

Proc. Administrativo 8- 166/2025

De: Deisi W. - SMA

Para: Envolvidos internos acompanhando

Data: 21/07/2026 às 11:35:46

Setores envolvidos:

GP, SA-L, SF, SF-C, PG, PG-PL, SMA, SMA-SIM

Contratação de serviço de Apreensão e hotelaria de animais de grande e médio porte, abandonados, mal tratados ou machucados em vias públicas, com aplicação de microchip para a finalidade de rastreabilidade, realização de exames.

JUSTIFICATIVA TÉCNICA ACERCA DA DIFERENÇA ENTRE O VALOR DO CONTRATO VIGENTE E O VALOR ESTIMADO DA NOVA CONTRATAÇÃO

Em atendimento ao apontamento formulado pela Assessoria Jurídica quanto à necessidade de justificar tecnicamente a diferença entre o valor do Contrato nº 001/2026, oriundo da Dispensa de Licitação nº 078/2025, e o valor estimado para a presente contratação, apresentam-se os seguintes esclarecimentos:

Inicialmente, cumpre destacar que o Contrato nº 001/2026 foi celebrado com fundamento no art. 75, inciso VIII, da Lei Federal nº 14.133/2021, em razão da situação emergencial então existente. Naquela oportunidade, a empresa contratada apresentou proposta comercial significativamente inferior aos valores praticados pelo mercado, ofertando preço aproximadamente R\$ 13.700,00 inferior aos demais valores identificados em processos licitatórios semelhantes.

Dessa forma, verifica-se que o valor contratado não refletia a média de mercado, mas sim uma proposta excepcionalmente vantajosa apresentada pela empresa, possivelmente motivada pelo interesse em obter a contratação mediante a apresentação do menor preço possível, circunstância comum em contratações públicas e decorrente da estratégia comercial adotada pelo particular.

Para a presente licitação, por sua vez, a Administração observou rigorosamente os critérios estabelecidos pelo art. 23 da Lei Federal nº 14.133/2021 e pelo Decreto Municipal nº 031/2023, realizando ampla pesquisa de preços para formação da estimativa da contratação.

Conforme demonstrado no Base de valores, inicialmente foram realizadas consultas ao sistema Licitacão/RS e ao Banco de Preços, buscando contratações similares realizadas no período legalmente admitido. Entretanto, em razão da elevada complexidade técnica do objeto, foram localizadas apenas duas referências compatíveis, circunstância devidamente registrada no estudo de preços.

Considerando a insuficiência de referências públicas, a Administração complementou a pesquisa mediante solicitação formal de orçamentos a empresas especializadas no ramo, utilizando os mesmos critérios técnicos constantes do Termo de Referência, procedimento igualmente previsto na legislação vigente. A estimativa final foi obtida pela mediana dos valores coletados, resultando no valor mensal estimado de R\$ 20.000,00, correspondente ao valor global de R\$ 240.000,00 para 12 meses.

Importante destacar, ainda, que a presente contratação possui objeto mais amplo e tecnicamente mais exigente do que aquele constante do contrato atualmente vigente, circunstância que naturalmente influencia a composição dos custos da futura contratada.

Entre as principais ampliações introduzidas no novo Termo de Referência destacam-se:

- aumento da capacidade mínima da estrutura, passando de 15 para 20 animais de grande porte, exigindo

- maior área física, infraestrutura, alimentação, manejo e custos permanentes de manutenção;
- inclusão da obrigação de providenciar ou acompanhar a emissão e regularização da Guia de Trânsito Animal (GTA), quando exigida pelos órgãos competentes;
- exigência de que o abrigo mantenha zelador, cuidador ou morador permanente, garantindo acompanhamento contínuo dos animais, mesmo quando a equipe estiver realizando apreensões externas;
- obrigatoriedade de o local possuir segurança 24 horas ou sistema de monitoramento por câmeras, garantindo a integridade dos animais durante todo o período de permanência no abrigo;

Além dessas exigências específicas, o novo Termo de Referência passou a disciplinar de forma mais detalhada as diversas obrigações operacionais, sanitárias e administrativas, tais como atendimento ininterrupto, rastreabilidade mediante microchipagem, controle documental auditável, procedimentos de quarentena, atendimento veterinário, exames sanitários, cumprimento das normas da Inspetoria Veterinária, gestão documental e requisitos mínimos de estrutura física e operacional, ampliando significativamente o nível de responsabilidade técnica da futura contratada.

