



PM VILA FLORES/RS

Departamento: SECRETARIA DE SAÚDE E ASSISTÊNCIA SOCIAL

Estudo Técnico Preliminar

Aquisição de medicamentos e suplementos farmacêuticos para atendimento das necessidades de assistência à saúde dos usuários da instituição.

1. Descrição da necessidade

A necessidade que originou as demandas apresentadas está relacionada à manutenção e aprimoramento da assistência à saúde prestada aos usuários da instituição responsável. As necessidades identificadas decorrem do acompanhamento constante do perfil epidemiológico da população atendida, da análise de protocolos clínicos e da observação do consumo e demanda por tratamentos essenciais e suplementares. A disponibilidade de medicamentos e suplementos farmacêuticos é indispensável para promover o acesso ao tratamento e continuidade do cuidado, prevenindo agravamentos clínicos, reduzindo hospitalizações e promovendo o bem-estar dos usuários.

Descrição detalhada da necessidade

Com base nas rotinas de atendimento, avaliações de prescrições médicas e necessidades observadas nos serviços de saúde, foi evidenciado que é imprescindível prover o abastecimento regular de medicamentos e suplementos que atendem diversas condições clínicas, tanto agudas quanto crônicas. A oferta desses itens se relaciona diretamente ao interesse público ao garantir a promoção, prevenção e recuperação da saúde, contribuindo para a efetividade, segurança e integralidade do atendimento na instituição.

As demandas geradas consistem na necessidade de disponibilização dos seguintes medicamentos e suplementos farmacêuticos, conforme descrito na lista de itens analisada:

Item	Descrição
1	Acetilcisteína 600 mg
2	Atorvastatina 10 mg
3	Candesartana 8 mg
4	Cetoprofeno 20 mg/ml



5	Cilostazol 50 mg
6	Clobazam 20 mg
7	Cloridrato de Dorzolamida 2%
8	Cloridrato de Trazodona 50 mg
9	Cloridrato de Proximetacaina 5 mg/ml
10	Levotiroxina 88 mcg
11	Montelucaste de Sódio 4 mg
12	Nimesulida 50 mg/ml
13	Nitrendipino 20 mg
14	Venlafaxina 37,5 mg
15	Vitaminas do Complexo B (B1, B2, B3, B5, B6, B12)

A carência desses medicamentos e suplementos gera riscos à interrupção de tratamentos, comprometendo o controle e a recuperação do estado de saúde dos usuários e impactando negativamente nos indicadores de saúde coletiva da instituição. Assim, o atendimento da demanda vinculada a esses itens é fundamental para resguardar a saúde pública e garantir o direito constitucional ao acesso universal e integral às ações e serviços de saúde.

2. Previsão no plano de contratações anual

Sim há previsão.

3. Requisitos da contratação

Para garantir o atendimento adequado à necessidade de provimento regular de medicamentos e suplementos farmacêuticos essenciais à manutenção e aprimoramento da assistência à saúde, faz-se necessário detalhar requisitos técnicos, legais e de sustentabilidade, alinhados ao interesse público e à legislação específica. A seguir, estão dispostos os requisitos essenciais para assegurar o acesso ininterrupto aos itens demandados, a conformidade normativa e o respeito às práticas sustentáveis, sem superar o estritamente necessário, mantendo a competitividade de eventual certame.

Requisitos necessários para o atendimento da demanda



- **Conformidade com as normas sanitárias brasileiras:** Todos os itens devem estar devidamente registrados ou regularizados junto à Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA), conforme seus respectivos enquadramentos (medicamentos, suplementos).

- **Celularidade farmacêutica:** Comprovação documental da origem dos produtos, assegurando sua procedência lícita, rastreabilidade e validade superior a 12 meses no momento da entrega.

- **Conservação adequada:** Produtos devem ser acondicionados e transportados de acordo com a regulamentação sanitária vigente, com controle de temperatura, umidade e outras condições necessárias à manutenção da qualidade e eficácia até o seu uso.

- **Especificações técnicas dos itens demandados:**

Item	Descrição
1	Acetilcisteína 600 mg
2	Atorvastatina 10 mg
3	Candesartana 8 mg
4	Cetoprofeno 20 mg/ml
5	Cilostazol 50 mg
6	Clobazam 20 mg
7	Cloridrato de Dorzolamida 2%
8	Cloridrato de Trazodona 50 mg
9	Cloridrato de Proximetacaína 5 mg/ml
10	Levotiroxina 88 mcg
11	Montelucaste de Sódio 4 mg
12	Nimesulida 50 mg/ml
13	Nitrendipino 20 mg
14	Venlafaxina 37,5 mg
15	Vitaminas do Complexo B (B1, B2, B3, B5, B6, B12)



- **Ausência de requisitos restritivos:** Serão aceitos itens de quaisquer fabricantes ou marcas devidamente regularizadas mediante ANVISA, desde que respeitem a apresentação, concentração e forma farmacêutica especificadas.

