



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
Prefeitura Municipal de Manoel Viana

ETP – ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR
Compras e Serviços

Art. 18 da Lei nº. 14.133/2021

A oferta de informações falsas poderá ensejar penalização do agente municipal, além de responder pelo crime de falsidade ideológica e/ou outro crime contra as licitações.

1. ORIGEM DA DEMANDA

1.1 Unidade requisitante

- ☐ Gabinete do Prefeito;
- ☐ Secretaria Municipal de Governo, Planejamento, Indústria e Comércio;
- ☐ Secretaria Municipal da Fazenda;
- ☐ Secretaria Municipal de Obras, Trânsito e Serviços Públicos;
- ☐ Secretaria Municipal de Educação, Turismo, Cultura e Desporto;
- ☐ Secretaria Municipal de Saúde;
- ☒ Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social, Trabalho, Habitação, e Direitos da Mulher;
- ☐ Secretaria Municipal de Agropecuária, Desenvolvimento Rural, Meio Ambiente, Pesca e Cooperativismo;

2. PROBLEMA E SOLUÇÃO

2.1 Problema/demanda identificado(a) *(descrição do problema sob a perspectiva do interesse público):*

Com base no artigo 75, inciso VIII, da Lei nº 14.133/2021, que autoriza a contratação direta em situações emergenciais que exijam atendimento imediato à população, a presente justificativa tem por objetivo embasar a aquisição emergencial de cestas básicas, sem licitação, diante da atual situação de calamidade pública provocada pelas intensas chuvas e enchentes que atingem o Município, bem como o Decreto Executivo Municipal nº 82, de 23 de junho de 2025 e reconhecido pela Portaria nº 2.050, de 04 de julho de 2025. O cenário adverso comprometeu severamente o cotidiano da população, afetando, em especial, famílias em situação de vulnerabilidade social. As chuvas intensas provocaram alagamentos, perdas materiais e danos à produção agrícola, setor que constitui a base econômica do município. Tais eventos resultaram no agravamento do desemprego e no aumento significativo da demanda por assistência social, notadamente pela distribuição de gêneros alimentícios de primeira necessidade. A aquisição emergencial de **300 (trezentas) cestas básicas** tem por finalidade atender, de forma imediata, essas famílias, configurando-se como **Benefício Eventual**, nos termos da **Lei Municipal nº 2.357/2015**, sendo distribuídas conforme avaliação técnica realizada pela equipe da assistência social.

2.2 Problema/demanda identificado(a) caracterizada **urgência** de atendimento de situação que possa ocasionar prejuízo ou comprometer a continuidade dos serviços públicos ou a segurança de pessoas, obras, serviços, equipamentos e outros bens, públicos ou particulares?

☐ Não ☒ Sim *(justifique)*: A **necessidade urgente** de prover assistência alimentar imediata justifica a compra emergencial de 300 cestas básicas, através de dispensa de licitação, tendo em vista o caráter imprevisível e urgente da demanda, a qual visa garantir a segurança alimentar das pessoas em vulnerabilidade social.

2.3 Possíveis soluções *(descrever, se possível, pelo menos 3 alternativas disponíveis no mercado):*

Aquisição das 300 cestas básicas, por meio da dispensa de licitação na modalidade Registro de Preços, constitui a solução mais eficaz e imediata, dado o contexto emergencial gerado pelas chuvas

e enchentes, a imprevisibilidade da demanda em razão da emergência e a urgente necessidade de suprir as carências da população vulnerável.

2.4 Melhor solução encontrada *(descrição da solução técnica e econômica da escolha, sob a perspectiva do interesse público, considerando o ciclo de vida do objeto):*

Aquisição das 300 cestas básicas, por meio da dispensa de licitação na modalidade Registro de Preços, constitui a solução mais eficaz e imediata, dado o contexto emergencial gerado pelas chuvas e enchentes, a imprevisibilidade da demanda em razão da emergência e a urgente necessidade de suprir as carências da população vulnerável.

