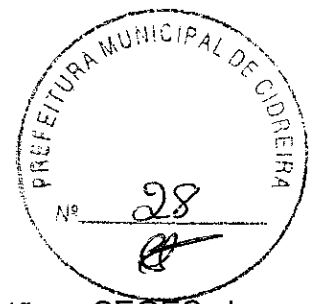
Na área Pública: O Painel de Preços do Governo Federal (<https://pesqpreco.estaleiro.serpro.gov.br/>).

Sites Privados: Os sites mais conhecidos e funcionais, utilizados por Órgãos Públicos, com ferramentas mais completas são:

<https://www.bancodeprecos.com.br/>

<https://www.cotacaozenite.com.br/home>

A S



Vamos a análise de cada uma dessas alternativas:

PAINEL DE PREÇOS - <https://paineldeprecos.planejamento.gov.br/>

O PAINEL DE PREÇOS, desenvolvido pela equipe da Secretaria de Gestão - SEGES do Ministério da Economia – ME, tem como objetivo “auxiliar os gestores públicos nas tomadas de decisões nas execuções de processos de compras, dar transparência em relação aos preços praticados pela Administração Pública e estimular o controle social” (Tela de apresentação na página inicial do site).

Pontos negativos:

Banco de dados é defasado, não tendo uma atualização regular.

Ferramenta carente de filtros mais avançados de pesquisa.

Apesar de poder ser utilizada como plataforma de consulta de preços, parece que a função principal da ferramenta é a transparência das compras em si e o controle social, conforme objetivo enunciado na tela inicial do próprio site. Assim, a atividade de Pesquisa de Preços é secundária ou acessória ao sistema, trazendo com isso implicações na qualidade da pesquisa.

A operacionalização dos filtros de pesquisa se mostra lenta, muitas vezes a página precisa ser recarregada mais de 1 vez para “ativar” os filtros. Atividade de geração de relatórios se mostra lenta e com “bugs”, onde a ocorrência de travamentos é constante, e por isso, certas atividades precisam ser refeitas devido ao não processamento no sistema.

Ferramenta não é intuitiva, e ao que parece, ainda está em estágios iniciais de desenvolvimento.

Banco de Dados é restrito apenas aos preços praticados no Comprasnet. Não permite que as pesquisas sejam salvas no próprio sistema, para consulta, geração posterior de relatório ou continuação de pesquisa com vários itens.

Conclusão

A experiência com essa ferramenta permite concluir que o sistema é lento, sujeito a erros, bugs, travamentos, muito limitada em relação a geração de relatórios, filtros, e por não ter a atividade de Pesquisa de Preços como tarefa principal, mas acessória (improvisado), deixa o processo lento e com muito desgaste por parte do operador devido às falhas no sistema. Além disso, o suporte oferecido pelo site é deficitário em seu atendimento tanto pelo telefone 0800 quanto via email.

COTAÇÃO ZÊNITE - <https://www.cotacaozenite.com.br/home>

A ferramenta COTAÇÃO ZÊNITE é oferecida pela empresa Zênite, que atua na área da Administração Pública oferecendo dentre outros, serviços de Consultoria Jurídica, Eventos de Capacitação na Área Pública, Editora de livros da Área Pública entre outros serviços afins. Consta no documento “Termos de uso” acessado em 28/06/2023, que “Os preços, as informações e os documentos disponibilizados no Sistema são obtidos de fontes públicas oficiais, especificamente do Compras Governamentais/Comprasnet e do Portal da Transparência, sendo realizada a atualização de dados de forma periódica, a fim de garantir que os preços praticados nas licitações estejam atualizados.”

Pontos negativos:

Banco de Dados é restrito apenas aos preços praticados no Comprasnet, conforme mencionado nos termos de uso.

Como decorrência do ponto acima, não permite a pesquisa de preços públicos em fontes diversificadas.

Na Pesquisa de Preços, retorna apenas o preço adjudicado das licitações. Sendo que muitas vezes, devido a falta de preços no mercado ou dificuldade em achar preços em objetos muito específicos, há a necessidade de contato com fornecedores que participaram da licitação, tendo vencido o item ou não.

[Handwritten signature]



Sua assinatura de cortesia não tem qualquer garantia de que permaneça sem custos e pode a qualquer momento demandar contratação conforme contido no já mencionado documento de "Termo de Uso".