- **Plano de gerenciamento de resíduos:** O fornecedor deverá apresentar política de logística reversa e destinação ambientalmente correta das embalagens, conforme normativos ambientais aplicáveis.

- **Prazo de garantia e validade:** Os medicamentos devem apresentar prazo de validade adequado, nunca inferior a 12 meses a contar da data de entrega, salvo quando o prazo de validade do produto no mercado for inferior.

- **Boas práticas de fabricação:** É necessário demonstrar certificação de boas práticas, conforme legislação sanitária, para os fabricantes e distribuidores envolvidos.

- **Condições para rastreabilidade :**Itens devem possibilitar rastreamento, com lote, validade e fabricante visíveis na embalagem primária e secundária.

- **Embalagens seguras e adequadas:** As embalagens devem garantir inviolabilidade, integridade e proteção durante o transporte e armazenamento, respeitando as exigências legais.

- **Entrega fracionada ou integral conforme necessidade institucional:** Possibilidade de entrega conforme as condições operacionalizadas pela instituição, para otimizar o estoque e reduzir desperdícios.

Normativos que disciplinam os itens e serviços

- **Lei nº 14.133/2021 (Lei de Licitações e Contratos Administrativos):**Especial atenção ao artigo 18, inciso II, e artigo 12, inciso VII.

- **Lei nº 8.080/1990 (Lei Orgânica da Saúde):**Disciplinamento sobre o acesso universal, integral e igualitário à assistência farmacêutica no âmbito do Sistema Único de Saúde.

- **Resoluções RDC/ANVISA:**RDC nº 301/2019 (Boas Práticas de Fabricação de Medicamentos), RDC nº 34/2014 (Boas Práticas de Distribuição e Armazenagem), RDC nº 430/2020 (Armazenamento, Distribuição e Transporte).

- **Lei nº 6.360/1976:**Regula a vigilância sanitária sobre medicamentos, insumos farmacêuticos e correlatos.

- **Decreto nº 10.940/2022:**Política Nacional de Resíduos Sólidos, logística reversa e gerenciamento ambientalmente correto.

- **Resoluções CONAMA nº 275/2001 e nº 306/2002:**Regulam resíduos em serviços de saúde e embalagens pós-consumo.



Práticas de sustentabilidade (dimensões ambiental, social e econômica)

- **Dimensão ambiental:** Priorizar materiais recicláveis ou reutilizáveis nas embalagens; garantir o cumprimento da logística reversa para recolhimento e destinação segura de resíduos e embalagens de medicamentos.

- **Dimensão social:** Fomentar práticas de inclusão por meio da observância à legislação de acessibilidade nas embalagens e bulas; garantir a igualdade de acesso a medicamentos prioritários para populações vulneráveis.

- **Dimensão econômica:** Contribuir para a eficiência do gasto público pela padronização das especificações, evitando sobrecustos, desperdícios e mantendo o foco na aquisição racional e eficiente dos insumos, resguardando a qualidade da assistência e o uso eficiente dos recursos.

Esses requisitos buscam garantir não apenas o pleno atendimento da demanda atual, mas também a regularidade do abastecimento, a conformidade legal, a responsabilidade socioambiental e o fortalecimento do interesse público, promovendo segurança, integralidade e qualidade dos serviços de saúde ofertados à população.

4. Estimativa das quantidades

Produto	Quantidade	Unidade	Valor Unitário	Valor Total
ACETILCISTEINA 600 MG	7.000,00	Envelope		
ATORVASTATINA 10 MG	30.000,00	Comprimido		
CANDESARTANA 8 MG	10.000,00	Comprimido		
CETOPROFENO 20MG/ML	200,00	Frasco		
CILOSTAZOL 50 MG	20.000,00	Comprimido		
CLOBAZAM 20 MG	4.000,00	Comprimido		
CLORIDRATO DE DORZOLAMIDA 2%	200,00	Frasco		
CLORIDRATO DE TRAZODONA 50 MG	35.000,00	Comprimido		
CLORIDRATO DE PROXIMETACAINA 5 MG/ML	10,00	Frasco		



LEVOTIROXINA 88 MG	7.500,00	Comprimido		
MONTELUCASTE DE SODIO 4MG	4.000,00	Comprimido		
NIMESULIDA 50 MG/ML	200,00	Comprimido		
NITRENDIPINO 20 MG	3.000,00	Comprimido		
VENLAFAXINA 37,5 MG	15.000,00	Comprimido		
VITAMINAS DO COMPLEXO B: VIT B1, B2, B3, B5, B6, B 12	20.000,00	Comprimido		

5. Levantamento de mercado

1 - Aquisição Direta via Processo Licitatório Tradicional (Pregão Eletrônico)

A instituição realiza licitação pública, preferencialmente na modalidade pregão eletrônico, aberta a todos os fornecedores habilitados e regularizados junto à ANVISA. Essa alternativa permite ampla concorrência, promovendo transparência, padronização das exigências técnicas e alinhamento com legislação vigente (Lei 14.133/2021). Garante obtenção de melhores preços e condições, controle de rastreabilidade, exigência de garantias de validade e boas práticas, bem como condições flexíveis de entrega (fracionada/integral) de acordo com a demanda institucional. Possibilita ainda a inclusão de critérios de sustentabilidade e logística reversa, fomentando práticas ambientais responsáveis. É adequada para atender a diversidade dos itens demandados sem restringir marcas, desde que atendidas especificações técnicas e normativas.

