

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1 - INFORMAÇÕES BÁSICAS:

Contratação emergencial de empresa especializada na **locação de veículos automotores, sem condutor e sem fornecimento de combustível**, com **quilometragem livre**, destinados ao atendimento das **necessidades operacionais da Secretaria de Orçamento e Finanças do Município de Capão da Canoa**, no exercício de suas atribuições institucionais.

2 - DESIGNAÇÃO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO:

Secretaria de Orçamento e Finanças.
Leandro Diniz Silveira – Portaria nº 042/2025

3 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:

A Secretaria de Orçamento e Finanças desempenha atividades essenciais relacionadas à fiscalização tributária e administrativa, as quais exigem **deslocamentos frequentes** para a realização de ações de fiscalização de atividades irregulares, vistorias, diligências externas e atendimento às demandas institucionais.

Durante a **temporada de verão**, em razão do expressivo aumento populacional e da intensificação das atividades econômicas no Município de Capão da Canoa, verifica-se **acentuado crescimento de ocorrências de irregularidades**, especialmente relacionadas ao exercício irregular de atividades econômicas, comércio ambulante irregular, prestação de serviços sem cadastro ou licença e demais situações sujeitas à fiscalização municipal, o que demanda **maior presença da equipe de fiscalização em campo**.

Nesse contexto, a utilização de veículos torna-se **indispensável** para garantir mobilidade, agilidade e eficiência às equipes da Secretaria de Orçamento e Finanças. Contudo, a frota própria disponível mostra-se **insuficiente para atender à demanda atual**, especialmente em razão do desgaste natural decorrente do uso contínuo, da elevada quilometragem mensal e das recorrentes necessidades de manutenção.

Registra-se, ainda, que **o veículo Chevrolet Spin, placa IZG2J91, pertencente à frota da Secretaria**, encontra-se **atualmente inoperante**, em decorrência de **defeito no motor de arranque**, o que reduz ainda mais a capacidade operacional para o atendimento das atividades de fiscalização, agravando a limitação dos meios disponíveis.

Diante desse cenário, a **contratação emergencial de empresa especializada para a locação de veículos**, sem condutor e sem fornecimento de combustível, com quilometragem livre, mostra-se **necessária, adequada e proporcional**, a fim de assegurar a continuidade e a eficiência das ações de fiscalização, especialmente no período de maior demanda operacional, preservando o interesse público e a regularidade da atuação administrativa.

4 - DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS PARA A CONTRATAÇÃO:

Os veículos objeto da presente contratação serão utilizados **exclusivamente no desempenho de atividades de interesse público**, vinculadas às **ações de fiscalização tributária e administrativa da Secretaria de Orçamento e Finanças**, especialmente no atendimento das **demandas intensificadas durante a temporada de verão**, incluindo a fiscalização de **atividades econômicas exercidas de forma irregular** no Município de Capão da Canoa.

Os deslocamentos deverão **observar critérios de segurança, eficiência e conforto**, de modo a garantir condições adequadas de trabalho às equipes de fiscalização.

Os veículos a serem disponibilizados pela empresa contratada deverão atender, no mínimo, aos seguintes requisitos:

- Estar **equipados com todos os itens de segurança exigidos pela legislação vigente**;
- Estar em **conformidade com as normas técnicas da ABNT**, bem como com aquelas homologadas pelos órgãos competentes;
- Atender integralmente às **normas e exigências do DETRAN, CONTRAN, METROPLAN**, quando aplicável, e demais legislações pertinentes;
- Apresentar-se em **excelente estado de conservação**, com manutenção preventiva e corretiva em dia, devidamente **segurados**, garantindo segurança e confiabilidade durante a utilização;
- Atender ao disposto nas **especificações técnicas previstas neste Termo de Referência**;
- Cumprir integralmente a **legislação de trânsito vigente**, em especial o **Código de Trânsito Brasileiro** e as **Resoluções do CONTRAN**;
- Atender aos **limites máximos de ruídos** estabelecidos pelas Resoluções CONAMA nº 01/1993 e nº 272/2000, bem como legislação correlata;
- Atender aos **limites máximos de emissão de poluentes**, em conformidade com o **Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores – PROCONVE**, nos termos das Resoluções CONAMA nº 18/1986 e nº 315/2002, e demais normas aplicáveis, preferencialmente com tecnologias que contribuam para a redução da emissão de gases poluentes.

12 DE ABRIL DE 1982

5 - LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Em atendimento ao disposto na legislação vigente, realizou-se **levantamento de mercado** com o objetivo de identificar e analisar as **alternativas disponíveis** para atendimento da demanda de deslocamento da **equipe de fiscalização da Secretaria de Orçamento e Finanças**, especialmente no período de **temporada de verão**, quando há intensificação das ações de fiscalização de atividades irregulares.