Portanto, a diferença entre o valor do contrato vigente e o valor estimado para a nova contratação não decorre de sobrepreço ou de inadequação da pesquisa de mercado, mas sim da conjugação de fatores objetivos, dentre os quais destacam-se:

- a excepcionalidade do preço ofertado no procedimento emergencial anterior, significativamente inferior aos valores praticados no mercado;
- a adoção de pesquisa de preços mais ampla e fundamentada, utilizando referências públicas e orçamentos de empresas especializadas;
- a ampliação das exigências técnicas e operacionais constantes do novo Termo de Referência, que implicam aumento dos custos necessários para execução adequada do objeto;
- a necessidade de assegurar que a futura contratação contemple todos os requisitos de segurança, bem-estar animal, rastreabilidade, atendimento veterinário e cumprimento das normas sanitárias atualmente exigidas pela Administração.

Dessa forma, entende-se que o valor estimado da presente contratação encontra-se devidamente fundamentado, compatível com os preços praticados no mercado e proporcional às obrigações técnicas previstas no novo Termo de Referência, atendendo aos princípios da legalidade, economicidade, eficiência e da seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública

—
Deisi Weber

Fiscal Ambiental - Matrícula 42033

Anexos:

Base_de_valores.pdf

Base de Valores

Anexo 1 - Cotação de valores para média de preços

Em atenção à composição da estimativa de preços referente ao processo de contratação de empresa especializada para prestação de serviços de apreensão, hotelaria, atendimento veterinário, microchipagem e realização de exames em animais de grande e médio porte, informa-se que, no dia 08 de maio de 2026, foram realizadas pesquisas junto ao sistema Licitacon e Banco de Preços, com a finalidade de localizar contratações públicas compatíveis com o objeto pretendido, observando-se os parâmetros previstos na legislação vigente, especialmente quanto à busca de contratações realizadas no período de até 01 (um) ano.

Contudo, em razão das especificidades do objeto pretendido pelo Município de Cidreira, foi possível localizar apenas 02 (duas) referências compatíveis, sendo 01 (uma) no sistema Licitacon e 01 (uma) no Banco de Preços. Ressalta-se que a dificuldade na localização de objetos similares decorre principalmente das exigências técnicas constantes no Termo de Referência, tais como: aplicação de microchip para rastreabilidade dos animais, realização de exames veterinários conforme normas da Inspetoria Veterinária local, necessidade de espaço adequado para quarentena, prestação de atendimento clínico veterinário, funcionamento ininterrupto e atuação alinhada às exigências sanitárias locais.

Destaca-se que a exigência de área de quarentena impacta diretamente no custo operacional do serviço, considerando o maior tempo de permanência dos animais sob responsabilidade da contratada, além dos custos relacionados à alimentação, manejo, exames, medicamentos e estrutura adequada para manutenção e bem-estar animal.

Diante da limitação de referências públicas compatíveis, a Administração complementou a pesquisa mercadológica mediante solicitação formal de orçamentos junto a empresas especializadas no ramo de atividade atuantes na região. Para tanto, foram encaminhados e-mails através do endereço institucional semmapa@cidreira.rs.gov.br, utilizando-se o recurso de cópia oculta (CCO), de forma a preservar a isonomia entre os participantes consultados.

Assim, a composição da média estimada considerou tanto os valores obtidos por meio de consultas ao Licitacon e Banco de Preços quanto os orçamentos encaminhados pelas empresas especializadas, resultando na média final de R\$ 20.057,80 (vinte mil, cinquenta e sete reais e oitenta centavos) mensais, totalizando o valor estimado de R\$ 240.693,60 (duzentos e quarenta mil, seiscentos e noventa e três reais e sessenta centavos) para o período de 12 (doze) meses.

Segue abaixo demonstrativo resumido das cotações realizadas:

Objeto	Meio de cotação	Empresa	Valor unitário R\$ (mês)	Valor Total R\$ 12meses
Contratação de serviços de apreensão, hotelaria, atendimento veterinário, microchipagem de animais de grande e médio porte, abandonados, mal tratados ou machucados, em vias públicas, realização de exames seguindo normas da inspetoria veterinária local	Orçamento	Gaucha Servicos De Hotelaria Equina Ltda	17.600,00	211.200,00
Contratação de serviços de apreensão, hotelaria, atendimento veterinário, microchipagem de animais de grande e médio porte, abandonados, mal tratados ou machucados, em vias públicas, realização de exames seguindo normas da inspetoria veterinária local	Orçamento	Carlos Augusto Santos Machado Me	20.000,00	240.000,00
Contratação de serviços de apreensão, hotelaria, atendimento veterinário, microchipagem de animais de grande e médio porte, abandonados, mal tratados ou machucados, em vias públicas, realização de	Orçamento	Irmãos Machado LTDA	22.000,00	264.000,00