Pontos Positivos:

- Promove ampla concorrência entre fornecedores
- Garante transparência e alinhamento com a legislação vigente
- Possibilita melhores preços e condições de compra
- Permite inclusão de critérios de sustentabilidade e logística reversa
- Oferece flexibilidade nas condições de entrega conforme demanda

Pontos Negativos:

- Processo licitatório pode ser mais demorado em comparação a outras modalidades



- Exige maior preparo técnico para elaboração dos editais e especificações
- Potencial suscetibilidade a impugnações e recursos administrativos
- Requer acompanhamento permanente da execução contratual
- Pode dificultar participação de pequenos fornecedores com menor estrutura

2 - Aquisição via Ata de Registro de Preços Compartilhada ou Adesão a Ata Existente

Consiste na utilização de atas de registro de preços já firmadas por outros órgãos públicos, desde que contemplem todos os requisitos técnicos e normativos estabelecidos. Essa opção otimiza tempo e recursos administrativos, além de aproveitar condições comerciais vantajosas já pactuadas em certames anteriores. Ideal para demandas recorrentes ou emergenciais de medicamentos padronizados. Contudo, carece de flexibilidade para ajustes de especificações e embalagens exigidas no presente ETP, podendo limitar critérios de sustentabilidade ou rastreabilidade, caso não tenham sido detalhados no processo de origem.

Pontos Positivos:

- Redução de tempo no processo de contratação
- Diminuição de custos administrativos
- Aproveitamento de condições comerciais vantajosas já pactuadas
- Rapidez para atender demandas emergenciais
- Procedimento mais simples para demandas recorrentes

Pontos Negativos:

- Baixa flexibilidade para ajustes de especificações técnicas
- Limitações para personalização de embalagens
- Possível ausência de critérios de sustentabilidade
- Riscos quanto à falta de rastreabilidade adequada
- Dependência dos termos e condições estabelecidos pelo órgão de origem

3 - Contratação Centralizada junto a Consórcio Público de Saúde

Por meio de consórcios intermunicipais ou interestaduais de saúde, a aquisição dos medicamentos e suplementos ocorre de forma agregada para diversas instituições. A centralização gera ganho de escala, melhores condições de negociação e custos reduzidos. Possibilita



compartilhamento de logística reversa e ações de sustentabilidade. Contudo, a dependência de cronogramas, priorização e necessidades do grupo pode prejudicar a agilidade específica da instituição e limitar a adaptação de requisitos pontuais, como prazos de validade superiores a 12 meses ou entregas sob demanda conforme necessidade da instituição solicitante.

Pontos Positivos:

- Aquisição agregada proporciona economia de escala
- Melhores condições de negociação de preço e prazos
- Redução dos custos administrativos e operacionais
- Possibilidade de compartilhamento de logística reversa
- Fomento a ações conjuntas de sustentabilidade

Pontos Negativos:

- Dependência do cronograma definido pelo consórcio
- Dificuldade de adaptação a necessidades pontuais da instituição
- Possível demora no atendimento de demandas urgentes
- Risco de priorização das demandas do grupo em detrimento das individuais
- Limitações em requisitos específicos, como prazos de validade e entregas sob demanda

Alternativa Escolhida

Aquisição Direta via Processo Licitatório Tradicional (Pregão Eletrônico)

Justificativa

A alternativa de aquisição direta via processo licitatório (pregão eletrônico) assegura o amplo atendimento aos requisitos legais, técnicos e de sustentabilidade definidos no ETP. Proporciona máxima competitividade e transparência, permite a adaptação das especificações às necessidades institucionais e facilita a inclusão de cláusulas de sustentabilidade e logística reversa. Ademais, viabiliza o abastecimento regular, a rastreabilidade e a conformidade com as normas sanitárias, sendo a solução mais completa e fiel ao interesse público, promovendo eficiência administrativa e melhor atendimento à saúde dos usuários.

6. Estimativa do preço da contratação

O valor total estimado para essa contratação é de: R\$



7. Descrição da solução como um todo

A solução escolhida para atender à necessidade de abastecimento regular de medicamentos e suplementos farmacêuticos essenciais é a **aquisição direta via processo licitatório tradicional, por meio da modalidade de Pregão Eletrônico**. Essa alternativa foi selecionada após análise criteriosa das necessidades institucionais, dos requisitos técnicos, legais e de sustentabilidade, e das opções de levantamento de mercado, equilibrando eficiência administrativa, transparência, competitividade e capacidade de customização do objeto licitado.