Foram analisadas, dentre outras, as seguintes soluções:

Solução 1 – Aquisição de veículos para a frota própria

A aquisição de veículos para integração à frota municipal implicaria na **necessidade de elevado investimento inicial**, com desembolso de recursos em parcela única, podendo **impactar o orçamento da Secretaria** e comprometer a execução de outros programas e atividades administrativas.

Além disso, essa alternativa transferiria ao Município a **responsabilidade integral pela gestão da frota**, incluindo manutenção preventiva e corretiva, substituição de pneus, seguros, licenciamento e demais obrigações legais, gerando **custos recorrentes** e ampliando a carga administrativa.

Solução 2 – Locação de veículos sem condutor

A locação de veículos, sem fornecimento de condutor e combustível, consiste na **disponibilização dos veículos pela empresa contratada**, a qual assume a **responsabilidade pela manutenção, documentação, seguros e substituição dos veículos**, quando necessário.

Essa modelagem contempla **franquia mensal com quilometragem livre**, permitindo maior previsibilidade de custos, flexibilidade operacional e imediata disponibilidade dos veículos para atendimento das demandas da fiscalização.

Solução apontada como viável

Após a análise das alternativas, a **Solução 2 – Locação de veículos sem condutor** apresenta-se como a **mais adequada e viável** sob a ótica da equipe de planejamento responsável pela elaboração do Estudo Técnico Preliminar, especialmente diante do **caráter emergencial da contratação** e da **necessidade temporária e sazonal** de reforço da frota durante a temporada de verão.

A locação de veículos mostra-se vantajosa por **reduzir custos indiretos**, evitar novas contratações correlatas para gestão de frota e **minimizar riscos operacionais**, sobretudo considerando que a **frota própria do Município encontra-se envelhecida e com elevado desgaste**, demandando constantes manutenções.

Ressalta-se, ainda, que a presente contratação representa **complementação pontual à frota oficial**, não substituindo integralmente a necessidade de veículos próprios, os quais continuarão sendo utilizados para atendimento das demandas permanentes da Administração Pública.

6 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

A solução proposta consiste na **contratação emergencial de empresa especializada para locação de veículos**, sem condutor e sem fornecimento de combustível, com **quilometragem livre**, destinados ao atendimento das **atividades de fiscalização da Secretaria de Orçamento e Finanças**, especialmente durante a **temporada de verão**.

A adoção dessa solução visa proporcionar **maior eficiência, segurança e confiabilidade** nos deslocamentos das equipes de fiscalização, assegurando a **disponibilidade contínua de veículos em adequadas condições de uso**, sem interrupções decorrentes de manutenções prolongadas ou indisponibilidades da frota própria.

Além disso, a locação de veículos permite **redução de custos indiretos para a Administração Pública**, ao transferir à empresa contratada as responsabilidades relacionadas à manutenção, documentação, seguros e substituição dos veículos, garantindo **agilidade operacional**, previsibilidade de despesas e melhor aproveitamento dos recursos públicos.

7 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS:

ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CAPÃO DA CANOA
SECRETARIA DE ORÇAMENTO E FINANÇAS

ITEM	DESCRIÇÃO	UNIDADE DE MEDIDA	QUANTIDADE	CUSTO UNITARIO	CUSTO TOTAL
01	Contratação de empresa especializada para realizar o serviço de locação de veículos tipo picape, 05 (cinco) lugares, 04 (quatro) portas, sem limite de quilometragem, com seguro total e manutenção por conta do fornecedor.	Un/mês	6	R\$ 4.549,66	R\$ 27.297,96

8 - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:

O custo estimado total da contratação é de R\$ 27.297,96 (*Vinte e Sete mil, Novecentos e noventa e sete reais e noventa e seis centavos*), conforme custos e quantitativos apostos na tabela acima:

A estimativa do valor da contratação para a locação de veículos foi elaborada com base em **pesquisa de preços realizada por meio da Plataforma LicitaCon**, considerando contratações similares realizadas por órgãos públicos.

Para a composição da amostra, foi adotado como critério de pesquisa o **intervalo temporal entre dezembro de 2024 e dezembro de 2025**, observando-se a compatibilidade do objeto, das especificações e das condições de execução.

Os valores estimados encontram-se detalhados em **planilha própria anexa aos autos**, a qual servirá de referência para a definição do valor estimado da contratação, nos termos da legislação vigente

9 - JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

Não se aplica.

10 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Não se aplica.

11 - DEMONSTRATIVO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÃO – PAC:

A presente contratação **não está prevista no Plano Anual de Contratações (PAC)**. Todavia, sua realização justifica-se pela **necessidade imediata e emergencial** de atendimento às demandas da **Secretaria de Orçamento e Finanças**, especialmente para o **reforço das ações de fiscalização de atividades irregulares durante a temporada de verão**, assegurando a **continuidade dos serviços públicos**, a eficiência da atuação administrativa e a preservação do interesse público.

