

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS:

O presente estudo técnico preliminar refere-se à aquisição de um veículo utilitário tipo camionete, zero quilômetro, para atender às crescentes demandas operacionais e de fiscalização da Secretaria Municipal do Meio Ambiente e Planejamento Urbano de Capão da Canoa.

2. DESIGNAÇÃO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO:

Secretaria Secretaria Municipal do Meio Ambiente e Planejamento Urbano.
Servidores: Jonas Fernando Wenclevski

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:

A contratação visa suprir as demandas operacionais da Secretaria, especialmente em ações de fiscalização ambiental, licenciamento e monitoramento do planejamento urbano. Capão da Canoa possui áreas de preservação, dunas e zonas de expansão urbana que exigem deslocamentos em terrenos de difícil acesso (areia, lama e vias não pavimentadas).

A frota atual pode não ser suficiente ou adequada para o volume de serviços externos, o que pode causar limitações operacionais e atrasos na execução de atividades essenciais e fiscalizatórias.

A aquisição visa garantir melhores condições de trabalho, assegurar eficiência nos deslocamentos, aperfeiçoar o tempo de resposta às solicitações da comunidade e viabilizar o cumprimento das responsabilidades institucionais.

4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS PARA A CONTRATAÇÃO:

O veículo deverá ser novo (zero quilômetro), ano/modelo 2026/2026, com as seguintes especificações mínimas:

- Motorização e Desempenho: Motor diesel com potência mínima de 200 cv e tração 4x4.
- Transmissão: Câmbio automático.
- Capacidade: Cabine dupla (4 portas), capacidade de carga mínima de 1.000 kg e tanque de combustível de no mínimo 60 litros.
- Equipamentos de Série e Conforto: Ar-condicionado digital dual-zone, direção elétrica, vidros e travas elétricas, alarme antifurto, banco do motorista com ajuste elétrico e bancos revestidos em couro.

4.1. Justificativa técnica e vinculação ao interesse público dos itens de conforto/ergonomia (ar-condicionado digital dual-zone, direção elétrica, banco do motorista com ajuste elétrico e bancos em couro)

A exigência dos itens acima descritos tem natureza funcional e operacional, não se confundindo com luxo ou incremento estético, e se vincula objetivamente ao interesse público e ao atendimento da necessidade descrita neste ETP, na forma do art. 18, §1º, incisos I e III, da Lei Federal nº 14.133/2021, por assegurar: (i) segurança e redução de fadiga do condutor em deslocamentos prolongados; (ii) ergonomia e adaptação a diferentes motoristas (rodízio/substituições); (iii) continuidade do serviço com menor risco de paradas por desconforto e desgaste físico; e (iv) economicidade no ciclo de vida e preservação do patrimônio público, mediante melhor conservação do interior do veículo e redução de manutenção.

Ressalta-se que tais especificações são fixadas como **requisitos mínimos, compatíveis com a finalidade pública descrita neste ETP e coerentes com soluções usuais disponíveis no mercado** para veículos da categoria, destinando-se a assegurar **adequação ao uso, segurança operacional, ergonomia e economicidade no ciclo de vida**, vedada sua compreensão como direcionamento indevido, em conformidade com o **art. 18, §1º, incisos I e III, da Lei Federal nº 14.133/2021**.

4.1.1. Ar-condicionado digital dual-zone – utilidade e adequação

O ar-condicionado digital dual-zone é requisito compatível com o perfil de uso do veículo em rotinas externas e deslocamentos contínuos, pois:

- a) proporciona controle térmico estável, reduzindo fadiga e preservando a atenção do condutor, o que influencia diretamente a segurança da condução;
- b) permite ajustes independentes por zonas, adequados ao uso típico com motorista e passageiro em atividades de fiscalização/apoio, reduzindo desconforto e interrupções operacionais;
- c) contribui para a conservação do interior do veículo e de eventuais equipamentos transportados, reduzindo exposição a variações de temperatura e umidade, com reflexos positivos na durabilidade.