Descrição Detalhada da Solução Escolhida

O processo licitatório via pregão eletrônico possibilita a seleção e contratação de fornecedores devidamente habilitados e regularizados junto à ANVISA, atendendo a todas as exigências sanitárias, de rastreabilidade e de sustentabilidade. O procedimento é amplamente competitivo, permitindo que diferentes fornecedores participem e apresentem propostas para o fornecimento dos medicamentos e suplementos relacionados, conforme especificações técnicas exigidas.

Por meio do pregão eletrônico, a instituição garante:

- **Efetividade no atendimento às necessidades assistenciais:** os medicamentos e suplementos adquiridos abrangem condições clínicas identificadas como prioritárias, promovendo o acesso integral ao tratamento, prevenção de agravamentos e redução de internações, conforme descrito nas demandas institucionais.
- **Regularidade e segurança do abastecimento:** a possibilidade de configurar entregas fracionadas ou integrais conforme a necessidade operacional da instituição evita rupturas de estoque, desperdícios e favorece a continuidade dos tratamentos.
- **Atendimento irrestrito às especificações e requisitos legais:** todo o procedimento é elaborado considerando a legislação vigente (Lei 14.133/2021, RDCs ANVISA, Lei 8.080/1990, entre outras), permitindo a exigência de comprovantes de origem, certificação de boas práticas de fabricação/distribuição, rastreabilidade e validade adequada dos produtos.

Comparativo dos Aspectos Atendidos pelas Necessidades e pela Solução

Necessidade Identificada	Como a Solução Atende
Manutenção do acesso ininterrupto aos medicamentos e suplementos conforme o perfil clínico da população atendida	Permite a previsão de entregas conforme demanda, ajustando quantidades periodicamente e evitando desabastecimento



Conformidade regulatória e segurança sanitária	Exige registro na ANVISA, rastreabilidade, validade superior a 12 meses, boas práticas e armazenamento adequado
Qualidade e especificidade dos itens	Permite detalhamento preciso das especificações e controle sobre amostras, marcas homologadas e concentração solicitada
Sustentabilidade ambiental e social	Prevê inclusão de cláusulas contratuais para logística reversa, embalagens recicláveis e acessibilidade
Eficiência e economia na administração pública	Promove ampla concorrência e melhores condições de preço e prazo, padronizando itens e evitando sobrecustos

Vantagens Específicas da Solução frente às Necessidades Institucionais

- **Personalização e customização do edital:** A instituição pode definir com precisão os critérios de apresentação, concentração, validade, rastreabilidade, logística reversa e práticas sustentáveis, o que otimiza a aderência do fornecimento à real necessidade assistencial.

- **Flexibilidade nas condições de entrega:** O pregão eletrônico permite contemplar tanto entregas fracionadas quanto integrais, evitando estoque excessivo, desperdício ou vencimento de medicamentos.

- **Rastreabilidade e segurança do paciente:** Garantia de controle de lote, validade e origem, fundamental para a segurança do usuário e alinhamento com os princípios da assistência farmacêutica.

- **Inclusão de critérios de sustentabilidade:** A solução permite cobrar e monitorar cláusulas de responsabilidade socioambiental, como logística reversa de embalagens e conformidade ambiental.

- **Transparência e controle social:** O procedimento via pregão eletrônico é público, transparente e auditável, contribuindo para o controle externo e o alinhamento ao interesse público.

Relação dos Itens Demandados e Atendimento Específico Via Pregão Eletrônico

Item	Descrição	Como a Solução Garante o Atendimento
1	Acetilcisteína 600 mg	Critérios técnicos assegurados no edital, rastreabilidade e validade exigidas garantidas



2	Atorvastatina 10 mg	Admissão de marcas variadas, desde que regularizadas, respeitando especificação
3	Candesartana 8 mg	Padronização da apresentação assegurada na contratação
4	Cetoprofeno 20 mg/ml	Controle sanitário, de armazenamento e de validade exigido no processo
5	Cilostazol 50 mg	Garantia de aquisição conforme as necessidades clínicas identificadas
6	Clobazam 20 mg	Documentação exigida comprova legalidade e procedência
7	Cloridrato de Dorzolamida 2%	Edital detalha a concentração e apresentação, impedindo aquisições inadequadas
8	Cloridrato de Trazodona 50 mg	Propriedades de acondicionamento e validade serão observadas contratualmente
9	Cloridrato de Proximetacaína 5 mg/ml	Garantia de rastreabilidade e segurança física da embalagem
10	Levotiroxina 88 mcg	Definição de critérios de armazenamento e transporte seguro
11	Montelucaste de Sódio 4 mg	Garantias relacionadas à qualidade e certificação das boas práticas
12	Nimesulida 50 mg/ml	Flexibilidade para entrega conforme cronograma e consumo
13	Nitrendipino 20 mg	Inclusão de políticas para destinação ambiental das embalagens
14	Venlafaxina 37,5 mg	Supervisão de procedência, rastreabilidade e qualidade
15	Vitaminas do Complexo B (B1, B2, B3, B5, B6, B12)	Critérios especiais para validade, origem e acondicionamento preservados

Conclusão



A aquisição direta por meio de pregão eletrônico é a solução mais adequada porque **alinha-se de forma completa e fiel ao interesse público**, garante o atendimento das necessidades assistenciais, técnicas, normativas e de sustentabilidade, viabiliza a personalização de critérios essenciais ao serviço de saúde e proporciona a melhor relação entre custo, qualidade, regularidade e segurança na oferta dos medicamentos e suplementos farmacêuticos à população atendida.