exames seguindo normas da inspetoria veterinária local				
Serviços De Captura/Recolhimento - Captura/Resgate, Transporte/Remoção, Atendimento/Tratamento Veterinário, Guarda/Destinação E Microchipagem De Animais De Grande Porte (Bovinos, Equinos, Muares E Asininos), 24 Horas Por Dia, Inclusive Feriados E Finais	Consulta Licitacoe Banco de Preços	LN INTERMEDIações DE NEGÓCIOS CNPJ: 157.977.734/0001-42	18.799,00	225.588,00
Prestação De Serviços Na Apreensão E Hotelaria De Animais De Grande E Médio Porte, Abandonados, Mal Tratados Ou Machucados, Em Vias Públicas.	Consulta Banco de Preços	CNPJ: 64.683.786/0001-71 31.491.175/0007-91	21.980,00	262.680,00
Critério adotado: Mediana dos valores mensais			20.000,00	240.000,00

Busca Licitacon.

LicitaCon /

Busca de Licitações

Abertura de

Abertura até

CPF/CNPJ Vencedor

Situação da Licitação

Todas

Todos

Tipo de Objeto

Descrição do Item

Listar Preços

animais and grande porte

Sim

Unidade de Medida

Todos

Buscar

Limpar

Q

Ir

Ações

6

Órgão, Modalidade, Nr., Ano, Objeto, Abertura

1 - 25 de 112

Órgão : EGR - EMPRESA GAÚCHA DE RODOVIAS S.A., Modalidade : Pregão Eletrônico, Nr. : 4, Ano : 2020, Objeto : Outros Serviços, Abertura : 24/06/2020

Item	Qtd.	Un.	VI. Un. Homolg.	VI. Total Homolg.	Vencedor	CPF/CNPJ
Remoção de animais de grande porte mortos em rodovia - carga e descarga com guindaste	134,00	tonelada	171,10	22.927,40	LSF ENGENHARIA & GESTAO LTDA	17453020000110

Órgão : EGR - EMPRESA GAÚCHA DE RODOVIAS S.A., Modalidade : Pregão Eletrônico, Nr. : 22, Ano : 2019, Objeto : Outros Serviços, Abertura : 24/10/2019

Item	Qtd.	Un.	VI. Un. Homolg.	VI. Total Homolg.	Vencedor	CPF/CNPJ
Remoção de animais de grande porte mortos em rodovia - carga e descarga com guindaste	160,00	tonelada	199,67	31.947,20	AVANTE ENGENHARIA E PARTICIPACOES LTDA EPP	23467362000192

Órgão : EGR - EMPRESA GAÚCHA DE RODOVIAS S.A., Modalidade : Pregão Eletrônico, Nr. : 23, Ano : 2019, Objeto : Outros Serviços, Abertura : 24/10/2019

Item	Qtd.	Un.	VI. Un. Homolg.	VI. Total Homolg.	Vencedor	CPF/CNPJ
Remoção de animais de grande porte mortos em rodovia - carga e descarga com guindaste	169,00	tonelada	53,24	8.997,56	E F SERVICOS DE OBRAS RODOVIARIAS EIRELI	1141731

Órgão : EPTC - EMPRESA PÚBLICA DE TRANSPORTE E CIRCULAÇÃO S/A., Modalidade : Pregão Eletrônico, Nr. : 14, Ano : 2017, Objeto : Outros Serviços, Abertura : 25/07/2017

Pesquisar

POR PTB2

11:00

08/05/2026

Imagem 01 – Busca com datas além de 5 anos .

Órgão : PM DE SÃO JERÔNIMO, Modalidade : Pregão Lei 14.133/21 Eletrônico, Nr. : 74, Ano : 2025, Objeto : Compras, Abertura : 09/10/2025

	Item	Qtd.	Un.	Vi. Un. Homolg.	Vi. Total Homolg.	Vencedor	CPF/CNPJ
Q	13170 CAPTURA COLETA REGISTRO DE ANIMAL . DESCRIÇÃO COMPLEMENTAR:PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS DE CONTENÇÃO, RECOLHIMENTO, TRANSPORTE E DESCARGA 24 HORAS POR DIA, 07 DIAS POR SEMANA, INCLUSIVE AOS SÁBADOS, DOMINGOS E FERIADOS, DE ANIMAIS VIVOS DE GRANDE PORTE, SOLTOS OU QUE SE ENCONTRAM SOB CONDIÇÕES DE MAUS TRATOS NAS VIAS PÚBLICAS, NA ZONA URBANA DO MUNICÍPIO DE SÃO JERÔNIMO, PARA FINS DESTA PROJETO, CONSIDERAM-SE ANIMAIS DE GRANDE PORTE OS PERTENCENTES ÀS ESPÉCIES SUÍNOS, EQUINOS E BOVINOS.	446,00	unidade	254,24	113.391,04	57.005.063 RODRIGO RODRIGUES DE AVILA	57005063000158