2.5 Levantamento de mercado *(justificativa técnica e econômica da escolha da melhor solução encontrada):*

2.5.1 Para a obtenção da melhor solução encontrada foram consideradas:

- ☐ As respectivas normas técnicas aplicáveis ao objeto de contratação.
- ☐ Contratações similares feitas por outros municípios da região via pesquisa informal.
- ☐ A existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da administração.
- ☐ Pesquisa de alternativas possíveis, disponíveis no mercado, para a solução do objeto licitado, sendo realizadas pesquisas na internet e análise de diversas alternativas eventualmente disponíveis que fossem compatíveis com o interesse público.
- ☐ Pesquisa de diferentes soluções existentes no mercado e que poderiam vir atender à necessidade levantada, as quais foram descartadas em face da incompatibilidade com a execução pela Administração Pública, especialmente em virtude do alto custo.
- ☐ A realização de consulta e/ou audiência pública.
- ☐ A realização de diálogo transparente com potenciais contratadas, para coleta de contribuições.
- ☐ O preço não foi o único requisito considerado, pois foram observados os custos e benefícios durante o ciclo de vida do objeto (melhor relação custo-benefício), resultando na atenção, também à qualidade do produto/serviço.
- ☐ O tempo de entrega do produto ou da prestação do serviço, assistência técnica e outros custos indiretos, ponderando a necessidade da continuidade dos serviços públicos em favor da população vianense.
- ☐ Os bens são nacionais.
- ☐ Os bens são importados.
- ☐ É possível aferir a qualidade do(s) serviço(s)/produto(s) mediante apresentação de atestados, amostras, laudos e outros comprovantes, **o que ora se determina** dada a natureza do objeto licitado e a necessidade de incentivo à inovação e a promoção ao desenvolvimento sustentável.
- ☐ Os bens/serviços podem ser entregues/prestados sob demanda ou imediatamente, conforme assim exigir o interesse da administração municipal.
- ☐ Foram considerados critérios de sustentabilidade.
- ☐ Através da solução apresentada é possível mensurar a execução dos serviços/entrega dos produtos para fins de controle de qualidade, pagamento e até eventual punição do contratado caso haja inadimplemento ou adimplemento parcial.
- ☒ Outros: orçamentos feitos pelo Setor de Compras constantes no Memorando via 1doc nº 3.258/2025.

2.6 Solução(ões) como um todo *(resumir a descrição da solução como um todo, inclusive de exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso):*

Com base no artigo 75, inciso VIII, da Lei nº 14.133/2021, que autoriza a contratação direta em situações emergenciais que exijam atendimento imediato à população, a presente justificativa tem por objetivo embasar a aquisição emergencial de cestas básicas, sem licitação, diante da atual situação de calamidade pública provocada pelas intensas chuvas e enchentes que atingem o Município, bem como o Decreto Executivo Municipal nº 82, de 23 de junho de 2025 e reconhecido pela Portaria nº 2.050, de 04 de julho de 2025. O cenário adverso comprometeu severamente o cotidiano da população, afetando, em especial, famílias em situação de vulnerabilidade social. As chuvas intensas provocaram alagamentos, perdas materiais e danos à produção agrícola, setor que constitui a base econômica do município. Tais eventos resultaram no agravamento do desemprego e no aumento significativo da demanda por assistência social, notadamente pela distribuição de gêneros alimentícios de primeira necessidade. A aquisição emergencial de **300 (trezentas) cestas básicas** tem por finalidade atender, de forma imediata, essas famílias, configurando-se como **Benefício Eventual**, nos termos da **Lei Municipal nº 2.357/2015**, sendo distribuídas conforme avaliação técnica realizada pela equipe da assistência social.

2.6.1 A solução consta em ata de registro de preços de outro órgão?

☒ Não ☐ Não sei ☐ Sim *(justifique, inclusive, se há vantagem na adesão, indicando que os valores são compatíveis com aqueles praticados pelo mercado):* _____

2.6.2 A solução como um todo exige, por parte do contratado, dedicação exclusiva de mão de obra *(ex: empregados do contratado fiquem à disposição, não compartilhamento de empregados com outras atividades, a administração deva fiscalizar os funcionários da contratada, etc.)*?