Conclusão

Em suma, a ferramenta COTAÇÃO ZÊNITE é sem dúvida uma evolução quando comparada ao Painel de Preços, apresentando mais funcionalidades e sendo mais intuitiva, permitindo uma celeridade maior, porém, ainda peca quanto ao restrito banco de dados e limitação na navegação e conjunto de informações disponíveis na Pesquisa.

BANCO DE PREÇOS - <https://www.bancodeprecos.com.br/>

O Banco de Preços, oferecido pelo Grupo Negócios Públicos – reconhecido na Área Pública pelas atividades de Capacitação, Editora de Livros, Consultoria Jurídica e afins – é *“um avançado banco de dados desenvolvido para auxiliar em todas as fases da contratação pública: preparação, licitação e execução do contrato. Possui a maior base de consulta disponível no mercado, com mais de 200 milhões de preços, o que amplia o resultado da pesquisa, afere a realidade dos preços e atende aos princípios constitucionais da economicidade e da moralidade. Fácil e intuitivo, o Banco de Preços foi desenvolvido para garantir segurança, agilidade e economia aos processos de compras públicas.”* (Tela de apresentação na página inicial do site).

Sem sombra de dúvidas, o Banco de Preços é o Benchmarking do Setor de ferramentas de Pesquisas de Preços, preenchendo as lacunas não atendidas pelas alternativas já citadas e trazendo funcionalidades adicionais. Vejamos algumas delas:

Tela de apresentação no site:

- Atualização diária de preços
- Preços de diversas fontes
- Maior quantidade de filtros de pesquisa
- Pesquisa de sites de domínio amplo (Inciso III, art. 5º da IN 73/2020)
- Perfil completo de fornecedores, incluindo dados de contato
- Opções de visualização por participantes, vencedores e micro empresas
- Relatórios completos e personalizados
- Sistema de elaboração do Termo de Referência
- Recurso para especificação de objetos
- Todos os preços válidos da licitação

Além de diversas funcionalidades que podem ser aplicadas a todas as fases do procedimento licitatório, conforme proposta recebida.

O BANCO DE PREÇOS é uma ferramenta de última geração para pesquisa e comparação de preços de mercado (incluindo principalmente preços em contratações similares com outros entes públicos). Esse sistema online, via web, fornece uma base de dados gigantesca e diferenciada no mercado pois utiliza preços adjudicados e homologados de outros Órgãos Públicos, em intervalo temporal de 30 dias a 2 anos, servindo de apoio na formação do valor estimado da licitação. O sistema prima pela facilidade de uso utilizando conceitos de navegação fácil e intuitiva, além de ter uma série de filtros automatizados que permitem uma maior acurácia na análise dos preços e um retorno rápido na determinação de preços referenciais atuais, o que é de suma importância em procedimentos de contratação

O Banco de Preços, em relação ao Painel de Preços do Governo Federal, possui: atualização diária dos preços, preços de diversas fontes (Compras Governamentais,

AS



Estado do Rio Grande do Sul
Prefeitura Municipal de Cidreira
Secretaria de Administração



outros entes públicos, outras mídias, cotação direta com o fornecedor), perfil completo do fornecedor, incluindo dados de contrato, dentre outras.

O Banco Preço também possui as funcionalidades: Histórico de vendas do fornecedor, painel de negociação e treinamento/suporte.

Já o Painel de Preços do Governo Federal, não possui atualização de preços diários e as pesquisas e filtros são de difícil manipulação, não auxiliando, de forma eficiente, a pesquisa de preços.

Com relação à ferramenta Cotação Zênite, apesar de o "Termo de Uso" informar ser à priori "gratuita", estabelece que pode demandar contratação a qualquer momento sem, no entanto, especificar quais as condições e critérios que poderiam ensejar a aplicação dessa regra.

Assim, concluímos que o sistema de Banco de Preço permitirá otimizar as contratações de forma mais eficaz e eficiente em comparação às demais soluções estudadas.

6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Considerando as soluções pesquisadas junto ao mercado, temos que a solução mais adequada, qual seja, a contratação do Banco de Preços, terá um custo anual de R\$ 56.672,12 (cinquenta e seis mil, seiscentos e setenta e dois reais com doze centavos) para 5 (cinco) licenças de uso.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

7.1. A solução como um todo consiste em disponibilizar acesso ao portal de pesquisa de preços (www.bancodeprecos.com.br) na internet mediante utilização de login e senha por cada conta contratada, a serem utilizadas pelos agentes que trabalham nas aquisições do TCE RS.