8. Justificativa para parcelamento

Diante da necessidade de aquisição de diversos medicamentos e suplementos farmacêuticos, para manutenção e aprimoramento da assistência à saúde, é fundamental analisar se o objeto da contratação comporta ou não o parcelamento, considerando as características técnicas de cada item e suas peculiaridades de comercialização. Essa análise deve ser realizada à luz do inciso VIII do § 1º do artigo 18 da Lei nº 14.133/2021 e do inciso IV do artigo 7 da Instrução Normativa nº 40/2020, que determinam a necessidade de justificar a eventual impossibilidade de parcelamento, observando o interesse público e a maximização da competitividade.

Possibilidade de Parcelamento do Objeto

Sim, **é possível e recomendável o parcelamento da contratação**, considerando que o objeto é constituído de itens diversos e tecnicamente divisíveis, tanto em suas especificações quanto nas condições de comercialização no mercado. A lista contempla diferentes princípios ativos, formas farmacêuticas, concentrações e utilizações clínicas, sendo prática comum e viável a aquisição independente desses itens.

Justificativa para o Parcelamento

A justificativa para o parcelamento baseia-se nos seguintes aspectos:

- **Diversidade Técnica:** Cada medicamento ou suplemento possui composição, aplicação, fabricante e registro distintos, sendo habitual a oferta separada no mercado.
- **Peculiaridades de Comercialização:** Fornecedores podem se especializar em determinados tipos ou famílias de medicamentos, de modo que a exigência de fornecimento global reduziria a competitividade e limitaria a participação de empresas, especialmente de pequeno e médio porte.
- **Promoção da Competitividade:** O parcelamento maximiza o número de participantes no certame, o que tende a proporcionar melhores condições comerciais e preços mais vantajosos para a Administração.



- **Eficiência e Racionalidade:** Permite a contratação de diferentes fornecedores para itens distintos, assegurando regularidade do abastecimento e evitando riscos de desabastecimento total caso haja inadimplência de um único fornecedor.

- **Interesse Público:** Atende ao princípio da seleção da proposta mais vantajosa para a administração, previsto no art. 18, §1º, VIII da Lei nº 14.133/2021.

Forma de Parcelamento

Considerando a análise das demandas, o parcelamento deve ser realizado **por item**, haja vista que cada medicamento ou suplemento farmacêutico é indivisível em si, mas perfeitamente divisível em relação aos demais da lista. Isso permitirá que fornecedores distintos possam disputar apenas os itens dos quais têm condições de fornecer, o que amplia a participação e contribui para o atendimento eficiente da demanda institucional.

Item	Descrição	Forma de Contratação
1	Acetilcisteína 600 mg	Por item
2	Atorvastatina 10 mg	Por item
3	Candesartana 8 mg	Por item
4	Cetoprofeno 20 mg/ml	Por item
5	Cilostazol 50 mg	Por item
6	Clobazam 20 mg	Por item
7	Cloridrato de Dorzolamida 2	Por item
8	Cloridrato de Trazodona 50 mg	Por item
9	Cloridrato de Proximetacaína 5 mg/ml	Por item
10	Levotiroxina 88 mcg	Por item
11	Montelucaste de Sódio 4 mg	Por item
12	Nimesulida 50 mg/ml	Por item
13	Nitrendipino 20 mg	Por item
14	Venlafaxina 37,5 mg	Por item



15	Vitaminas do Complexo B (B1, B2, B3, B5, B6, B12)	Por item
----	---	----------

Conclusão

O parcelamento da contratação é plenamente viável e alinhado à legislação vigente e ao interesse público, devendo ser realizado **por item**. Essa modalidade viabiliza eficiência administrativa, competitividade, transparência e regularidade no fornecimento dos medicamentos e suplementos farmacêuticos, atendendo integralmente às necessidades institucionais de saúde, aos princípios da economicidade e à máxima vantagem para a Administração Pública.

Assim, conclui-se que o objeto da contratação pode e deve ser parcelado por item, garantindo concorrência ampla, melhor atendimento das demandas específicas e conformidade com as diretrizes legais e normativas.

9. Demonstrativo dos resultados pretendidos

A adoção da aquisição direta via processo licitatório tradicional (Pregão Eletrônico) para o fornecimento regular de medicamentos e suplementos farmacêuticos visa não apenas assegurar a manutenção e o aprimoramento da assistência à saúde, como também garantir que a contratação pública atinja resultados efetivos de economicidade, eficiência e sustentabilidade. Os resultados pretendidos foram definidos considerando a legislação vigente, os parâmetros técnicos, legais e os princípios orientadores do interesse público. Esses resultados subsidiam a definição de indicadores de desempenho, qualidade e eficiência, promovendo transparência, controle e contínuo aperfeiçoamento na gestão dos recursos públicos aplicados na saúde.