4.1.2. Direção elétrica – utilidade e adequação

A direção elétrica é tecnicamente pertinente para manobras frequentes e condução em trechos urbanos e irregulares, pois:

- a) reduz o esforço físico do condutor, especialmente em baixas velocidades e manobras, mitigando cansaço e favorecendo a segurança operacional;
- b) aumenta o controle e a precisão de direção em situações de irregularidade de piso e variação de aderência, compatíveis com o uso em áreas com pavimentação deficiente ou não pavimentadas;
- c) melhora a eficiência do deslocamento, reduzindo desgaste físico e preservando o desempenho do servidor na execução das atribuições.

4.1.3. Banco do motorista com ajuste elétrico – utilidade e adequação

O ajuste elétrico do banco do motorista possui finalidade de ergonomia e segurança, pois:

- a) permite regulação rápida e precisa, especialmente quando houver alternância de condutores, reduzindo tempo improdutivo e prevenindo condução com postura inadequada;

b) favorece postura correta e conforto em deslocamentos prolongados, reduzindo fadiga e preservando a atenção e o controle do veículo;

c) contribui para padronização de ergonomia e redução de desconfortos que podem afetar o desempenho e a continuidade do serviço.

4.1.4. Bancos revestidos em couro – utilidade e adequação (higienização, durabilidade e ciclo de vida)

Os bancos revestidos em couro se justificam por razões de durabilidade e economicidade no ciclo de vida, pois:

a) facilitam limpeza e higienização, reduzindo impregnação de sujeira e umidade em razão de rotinas externas (poeira, areia, umidade e entradas/saídas freqüentes);

b) apresentam maior resistência ao desgaste em uso intensivo, reduzindo necessidade de substituições/reparos de estofamento e contribuindo para a disponibilidade do bem;

c) preservam o patrimônio público e a vida útil do veículo, mitigando custos indiretos de manutenção e indisponibilidade.

- Tecnologia e Segurança: Central multimídia compatível com Apple CarPlay e Android Auto, câmera de ré, sensores de chuva, faróis de neblina e conformidade total com as normas do Código de Trânsito Brasileiro.

- Identificação Visual (Adesivagem): Aplicação de adesivos em vinil de alta durabilidade (polimérico), com recorte eletrônico, contendo o logotipo oficial da Prefeitura Municipal de Capão da Canoa e a identificação da Secretaria Municipal do Meio Ambiente e Planejamento Urbano nas portas laterais e na tampa traseira, conforme layout e especificações a serem fornecidos pelo setor de comunicação do Município.

- Acessórios Adicionais: Películas de controle solar (insulfilm) em conformidade com as normas do CONTRAN, capota marítima e tapetes.

- Garantia e Manutenção: Garantia mínima de 24 meses e inclusão de 03 (três) revisões básicas.

- Entrega: O veículo deve ser entregue emplacado em nome do Município, licenciado e com tanque cheio.

- Assistência Técnica: A contratada deve garantir assistência técnica autorizada em um raio máximo de 150 km do município.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

O levantamento de mercado foi realizado com o objetivo de identificar as soluções que melhor atendem às necessidades da Secretaria Municipal do Meio Ambiente e Planejamento Urbano, considerando os princípios da economicidade, eficácia e eficiência. Para tanto, foram adotados os seguintes procedimentos:

A administração avaliou duas principais frentes de solução para o suprimento da necessidade operacional:

- **Solução 1 – Locação de Veículo Utilitário:** Consiste na contratação de empresa para o fornecimento do veículo por período determinado, com custos mensais fixos. Embora reduza o investimento inicial, esta opção foi considerada menos vantajosa para o perfil de uso da fiscalização ambiental. Em terrenos de difícil acesso (dunas e áreas rurais), o desgaste do bem é acentuado, o que elevaria significativamente os custos das parcelas mensais e dos seguros específicos, além de não incorporar o bem ao patrimônio público.
- **Solução 2 – Aquisição de Veículo 0 km (Solução Escolhida):** Consiste na compra direta do veículo com as especificações técnicas descritas neste ETP. Esta alternativa mostrou-se a mais vantajosa a médio e longo prazo, pois garante a disponibilidade permanente do bem para atendimentos emergenciais e fiscalizações constantes, além de eliminar despesas recorrentes de locação. Veículos 4x4 a diesel possuem alta durabilidade e excelente valor de revenda (baixo índice de depreciação), o que otimiza o ciclo de vida do objeto para a administração municipal.