☒ Não ☐ Sim *(justifique):* _____

2.6.3 Os custos indiretos, relacionados com as despesas de manutenção, utilização, reposição, depreciação e impacto ambiental, entre outros fatores vinculados ao ciclo de vida do objeto licitado, foram considerados para a definição da solução encontrada?

☒ Sim ☐ Não *(justifique):* _____

2.7 Resultados pretendidos *(descrever os resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis, tais como ganhos diretos ou indiretos em termos de eficácia, eficiência e efetividade):*

Garantir a segurança alimentar das pessoas em vulnerabilidade social, conforme estabelecido pela Lei nº 2.357/2015.

2.8 É recomendável que o edital preveja a utilização de mão de obra, materiais, tecnologias e matérias-primas existentes no local da execução, conservação e operação do bem ou serviço que se pretende contratar?

☒ Não ☐ Sim *(justifique, explicando que tal medida não afetará a competitividade do processo licitatório, muito menos a eficiência do contrato):* _____

2.9 Considerando a natureza do objeto que se pretende licitar, e considerando que no caso específico a avaliação e a ponderação da qualidade técnica das propostas podem vir a superar os requisitos mínimos estabelecidos pelo Edital, há relevante interesse público para os fins pretendidos pela Administração, de modo que se recomenda como critério de julgamento o de “técnica e preço”.

☒ Não ☐ Sim *(justifique):* _____

3. REQUISITOS ESPECÍFICOS DA CONTRATAÇÃO

- ☐ O objeto a ser contratado **não exige** requisitos específicos ou condições indispensáveis para atender à prestação contratual.
- ☒ O objeto a ser contratado **exige** o atendimento aos seguintes requisitos:

Condições de execução:

- ☐ Atender às seguintes exigências técnicas e/ou padrões mínimos de qualidade e/ou aceitabilidade e/ou marcas *(descrever e justificar)*:
- ☒ Observar os seguintes requisitos de qualidade, rendimento, compatibilidade, durabilidade e segurança *(descrever e justificar)*: os itens que compõem a cesta básica devem ter prazo de validade de no mínimo 01 ano.
- ☐ Apresentar carta de solidariedade *(descrever e justificar)*: _____
- ☐ Atender aos seguintes padrões de mercado *(descrever e justificar)*: _____
- ☐ Atender às seguintes regras e normativas específicas *(descrever e justificar)*: _____
- ☐ Outros: gazebo tenda barraca articulado, em alumínio, medindo 3mx3m com 03 paredes.
- ☐ Não se aplica

3.1 Garantias a serem exigidas:

- ☐ Exigência de garantia para a proposta, como requisito de pré-habilitação.
- ☒ Garantia técnica para produtos e/ou serviços, com prazo mínimo.
- ☐ Serviços de manutenção e assistência técnica a serem prestados mediante deslocamento de técnico ou disponibilizados em unidade de prestação de serviços localizada em distância compatível com as necessidades administrativas *(justificar)*: _____
- ☐ Exigência caução em dinheiro, seguro-garantia, fiança bancária ou título de capitalização para a execução do contrato.
- ☐ O objeto a ser contratado que implica na entrega de bens pela Administração, dos quais o contratado ficará depositário.
- ☐ Outros:
- ☐ Não se aplica

3.2 Condições de pagamento:

- ☐ Pagamento antecipado - maior vantajosidade ou condição indispensável *(justificar)*: _____
- ☐ Exigência de garantia para pagamento antecipado.
- ☐ Recurso financiado.
- ☐ Recurso conveniado.
- ☐ Dependerá de comprovação e quitação das obrigações trabalhistas vencidas relativas ao contrato (em caso de inadimplemento, efetuar diretamente o pagamento das verbas trabalhistas, que serão deduzidas do pagamento devido ao contratado).
- ☐ O objeto admite alteração da ordem cronológica de pagamentos *(justificar)*: _____
- ☐ Pagamento pela efetiva comprovação do fato gerador.
- ☒ Prazo: 10 dias a contar da entrega do produto e emissão da NF.
- ☐ Remuneração variável vinculada ao desempenho do contratado, com base em metas, padrões de qualidade, critérios de sustentabilidade ambiental e prazos de entrega *(justificar)*: _____
- ☐ Outros: _____

3.3 Condições de recebimento:

- ☒ Recebimento provisório e definitivo (para compras e serviços)

- ☐ Exigência de ensaios, os testes e demais provas para aferição da boa execução do objeto do contrato.
- ☐ Outros: recebimento do item constante na nota de empenho emitida.