Resultados Pretendidos da Contratação

- **Economicidade:** promoção do uso racional dos recursos financeiros, assegurando a aquisição dos insumos com melhor relação custo-benefício, sem comprometer a qualidade e assegurando preços justos por meio de competitividade ampla e efetiva.

- **Eficiência Administrativa e Operacional:** garantia de abastecimento regular, redução de rupturas de estoque, capacidade de entregas fracionadas conforme demanda institucional, diminuição de desperdício, otimização de processos licitatórios e redução de custos administrativos.

- **Sustentabilidade:** adoção de práticas ambientais e sociais responsáveis, mediante exigência de embalagens recicláveis, logística reversa, destinação ambientalmente adequada de resíduos e inclusão de cláusulas de acessibilidade e responsabilidade social.



• **Segurança e Qualidade Assistencial:** assegurando conformidade com normas sanitárias, rastreabilidade dos itens, validade adequada, garantia de procedência e efetividade dos medicamentos e suplementos fornecidos à população atendida.

Tabela Resumida dos Resultados Pretendidos e Possíveis Indicadores

Resultados Pretendidos	Indicadores Associados	Aspectos Relacionados
Redução de custos por ampla competitividade e transparência	Percentual de economia obtida em relação à estimativa inicial; média de preço por item adquirido	Economicidade
Regularidade no abastecimento dos insumos	Índice de rupturas de estoque; tempo médio de reposição após requisição	Eficiência Operacional e Qualidade
Redução de desperdício e otimização de estoques	Índice de descarte por vencimento; volume de itens entregues conforme cronograma	Eficiência Administrativa
Promoção de práticas de sustentabilidade ambiental	Percentual de embalagens recicláveis coletadas; comprovação da logística reversa	Sustentabilidade Ambiental
Inclusão social e acessibilidade	Percentual de itens com bulas e embalagens acessíveis	Dimensão Social da Sustentabilidade
Segurança e qualidade dos medicamentos/suplementos	Percentual de lotes rastreados; percentual de recebimentos sem não conformidades	Qualidade Assistencial
Conformidade com normas sanitárias e legais	Número de não conformidades legais identificadas em auditorias	Eficiência e Regularidade



Descrição Detalhada dos Resultados Esperados

1. Geração de Economia

A ampla concorrência promovida pelo pregão eletrônico possibilita a obtenção de preços mais vantajosos, reduzindo o dispêndio de recursos orçamentários e maximizando o investimento público em saúde.

2. Abastecimento Regular e Efetivo

A solução escolhida permite o planejamento e ajustamento dinâmico dos estoques, com entregas fracionadas ou integrais conforme demanda, prevenindo a falta de medicamentos e a interrupção de tratamentos, o que impacta diretamente nos indicadores de saúde institucional.

3. Otimização do Processo e Eficiência Administrativa

A padronização das especificações e o detalhamento dos itens de acordo com a real necessidade institucional evitam aquisições inadequadas, minimizam sobrecustos e reduzem o desperdício de insumos por vencimento.

4. Garantia de Segurança, Rastreabilidade e Qualidade

A exigência de rastreabilidade, procedência certificada, comprovação de validade e boas práticas de fabricação garante a segurança ao paciente e protege o atendimento frente a produtos irregulares ou ineficazes.

5. Sustentabilidade Ambiental e Social

A contratação prevê práticas como a utilização de embalagens recicláveis/reutilizáveis, logística reversa e adequação às normas ambientais, além de fomentar a inclusão por meio de embalagens acessíveis, resguardando a responsabilidade socioambiental da contratação pública.

6. Transparência, Controle Social e Integralidade do Serviço

Todo o processo licitatório é público, auditável e transparente, assegurando o controle social e o alinhamento ao interesse público, enquanto viabiliza o atendimento integral e seguro às necessidades da população usuária dos serviços de saúde.

• Esses resultados serão monitorados por meio de indicadores robustos de desempenho, qualidade e eficiência, permitindo o acompanhamento e a avaliação contínua da execução do contrato, bem como o aperfeiçoamento dos próximos processos de contratação.

10. Providências prévias ao contrato

Antes da formalização da contratação para o fornecimento regular de medicamentos e suplementos farmacêuticos, a administração pública deverá adotar um conjunto de providências



preparatórias, essenciais para garantir a correta execução contratual, evitar entraves e assegurar a eficácia da futura contratação. Essas ações abrangem aspectos logísticos, administrativos, técnicos, legais, de capacitação e de infraestrutura, condizentes com a natureza específica do objeto, os requisitos da legislação aplicável e as condições operacionais da instituição.