A escolha pela **Aquisição** fundamenta-se nos seguintes pilares:

1. **Economicidade:** O custo da aquisição é diluído ao longo de anos de uso, sendo inferior ao custo acumulado de uma locação de longo prazo para veículos dessa categoria.
2. **Eficiência Operacional:** A Secretaria de Meio Ambiente e Planejamento Urbano necessita de um veículo com tração 4x4 e motorização diesel para garantir acesso a locais onde veículos de passeio (4x2) não conseguem trafegar, evitando interrupções no serviço de fiscalização.
3. **Inovações e Sustentabilidade:** A opção por um veículo zero quilômetro garante a utilização de tecnologias mais modernas de controle de emissão de gases (Proconve L7 ou superior), alinhando a contratação com os objetivos ambientais da própria secretaria.

A solução que se mostrou mais adequada e eficiente para o interesse público é a aquisição de veículo utilitário tipo camionete 4x4 diesel, conforme as especificações detalhadas, por apresentar a melhor relação custo-benefício e garantir a continuidade das ações finalísticas da pasta.

6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

A solução consiste na entrega de um veículo utilitário "chave na mão", totalmente operacional. Isso significa que a contratada será responsável por entregar o bem não apenas com suas características de fábrica, mas devidamente **acessoriado, adesivado conforme o padrão institucional e emplacado**. O objetivo é que a Secretaria de Meio Ambiente e Planejamento Urbano receba o bem apto ao uso imediato na fiscalização externa, sem a necessidade de intervenções posteriores que poderiam comprometer a garantia ou atrasar o início das atividades.

7. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS:

Estimativa das quantidades da contratação, acompanhada das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte.

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UNIDADE DE MEDIDA	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
01	Veículo utilitário tipo camionete 4x4, zero km, ano/modelo 2026/2026, com as seguintes especificações mínimas: (a) Motorização e Desempenho: motor diesel com potência mínima de 200 cv e tração 4x4; (b) Transmissão: câmbio automático; (c) Capacidade: cabine dupla (4 portas), capacidade de carga mínima de 1.000 kg e tanque de combustível de no mínimo 60 litros; (d) Equipamentos de série e conforto: ar-condicionado digital dual-zone, direção elétrica, vidros e travas elétricas, alarme antifurto, banco do motorista com ajuste elétrico e bancos revestidos em couro; (e) Tecnologia e segurança: central multimídia compatível com Apple CarPlay e Android Auto, câmera de ré, sensores de chuva, faróis de neblina, e conformidade total com as normas do Código de Trânsito Brasileiro; (f) Identificação visual (adesivagem): aplicação de adesivos em vinil de alta durabilidade (polimérico), com recorte eletrônico, contendo o logotipo oficial da Prefeitura Municipal de Capão da Canoa e a identificação da Secretaria Municipal do Meio Ambiente e Planejamento Urbano nas portas laterais e na tampa traseira, conforme layout e especificações a serem fornecidos pelo setor de comunicação do Município; (g) Acessórios adicionais: películas de controle solar (insulfilm) em conformidade com as normas do CONTRAN, capota marítima e tapetes; (h) Garantia e manutenção: garantia mínima de 24 meses e inclusão de 03 (três) revisões básicas; (i) Entrega: o veículo deve ser entregue emplacado em nome do Município, licenciado e com tanque cheio; (j) Assistência técnica: a contratada deve garantir assistência técnica autorizada em um raio máximo de 150 km do Município.*O veículo deverá atender todos os acessórios exigidos pelo Código de Trânsito Brasileiro; <i>*Emplacamento em nome do Município;</i>	Un.	01	R\$ 256.899,67	R\$ 256.899,67

8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:

A estimativa do valor para esta contratação foi realizada de forma criteriosa, visando refletir a realidade do mercado automotivo para veículos de alto desempenho e garantir a segurança orçamentária do Município.