12 - DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS:

Com a presente contratação, pretende-se alcançar os seguintes resultados:

- **Maior eficácia e agilidade nas ações de fiscalização** desenvolvidas pela Secretaria de Orçamento e Finanças, especialmente no enfrentamento de **atividades econômicas exercidas de forma irregular**, intensificadas durante a **temporada de verão**;
- **Garantia de disponibilidade contínua de veículos** em adequadas condições de uso, assegurando **segurança, confiabilidade e eficiência** nos deslocamentos das equipes de fiscalização;
- **Redução de custos indiretos para a Administração Pública**, uma vez que as despesas relativas à manutenção preventiva e corretiva, seguros, licenciamento e substituição de veículos ficam sob responsabilidade da empresa contratada;
- **Otimização da gestão da frota**, evitando paralisações decorrentes de manutenções prolongadas ou indisponibilidades da frota própria;
- **Melhoria da eficiência administrativa**, contribuindo para a regularidade da atuação fiscalizatória e para a proteção do interesse público.

13 – PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

A execução do contrato será devidamente **acompanhada e fiscalizada por servidor designado** pela Secretaria de Orçamento e Finanças, responsável pelo controle e gestão da frota vinculada à presente contratação.

A empresa contratada deverá **disponibilizar canal de comunicação direto e permanente** com o fiscal do contrato, por meio de colaborador designado como **referência técnica**, com **disponibilidade 24 (vinte e quatro) horas por dia, 7 (sete) dias por semana**, para atendimento de ocorrências, esclarecimento de dúvidas, comunicação de sinistros e adoção das providências necessárias relacionadas aos veículos locados.

14 - IMPACTOS AMBIENTAIS:

A contratação de veículos para atendimento das **atividades de fiscalização da Secretaria de Orçamento e Finanças**, embora necessária para a execução dos serviços públicos, pode gerar **impactos ambientais** decorrentes de sua operação, especialmente relacionados à **emissão de gases poluentes, poluição sonora e à geração de resíduos** oriundos da manutenção veicular, tais como pneus, óleos lubrificantes, baterias, fluidos e peças automotivas.

Entretanto, a **solução adotada**, consistente na **locação de veículos**, aliada aos **requisitos técnicos e ambientais estabelecidos neste Estudo Técnico Preliminar**, contribui para a **mitigação e o controle desses impactos**, conforme descrito a seguir:

Mitigação da Poluição Atmosférica (Emissão de Gases Poluentes)

Os veículos deverão estar em conformidade com o **Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores – PROCONVE**, atendendo aos limites estabelecidos nas Resoluções **CONAMA nº 18/1986** e **nº 315/2002**, ou outras que venham a substituí-las. Além disso, prioriza-se a disponibilização de veículos **mais novos e tecnologicamente eficientes**, preferencialmente dotados de sistemas que contribuam para a **redução da emissão de gases e substâncias poluentes**.

Controle da Poluição Sonora (Ruído)

Exige-se que os veículos atendam aos **limites máximos de ruído** fixados nas Resoluções **CONAMA nº 01/1993** e **nº 272/2000**, bem como à legislação ambiental correlata, minimizando impactos à coletividade.

Gestão de Resíduos Sólidos e Perigosos

No modelo de locação adotado, a **responsabilidade pela manutenção dos veículos**, incluindo a substituição de pneus, óleos, filtros, baterias e demais componentes, é **integralmente atribuída à empresa contratada**.

Dessa forma, caberá à contratada a **gestão, coleta, transporte, tratamento e destinação final ambientalmente adequada** de todos os resíduos gerados, em conformidade com a **Lei nº 12.305/2010 (Política Nacional de Resíduos Sólidos)** e demais normas ambientais vigentes, devendo a fiscalização contratual verificar o cumprimento dessas obrigações.

Conclusão

Conclui-se que a contratação é **ambientalmente viável**, uma vez que a transferência da responsabilidade pela manutenção e gestão dos resíduos à empresa locadora, aliada à exigência de veículos em conformidade com os padrões ambientais do **PROCONVE** e das **Resoluções do CONAMA**, contribui para a **redução dos impactos ambientais diretos** decorrentes da operação da frota pela Administração Municipal.

15 - VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

A **Secretaria de Orçamento e Finanças** considera **viável a contratação emergencial** de empresa para **locação de veículos**, sem condutor e sem fornecimento de combustível, com quilometragem livre, pelo **prazo de até 90 (noventa) dias**, por se tratar de solução **adequada, necessária e compatível** com as demandas de fiscalização, especialmente aquelas intensificadas durante a **temporada de verão**.

Diante do exposto, conclui-se pela **viabilidade da contratação**, recomendando-se o prosseguimento do processo administrativo.

Capão da Canoa, 12 de Janeiro de 2026