Providências Prévias Necessárias para Garantia da Execução Contratual

• **Análise e Avaliação da Infraestrutura de Armazenamento** Verificar se os ambientes destinados ao armazenamento dos medicamentos e suplementos apresentam condições sanitárias adequadas (temperatura, umidade, ventilação, proteção contra luz, etc.), conforme exigências da ANVISA e demais normativos sanitários. Realizar pequenas intervenções de engenharia, se necessário, como instalação de sistemas de refrigeração, prateleiras adequadas, controle de acesso, dispositivos de monitoramento ambiental e outros ajustes físicos. Certificar que há locais específicos para armazenamento temporário de produtos em inspeção/rejeição e para resíduos farmacêuticos, em consonância com o plano de gerenciamento de resíduos.

• Verificar se os ambientes destinados ao armazenamento dos medicamentos e suplementos apresentam condições sanitárias adequadas (temperatura, umidade, ventilação, proteção contra luz, etc.), conforme exigências da ANVISA e demais normativos sanitários.

• Realizar pequenas intervenções de engenharia, se necessário, como instalação de sistemas de refrigeração, prateleiras adequadas, controle de acesso, dispositivos de monitoramento ambiental e outros ajustes físicos.

• Certificar que há locais específicos para armazenamento temporário de produtos em inspeção/rejeição e para resíduos farmacêuticos, em consonância com o plano de gerenciamento de resíduos.

• **Ajustes e Integrações em Sistemas de Gestão** Atualizar ou adaptar o sistema informatizado de gestão de estoques para garantir o pleno registro de entrada, saída, validade, rastreabilidade dos lotes e geração de relatórios gerenciais. Integrar os módulos de controle de estoque com sistemas de rastreio, recepção automatizada de notas fiscais eletrônicas e suporte à conferência de requisitos técnicos. Garantir que o sistema permita o registro das informações exigidas contratualmente, como fabricante, validade, lote, evidências de boas práticas e documentação sanitária.

• Atualizar ou adaptar o sistema informatizado de gestão de estoques para garantir o pleno registro de entrada, saída, validade, rastreabilidade dos lotes e geração de relatórios gerenciais.

• Integrar os módulos de controle de estoque com sistemas de rastreio, recepção automatizada de notas fiscais eletrônicas e suporte à conferência de requisitos técnicos.



- Garantir que o sistema permita o registro das informações exigidas contratualmente, como fabricante, validade, lote, evidências de boas práticas e documentação sanitária.

- **Capacitação Técnica dos Servidores Envolvidos** Promover treinamentos e capacitações para as equipes responsáveis pelo recebimento, inspeção, armazenamento, controle e distribuição dos medicamentos, abrangendo normas sanitárias, critérios contratuais, conferência de documentação e uso do sistema de gestão. Treinar servidores sobre o plano e procedimentos de gerenciamento de resíduos farmacêuticos, logística reversa e rotinas de destinação ambientalmente adequada. Assegurar o entendimento dos procedimentos de conferência dos critérios de acessibilidade e sustentabilidade previstos na contratação.

- Promover treinamentos e capacitações para as equipes responsáveis pelo recebimento, inspeção, armazenamento, controle e distribuição dos medicamentos, abrangendo normas sanitárias, critérios contratuais, conferência de documentação e uso do sistema de gestão.

- Treinar servidores sobre o plano e procedimentos de gerenciamento de resíduos farmacêuticos, logística reversa e rotinas de destinação ambientalmente adequada.

- Assegurar o entendimento dos procedimentos de conferência dos critérios de acessibilidade e sustentabilidade previstos na contratação.

- **Elaboração e Divulgação de Procedimentos Operacionais Padrão (POP)** Revisar e, se necessário, atualizar Procedimentos Operacionais Padrão relacionados ao recebimento, armazenamento, dispensação, controle de validade e descarte de medicamentos, incorporando os requisitos da futura contratação. Divulgar amplamente os POPs entre todos os servidores envolvidos, garantindo adesão e correta execução das atividades.

- Revisar e, se necessário, atualizar Procedimentos Operacionais Padrão relacionados ao recebimento, armazenamento, dispensação, controle de validade e descarte de medicamentos, incorporando os requisitos da futura contratação.

- Divulgar amplamente os POPs entre todos os servidores envolvidos, garantindo adesão e correta execução das atividades.

- **Planejamento Detalhado do Cronograma de Entregas** Definir, com base no consumo histórico e nas demandas projetadas, o cronograma de entregas (fracionadas ou integrais) que será adequado à dinâmica institucional e previsto no termo de referência. Estabelecer mecanismos internos para conferência pontual dos produtos no ato do recebimento, com checagem de quantidades, conformidade de documentação, rotulagem e validade.

- Definir, com base no consumo histórico e nas demandas projetadas, o cronograma de entregas (fracionadas ou integrais) que será adequado à dinâmica institucional e previsto no termo de referência.



- Estabelecer mecanismos internos para conferência pontual dos produtos no ato do recebimento, com checagem de quantidades, conformidade de documentação, rotulagem e validade.