7.2. O acesso ao banco de dados e funcionalidades será por um prazo de 12 (doze) meses a partir do início da vigência do contrato, para o usuário cadastrado.

7.3. Durante todo o prazo de vigência do contrato, os usuários cadastrados terão acesso ao Banco de Dados de preços públicos válidos atualizados diariamente e todas as funcionalidades do sistema.

7.4. Durante o período de uso os usuários deverão ter direito a serviço de helpdesk e treinamento disponibilizado pela plataforma para melhor operação e conhecimento das possibilidades de usos e aplicações da ferramenta.

7.5. Por fim, tendo em vista as características do objeto, sugere-se que a contratação ocorra por meio de Inexigibilidade de Licitação, pois a empresa NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA é a autora e a única fornecedora do produto no Brasil.

8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Em vista disto, o princípio do parcelamento não deverá ser aplicado à presente contratação, tendo em vista que eventual divisão geraria um transtorno para finalidade de contratação que seria realizar cotação per estas plataformas, visando que são várias secretárias que realizam os levantamentos, e contratar licenças diferentes para cada uma delas geraria um caos.

O objeto a ser contratado é um instrumento digital que não necessita parcelar a contratação por se tratar de um sistema único com a centralização de informações de diversas plataformas de compras públicas em um único site.

9. RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação decorrente do presente estudo visa ao atendimento dos requisitos especificados neste documento, assim como a aquisição de objeto que garanta



Estado do Rio Grande do Sul
Prefeitura Municipal de Cidreira
Secretaria de Administração



economicidade, eficiência, eficácia, efetividade e melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros desta Corte de Contas. Além disso, almeja-se que a futura contratação permitir alcançar ganhos diretos e indiretos, são eles:

- Celeridade com qualidade e assertividade na fase de Pesquisa de Preços dos Processos de Compras;
- Auxílio mais rápido às Unidades em Pesquisas de Preços com objetos específicos;
- Celeridade na tramitação de Processos de Compras;
- Diminuição de Tempo entre o planejamento da Contratação até sua homologação;
- Diminuição de tempo do Servidor dedicado a resolver problemas de sistema;
- Diminuição ou ausência de tempo dedicado a entendimento do sistema/operacionalização;

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Não serão necessárias providências prévias para propiciar a adequada execução do objeto a ser contratado.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para operacionalização dos serviços podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta.

12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Não se verifica nessa Contratação a existência de impactos ambientais pois se trata de serviço de informação, de consulta a banco de dados e geração de relatórios. O produto gerado dessa contratação (relatórios de preços) é gerado em meio digital sob a forma de arquivos PDF, dando a opção de imprimir e/ou salvar caso ache necessário.

13. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declaramos que a contratação é viável, atendendo aos padrões e preços de mercado.

O presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) considerou a necessidade de contratação do objeto, os requisitos técnicos, legais, ambientais e os do próprio negócio, o mercado em que o objeto se encontra inserido, bem como todos os demais requisitos necessários para a caracterização e quantificação da demanda identificada, bem como o processo de escolha da solução que melhor se adequa à Instituição nesta oportunidade. Ainda, foram considerados os aspectos como suporte, funcionalidades e flexibilidade da ferramenta.

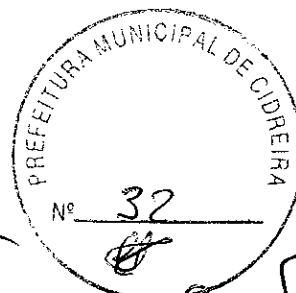
Desta forma, entende-se ser VIÁVEL a contratação conforme a Lei nº 14.133/2021. Assim, de forma a dar início à implementação do objeto aqui delineado, recomenda-se a elaboração de Termo de Referência

Cidreira, 03 de junho de 2023.

[Handwritten signature]



Estado do Rio Grande do Sul
Prefeitura Municipal de Cidreira
Secretaria de Administração



Alec Eduardo C. dos Santos

Alec Eduardo C. dos Santos

Vanessa S. V.

Vanessa Silva Vieira