- **Metodologia de Cálculo:** O valor referencial foi obtido através da média aritmética de três orçamentos distintos provenientes de fontes qualificadas (LicitaCon RS), resultando no montante de **R\$ 256.899,67**.
- **Composição do Preço:** Ressalta-se que este valor não contempla apenas o veículo "base", mas a solução completa ("chave na mão"), incluindo:
 - Veículo zero quilômetro com motorização diesel de no mínimo 200 cv e tração 4x4.
 - Pacote tecnológico e de segurança (central multimídia wireless, sensores, câmeras e ar-condicionado digital dual-zone).
 - Acessórios específicos para a atividade de fiscalização (capota marítima, películas e tapetes).
 - Custos de logística para entrega no local indicado e o **emplacamento/licenciamento total** em nome do Município.

- Inclusão de **03 (Três) revisões básicas**, o que reduz drasticamente o custo de manutenção nos primeiros anos de uso.
- **Compatibilidade de Mercado:** O valor estimado mostra-se plenamente compatível com os preços praticados no mercado para veículos utilitários de grande porte e com motorização diesel de última geração, atendendo aos requisitos de viabilidade técnica e econômica.
- **Previsão Orçamentária:** A estimativa serve como teto para o processo licitatório, garantindo que a administração selecione a proposta mais vantajosa sem comprometer a qualidade técnica exigida para o serviço público.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

Considerando a natureza do objeto e o princípio da eficiência, optou-se pela **não divisão (não parcelamento)** do objeto, mantendo-o como **item único**, pelas seguintes razões fundamentadas:

- **Indivisibilidade do Objeto:** O veículo utilitário é um bem móvel indivisível por natureza. A tentativa de separar a aquisição do veículo dos seus acessórios (como capota marítima ou películas) ou das revisões obrigatórias prejudicaria a integridade do bem.
- **Garantia e Unidade Técnica:** A aquisição conjunta garante que a montadora/concessionária seja a única responsável pela garantia total do veículo. A instalação de acessórios por terceiros ou a realização de revisões em locais não autorizados poderia ocasionar a perda da garantia de fábrica, gerando prejuízos ao erário.
- **Economia de Escala e Logística:** O fornecimento por um único licitante permite maior economia de escala, visto que o fornecedor entrega o bem pronto para o uso imediato pela Secretaria de Meio Ambiente e Planejamento Urbano. O parcelamento atomizaria o processo, aumentando os custos operacionais de gestão de múltiplos contratos e o risco de incompatibilidade técnica entre os itens.
- **Padronização da Frota:** Manter o item global facilita a gestão da frota municipal, concentrando a assistência técnica e a responsabilidade civil e administrativa em um único fornecedor, o que é essencial para o serviço de fiscalização que não pode sofrer interrupções.

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

A análise de interdependência buscou mitigar riscos de ociosidade do bem após a entrega. Para tanto, o planejamento desta contratação foi estruturado para absorver as necessidades acessórias, conforme fundamentado abaixo:

Consolidação de Serviços Acessórios (Pronto Uso) Diferente de aquisições convencionais onde o veículo é entregue "limpo", este ETP prevê a inclusão da **identificação visual (adesivagem)** e do **emplacamento/licenciamento** no escopo do fornecedor principal.

- Essa medida evita a dependência de contratos correlatos com empresas de comunicação visual ou despachantes, garantindo que o veículo não circule sem a devida identificação do Poder Público, o que feriria o princípio da publicidade e transparência.