3.4 Indicação de marcas ou modelos (Art. 41, inciso I, da Lei nº 14.133/2021)

- ☒ A administração **não pretende** indicar marcas ou modelos para os bens a serem eventualmente adquiridos.
- ☐ A administração **pretende** indicar as seguintes marcas/modelos para os bens a serem eventualmente adquiridos, a saber: _____

3.4.1 As marcas/modelos indicados referem-se aos seguintes motivos:

- ☐ Necessidade de padronização do objeto (*justificar*): _____
- ☐ Necessidade de manter a compatibilidade com plataformas e padrões já adotados pelo Município de Manoel Viana (*justificar*): _____
- ☐ As marcas e/ou modelos acima referidos são comercializados por mais de um fornecedor, porém, são os únicos capazes de atender às necessidades do Município de Manoel Viana (*justificar*): _____
- ☐ A descrição do objeto é melhor compreendida pela indicação da(s) marcas e/ou modelos acima referidos, servindo o(s) mesmos apenas como referência (*justificar*): _____
- ☒ Não se aplica

3.5 Exige amostra (Art. 41, inciso II, da Lei nº 14.133/2021)? ☐ Sim ☒ Não

- ☐ Prazo de entrega da amostra: _____
- ☐ Endereço de entrega da amostra: _____

4. QUANTITATIVO E ESTIMATIVAS E ORÇAMENTO

Nº	Descrição	Unidade de medida	Quantidade	Quantidade mínima	Valor unitário (R\$)	Valor total (R\$)
1	Cesta Básica composta por: Achocolatado pacote de 400g- 1un; Açúcar cristal pacote 2kg- 2un; Arroz tipo 2 pacotes de 5kg- 2un Biscoito doce pacote com 400g- 1un; Biscoito salgado pacote 370g- 1un; Café solúvel mínimo pacote 200g- 1un; Doce de leite pote com 400g- 1un; Farinha de milho média pacote com 1kg-1un; Farinha de trigo tipo 1 pacote com 5kg- 1un; Feijão preto tipo 1 pacote com 1kg- 2un; Lata de sardinha com 125g- 3un; Massa sem ovos espaguete pacote com 500g- 2un; Óleo de soja 900ml- 2un; Sal fino pacote de 1kg; Molho de tomate sachê 340g- 2un.	UN	300	150	166,14	49.842,00
Valor total estimado da contratação:						R\$49.842,00

4.1 Há documentos em anexo que justificam os preços? ☒ Sim ☐ Não

4.2 O valor estimado da contratação deve ser mantido sob sigilo?

☒ **Não**, pois não houve assimetria relevante nos valores de mercado encontrados para formar o preço de referência.

☐ **Sim**, pois houve assimetria nos valores de mercado encontrados em face das variáveis do objeto licitado, de modo que a melhor contratação pode ser obtida se não houver divulgação prévia do custo estimado, permitindo a aquisição de bens/serviços pelo melhor preço.

4.3 Há outras demandas administrativas com objetos semelhantes (contratações correlatas e/ou interdependentes), em andamento?

☐ **Não**.

☒ **Sim**, no respectivo DFD nº. 21/2025/ Proc. Licitatório nº 05/2025 – Pregão Eletrônico nº 05/2025.

4.4 Os objetos a serem licitados estão arrolados em catálogo eletrônico de padronização de compras utilizado pelo Município de Manoel Viana? ☐ **Sim** ☒ **Não**

4.5 Os valores dos objetos a serem licitados estão compatíveis com os preços praticados pelo mercado regional? ☒ **Sim** ☐ **Não** (justifique): _____

5. COMPROVAÇÃO DO PLANEJAMENTO

5.1 O objeto a ser contratado está previsto no Plano Anual de Contratações - PAC, elaborado pelo Município de Manoel Viana, para o ano em curso?