Órgão : PM DE TRAMANDAÍ, Modalidade : Pregão Lei 14.133/21 Eletrônico, Nr. : 62, Ano : 2025, Objeto : Outros Serviços, Abertura : 08/05/2025

	Item	Qtd.	Un.	Vi. Un. Homolg.	Vi. Total Homolg.	Vencedor	CPF/CNPJ
Q	76260 - SERVIÇOS DE CAPTURA/RECOLHIMENTO - CAPTURA/RESGATE, TRANSPORTE/REMOÇÃO, ATENDIMENTO/TRATAMENTO VETERINÁRIO, GUARDA/DESTINAÇÃO E MICROCHIPAGEM DE ANIMAIS DE GRANDE PORTE (bovinos, equinos, muare e asininos), 24 HORAS POR DIA, INCLUSIVE FERIADOS E FINAIS DE SEMANA.	12,00	mês	18.799,00	225.588,00	LN INTERMEDIACOES DE NEGOCIOS LTDA	57977734000142

1 - 9 de 9



Imagem 02 – Duas cotações com datas inferiores a um ano,

Google Banco de Preços WhatsApp

bancodeprecos.com.br/Cotacoes/Editar/12640532

Valor Global R\$ 40.689,00

Índices atualizados

Preço Excessivamente Elevado Preço Válido Preço Inexequível

Filtros

Nº	Código - Item	Preço Estimado	Qtd	Preço Total	Fornecedores	Preços / Propostas	Fontes Utilizadas	Status
1	SERVIÇOS DE CAPTURA/RECOLHIMENTO - CAPTURA/RESGATE, TRANSPORTE/REMOÇÃO, ATENDIMENTO/TRATAMENTO VETERINÁRIO, GUARDA/DESTINAÇÃO E MICROCHIPAGEM DE ANIMAIS DE GRANDE PORTE (bovinos, equinos, muares e asininos), 24 HORAS POR DIA, INCLUSIVE FERIADOS E FINAIS	R\$ 18.799,00	1 mes	R\$ 18.799,00	0 / 0	1 / 1		✓

Preços Selecionados Preços da minha Instituição

Desvio Padrão: R\$ 0,00 Coeficiente: 0,00

Fonte	Produto	Qtd	UF	Data	Preço Un.
PRCP	Serviços De Captura/Recolhimento - Captura/Resgate, Transporte/Remoção, Atendimento/Tratamen...	12 MES	RS	08/05/25	R\$ 18.799,00

Desconsiderar

Nº	Código - Item	Preço Estimado	Qtd	Preço Total	Fornecedores	Preços / Propostas	Fontes Utilizadas	Status
2	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS NA APREENSÃO E HOTELARIA DE ANIMAIS DE GRANDE E MÉDIO PORTE, ABANDONADOS, MAL TRATADOS OU MACHUCADOS, EM VIAS PÚBLICAS	R\$ 21.890,00	1 un	R\$ 21.890,00	0 / 0	2 / 2		✓

Preços Selecionados Preços da minha Instituição

Desvio Padrão: R\$ 5.642,71 Coeficiente: 25,78

Fonte	Produto	Qtd	UF	Data	Preço Un.
PRCP	Prestação De Serviços Contratação De Empresa Especializada Para Prestação De Serviços De Captura...	6 MES	MG	23/03/26	R\$ 17.900,00
PRCP	Controle, Preservação E Conservação Ambiental Especificação: Prestação De Serviços Especializado ...	12 MES	MG	29/10/25	R\$ 25.880,00

Desconsiderar

Ir para página

Telefone: (41) 3778-1830 | Email: contato@bancodeprecos.com.br | © 2026 Negócios Públicos

Mostrar área de trabalho

18°C Predi nublado

Pesquisar

POR PTB2

11:33 08/05/2026

Imagem 03 – Cotação Banco de Preço.





VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS



Código para verificação: 1386-4BBE-C9C3-29EA

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



ROBERTO DA SILVA ANDRADE (CPF 468.XXX.XXX-10) em 24/07/2026 10:27:04 GMT-03:00

Papel: Parte

Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)

Para verificar a validade das assinaturas, acesse a Central de Verificação por meio do link:

<https://cidreira.1doc.com.br/verificacao/1386-4BBE-C9C3-29EA>