Autonomia em Relação à Manutenção Imediata A interdependência com serviços de oficina foi resolvida pela inclusão de **03 (Três) revisões básicas inclusas**. Isso blinda a Secretaria contra a necessidade imediata de licitações de manutenção corretiva e preventiva no curto prazo, garantindo que o orçamento da pasta seja otimizado e o veículo permaneça em condições ideais de uso por mais tempo.

Disponibilidade de Insumos e Logística

- **Combustível:** O Município já possui contrato vigente para fornecimento de óleo diesel S10, garantindo o abastecimento imediato do veículo.
- **Seguro e Frota:** A integração deste novo bem ao Seguro Total da frota municipal e ao sistema de rastreamento (se houver) ocorrerá por meio de aditamentos ou inclusões simples em atas vigentes, não impedindo a operacionalidade inicial.

Conclusão sobre a Viabilidade Operacional Ao consolidar a identificação visual e as revisões no objeto principal, a Administração elimina gargalos operacionais. Não há, portanto, dependência de outras contratações pendentes para que o objeto cumpra sua finalidade pública no exato momento da entrega das chaves.

11. DEMONSTRATIVO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÃO – PAC:

Registra-se que o Município não possui Plano de Contratações Anual (PAC) elaborado no exercício corrente, razão pela qual o objeto desta contratação não consta de PAC. Nos termos do art. 12, inciso VII, da Lei Federal nº 14.133/2021, “a partir de documentos de formalização de demandas, os órgãos responsáveis pelo planejamento de cada ente federativo poderão, na forma de regulamento, elaborar plano de contratações anual (...)”.

Quanto ao alinhamento com o planejamento, consigna-se que: (i) a fase preparatória deve compatibilizar-se com o PAC “sempre que elaborado”, conforme art. 18, caput, da Lei Federal nº 14.133/2021; e (ii) o Estudo Técnico Preliminar contempla a “demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado”, nos termos do art. 18, § 1º, inciso II, do mesmo diploma. Assim, na inexistência de PAC, atende-se ao comando legal mediante o presente registro e, quando o PAC vier a ser elaborado, a contratação deverá observar o plano, o qual “deverá ser divulgado (...) e será observado pelo ente federativo na realização de licitações e na execução dos contratos” (art. 12, § 1º).

Por fim, registra-se que o prosseguimento da presente contratação fica condicionado à autorização da autoridade competente, entendida como “agente público dotado de poder de decisão”, nos termos do art. 6º, inciso VI, da Lei Federal nº 14.133/2021, a ser formalizada nos autos.

12. DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS:

- **Eficiência:** Aprimorar a execução das atividades externas, garantindo agilidade no atendimento de denúncias ambientais e vistorias de planejamento.
- **Produtividade:** A disponibilidade de veículo 4x4 permitirá deslocamentos seguros em locais de difícil acesso, reduzindo atrasos e aumentando a produtividade das equipes.
- **Economia:** Redução de custos com manutenção corretiva de veículos antigos e otimização das rotinas de trabalho.

13. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Para assegurar que a execução contratual ocorra sem interrupções e que o objeto seja entregue em total conformidade com o planejado, a Administração Municipal de Capão da Canoa adotará as seguintes providências antes e durante a formalização do ajuste:

Designação Formal da Fiscalização e Gestão Será emitido ato administrativo designando o servidor Sandro batista dos Santos como fiscal do contrato, e um gestor administrativo. O fiscal terá a

responsabilidade de realizar o "Recebimento Definitivo", conferindo item a item (desde a motorização até a qualidade da adesivagem).

Aprovação do Layout de Identificação Visual Previamente à ordem de fornecimento, a Secretaria Municipal do Meio Ambiente e Planejamento Urbano, em conjunto com o setor de comunicação da Prefeitura, deverá aprovar o **layout final da adesivagem**. Este arquivo digital (vetorizado) será entregue à contratada para que a caracterização do veículo seja idêntica ao padrão oficial do município, evitando erros de grafia ou de cores.