☐ **Sim**, conforme a seguinte referência: _____

☒ **Não**, pelo seguinte motivo (justificar): O município não possui PAC.

6. RESULTADO DA SOLUÇÃO ENCONTRADA

6.1 Bens:

☒ **Comuns**: aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado.

☐ **Especiais**: aqueles que, por sua alta heterogeneidade ou complexidade, não podem ser descritos como comuns.

Justificativa: (justificar a alta heterogeneidade ou complexidade do bem): _____

6.2 Serviços:

☐ **Serviços técnicos especializados** de natureza predominantemente intelectual (permite contratação direta por inexigibilidade, vedada a subcontratação).

☐ **Comuns**: aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado.

☐ **Especiais**: aqueles que, por sua alta heterogeneidade ou complexidade, não podem ser descritos como comuns.

Justificativa: (justificar a alta heterogeneidade ou complexidade do serviço): _____

6.3 Parcelamento:

4.3.1 Quanto à entrega dos produtos ou prestação dos serviços ser realizada por apenas um ou por mais de um fornecedor, o objeto que se pretende licitar:

☐ **Admite o parcelamento**, visto que o objeto pode ser prestado em lotes ou de maneira periódica, aproveitando as peculiaridades do mercado local com vistas à economicidade e

manutenção dos parâmetros de qualidade, sem que isso afete a competição ou haja concentração de mercado (*menor preço ou maior desconto unitário*).

☒ **Não Admite o parcelamento** visto que não haverá economia de escala, muito menos ocorrerá redução de custos da gestão dos contratos, havendo possibilidade de risco ao conjunto do objeto pretendido caso seja executado por mais de um fornecedor (*menor preço ou maior desconto global*).

7. FORMAS DE EXECUÇÃO

O item 7.1 só deverá ser marcado se a finalidade do processo for COMPRA

7.1 Para Bens (compras):

☐ **Imediata:** aquisição remunerada de bens para entrega integral imediata ou em até 30 (trinta) dias contados da ordem de fornecimento.

☒ **Parcelada:** entregue conforme demanda administrativa ou pela natureza do objeto, especialmente em face das condições de guarda e armazenamento, sob pena de deterioração dos materiais.

☐ **Contínua:** realizadas pela Administração Pública para a manutenção da atividade administrativa, decorrentes de necessidades permanentes ou prolongadas, durante o ano em curso.

☐ Não se aplica

7.1.1 Quanto aos **bens** que se pretende adquirir, foi analisada a possibilidade de locação dos mesmos considerando os custos e os benefícios, porém:

☐ Não foi possível a locação.

☐ A locação era possível, porém, a compra se mostrava como alternativa mais vantajosa à Administração Municipal.

☒ Não se aplica

O item 7.2 só deverá ser marcado se a finalidade do processo for CONTRATAÇÃO DE SERVIÇO

7.2 Para Serviços:

☐ **Não contínuos ou por escopo:** aqueles que impõem ao contratado o dever de realizar a prestação de um serviço específico em período predeterminado, podendo ser prorrogado, desde que justificadamente, pelo prazo necessário à conclusão do objeto;

☐ **Contínuos:** realizados pela Administração Pública para a manutenção da atividade administrativa, decorrentes de necessidades permanentes ou prolongadas.

☐ **Sem regime de dedicação exclusiva de mão de obra,** dispensando que empregados fiquem à disposição da Administração e sem influência do Município de Manoel Viana na gestão dos recursos humanos da empresa.

☐ **Com regime de dedicação exclusiva de mão de obra,** exigindo ao menos um destes requisitos: (i) empregados fiquem à disposição nas dependências da Prefeitura Municipal; (ii) o contratado não compartilhe os recursos humanos e materiais disponíveis para execução simultânea de outros contratos; ou (iii) o contratado possibilite a fiscalização pelo Município de Manoel Viana quanto à distribuição, controle e supervisão dos recursos humanos alocados aos seus contratos.