Verificação de Dotação Orçamentária e Financeira Certificação da existência de saldo nas rubricas orçamentárias específicas da Secretaria, garantindo o empenho integral do valor para que o fornecedor possa proceder com o faturamento, emplacamento e entrega dentro do cronograma estabelecido.

Preparação Logística para Recebimento

- **Espaço Físico:** Definição do local de guarda (garagem oficial) com infraestrutura adequada para a proteção do novo patrimônio.
- **Integração ao Sistema de Frotas:** Preparação do cadastro do veículo no sistema de gestão de frotas municipal para controle de quilometragem, consumo e agendamento das 03 (Três) revisões inclusas no contrato.

Alinhamento com a Rede de Assistência Técnica Confirmação, junto à licitante vencedora, da localização exata da oficina autorizada que prestará assistência técnica. O fiscal deverá validar se a unidade está dentro do **raio de 150 km de Capão da Canoa**, conforme exigido nos requisitos técnicos deste ETP.

Cronograma de Entrega e Conferência Técnica Estabelecimento de uma agenda para a conferência técnica no ato da entrega, onde será verificado:

1. Funcionamento de todos os itens eletrônicos (Multimídia, Ar-condicionado, Sensores);
2. Integridade da capota marítima e películas;
3. Qualidade da aplicação dos adesivos (sem bolhas ou descolamentos);
4. Entrega do carnê/comprovante das 03 revisões básicas gratuitas;
5. Documentação de emplacamento e licenciamento em nome do Município.

14. IMPACTOS AMBIENTAIS:

A análise dos impactos ambientais desta contratação foi realizada sob a ótica do **Desenvolvimento Nacional Sustentável**, considerando que o órgão demandante é a Secretaria Municipal do Meio Ambiente e Planejamento Urbano, a qual deve primar pela exemplaridade na gestão de recursos naturais e controle de poluentes.

Mitigação de Resíduos no Ciclo de Vida Embora a utilização de veículos automotores gere impactos inerentes (geração de óleos lubrificantes, filtros, pneus e baterias), o contrato prevê mecanismos mitigadores:

- **Revisões Inclusas:** As 03 (três) primeiras revisões serão realizadas em concessionária autorizada, garantindo que o descarte de óleos, fluidos e peças substituídas siga rigorosamente a **Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010)**.

- **Logística Reversa:** A contratada deverá assegurar, por meio de sua rede de assistência, a logística reversa de componentes críticos (baterias e pneus) após o fim de sua vida útil original.

Eficiência Energética e Poluição Sonora

- **Consumo Otimizado:** A exigência de veículo zero quilômetro garante o acesso a tecnologias de injeção direta e gerenciamento eletrônico que otimizam o consumo de combustível, reduzindo a pegada de carbono por quilômetro rodado em comparação a veículos mais antigos da frota.
- **Ruído:** O modelo deverá atender aos limites de ruído estabelecidos pelas resoluções do CONAMA, minimizando o impacto sonoro em áreas urbanas e de preservação ambiental durante as fiscalizações.

Conclusão sobre o Impacto Ambiental Os impactos negativos são considerados baixos e controlados. A aquisição de um veículo novo e tecnológico representa um avanço ambiental para o Município, ao substituir tecnologias obsoletas por soluções mais limpas e eficientes, contribuindo para a preservação da qualidade do ar em Capão da Canoa.

15. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Diante do estudo detalhado nos itens anteriores, esta equipe de planejamento conclui que a aquisição da camionete 4x4 é **totalmente viável e necessária**.

A solução escolhida apresenta o melhor equilíbrio entre **capacidade técnica** (necessária para fiscalização em terrenos de areia e banhado), **economicidade** (diluição de custos via revisões inclusas e baixa manutenção inicial) e **responsabilidade ambiental** (motorização moderna). A contratação está em harmonia com o interesse público e com as diretrizes da Secretaria Municipal do Meio Ambiente e Planejamento Urbano de Capão da Canoa.

Capão da Canoa, 20 de Fevereiro de 2026.