7.2.1 Métodos, rotinas, etapas, tecnologias procedimentos, frequência, cronograma, local, horários e periodicidade de execução do **serviço**, dentre outros detalhes pertinentes:

☐ Dispensado.

☐ Descrição detalhada (*descrever*):

7.2.2 Para a perfeita execução dos **serviços**, a Contratada deverá disponibilizar os materiais, equipamentos, ferramentas e utensílios necessários, nas quantidades estimadas e qualidades indicadas abaixo, promovendo sua substituição quando necessário:

☐ Dispensado.

☐ Descrição detalhada (*descrever*): _____

7.2.3 Caso exigido, o Contratado deverá realizar a transição contratual com transferência de conhecimento, tecnologia e técnicas empregadas, sem perda de informações, podendo ser exigido, inclusive, a capacitação dos técnicos do Município de Manoel Viana ou da nova empresa que continuará a execução dos **serviços**.

☐ Não serão necessários procedimentos de transição e finalização do contrato devido às características do objeto.

☐ Os procedimentos de transição e finalização do contrato constituem-se das seguintes etapas (*descrever*): _____

7.2.4 Como instrumento de controle que permita a mensuração do resultado do **serviço** prestado e a respectiva adoção ao objeto licitado, limitando o pagamento à mensuração do serviço, serão adotados os seguintes critérios e parâmetros de avaliação.

☐ Não serão adotados critérios e parâmetros de avaliação, dada a natureza do serviço a ser prestado.

☐ Será adotado o Instrumento de Medição de Resultado – IMR, cujas regras estão dispostas na Instrução Normativa SEGES/MPDG nº 5, de 26 de maio de 2017.

☐ Outros (*descrever*): _____

8. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO

☒ No caso específico desta contratação, **não há necessidade** de adequação do ambiente do Município de Manoel Viana para a contratação do objeto deste estudo, muito menos capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual.

☐ No caso específico desta contratação, **há necessidade** de adequação do ambiente do Município de Manoel Viana para a contratação do objeto deste estudo, em especial:

☐ Adequação do ambiente da organização.

☐ Capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual.

☐ Contratação de terceiros para auxiliar na fiscalização e gestão contratual.

☐ Outros (*descrever*): _____

9. IMPACTO SÓCIOAMBIENTAL E SUSTENTABILIDADE

☒ No caso específico desta contratação, **não haverá impacto socioambiental**, visto que, após consulta ao Guia Nacional de Contratações Sustentáveis (<https://www.gov.br/agu/pt-br/composicao/cgu/cgu/guias/guia-de-contratacoes-sustentaveis-set-2023.pdf>), não foi identificado o objeto na parte específica do referido guia.

☐ No caso específico desta contratação, **haverá impacto socioambiental**, com as seguintes possibilidades:

☐ Consumo de energia (luz, combustível, água, dentre outros).

☐ Aquisição de bens descartáveis e pouco duráveis.

☐ Poda ou desbaste de árvores ou outras plantas.

☐ Outras (*descrever*): _____

- ☐ Poderão ser adotadas as seguintes medidas mitigadoras:
- ☐ Redução do consumo de energia (luz, combustível, água, dentre outros).
 - ☐ Redução de outros recursos, conforme particularidades do objeto.
 - ☐ Realização de logística reversa com destinação adequada dos refugos e/ou dejetos;
 - ☐ Realização de logística reversa com reciclagens dos bens e refugos.
 - ☐ Outras *(descrever)*: _____
 - ☐ Nos termos do Guia Nacional de Contratações Sustentáveis (<https://www.gov.br/agu/pt-br/composicao/cgu/cgu/guias/guia-de-contratacoes-sustentaveis-set-2023.pdf>), ainda devem ser adotadas as seguintes medidas *(descrever)*: _____

Manoel Viana, 17 de julho de 2025.

Assinatura do(a) Técnico(a)
Nome: Samantha Consi de Lima
Cargo: Monitora
Matrícula: 2969-6/1

Daniele Bacelar dos Santos
Secretária de Desenvolvimento Social