- **Adequação e Validação do Plano de Gerenciamento de Resíduos** Atualizar o plano institucional de gerenciamento de resíduos, compatibilizando-o com a logística reversa e critérios ambientais previstos no edital, e capacitar a equipe para sua execução. Informar e ajustar procedimentos de coleta, segregação, armazenamento e destinação final dos resíduos e embalagens, em alinhamento com o fornecedor.

- Atualizar o plano institucional de gerenciamento de resíduos, compatibilizando-o com a logística reversa e critérios ambientais previstos no edital, e capacitar a equipe para sua execução.

- Informar e ajustar procedimentos de coleta, segregação, armazenamento e destinação final dos resíduos e embalagens, em alinhamento com o fornecedor.

- **Organização da Documentação e Autorizações Necessárias** Reunir e validar toda a documentação interna necessária para a contratação, inclusive autorizações sanitárias vigentes, cadastro institucional junto à ANVISA, e outros registros obrigatórios para aquisição de medicamentos controlados, se aplicável. Verificar se há necessidade de atualização cadastral nos órgãos de controle e fiscalização pertinentes.

- Reunir e validar toda a documentação interna necessária para a contratação, inclusive autorizações sanitárias vigentes, cadastro institucional junto à ANVISA, e outros registros obrigatórios para aquisição de medicamentos controlados, se aplicável.

- Verificar se há necessidade de atualização cadastral nos órgãos de controle e fiscalização pertinentes.

- **Definição das Equipes de Recebimento e Fiscalização Contratual** Designar formalmente os servidores que atuarão na fiscalização do contrato, no recebimento dos produtos e na avaliação de conformidade, observando critérios técnicos e legais. Elaborar checklist de recebimento e fiscalização para uso padronizado durante o processo.

- Designar formalmente os servidores que atuarão na fiscalização do contrato, no recebimento dos produtos e na avaliação de conformidade, observando critérios técnicos e legais.

- Elaborar checklist de recebimento e fiscalização para uso padronizado durante o processo.

- **Comunicação Interna e Sensibilização** Divulgar junto às áreas envolvidas (farmácia, almoxarifado, setores usuários, controle interno) informações sobre o objeto da contratação, prazos previstos e as responsabilidades na execução contratual. Facilitar canais de comunicação para esclarecimento de dúvidas e registro de sugestões ou não conformidades.



- Divulgar junto às áreas envolvidas (farmácia, almoxarifado, setores usuários, controle interno) informações sobre o objeto da contratação, prazos previstos e as responsabilidades na execução contratual.
- Facilitar canais de comunicação para esclarecimento de dúvidas e registro de sugestões ou não conformidades.

Tabela Resumida das Providências Prévias

Providência	Objetivo	Responsáveis	Observações
Avaliação e ajustes no armazenamento	Assegurar condições sanitárias e estruturais adequadas	Manutenção/Engenharia, Farmácia	Pode envolver pequenas obras ou instalação de equipamentos
Ajustes em sistemas de gestão	Registrar e monitorar recebimento, validade e rastreabilidade	TI, Farmácia, Almoxarifado	Fundamental para rastreabilidade e gestão eficaz
Capacitação dos servidores	Assegurar correta execução das rotinas e fiscalização	Recursos Humanos, Farmácia, Almoxarifado	Abarcar aspectos técnicos, sanitários, ambientais e contratuais
Atualização de POPs	Uniformizar procedimentos e mitigar riscos	Farmácia, Almoxarifado	Deve ser amplamente divulgada e monitorada
Planejamento do cronograma de entregas	Evitar desabastecimento e desperdício por vencimento	Farmácia, Setor de Compras	Baseado em histórico de consumo e demandas previstas
Ajuste do plano de gerenciamento de resíduos	Aderir à legislação ambiental e cláusulas contratuais	Meio Ambiente, Farmácia	Incluir logística reversa e educação ambiental
Revisão de documentação e autorizações	Cumprir exigências legais para aquisição	Direção, Jurídico, Farmácia	Fundamental para aquisições de medicamentos controlados



Definição de fiscais e responsáveis pelo recebimento	Garantir fiscalização e recebimento técnico adequado	Gestão de Contratos, Farmácia	Checklist deve ser utilizado como rotina
Comunicação e sensibilização interna	Alinhar expectativas e alinhar responsabilidades	Direção, Comunicação Interna	Facilita fluxo de informações durante a execução contratual

Considerações Finais

Em síntese, a execução adequada de contratos para o fornecimento de medicamentos e suplementos farmacêuticos exige planejamento prévio detalhado, envolvendo desde adequações físicas, tecnológicas e documentais até o treinamento dos recursos humanos e divulgação dos procedimentos. Essas ações reduzem riscos, asseguram conformidade sanitária, legal e ambiental, e sustentam a gestão eficiente dos insumos, de modo a atender integralmente as demandas assistenciais da instituição e o interesse público.

11. Impactos Sociais

Ao considerar a contratação para o fornecimento regular de medicamentos e suplementos farmacêuticos sob a ótica da dimensão ambiental da sustentabilidade, é fundamental analisar os potenciais impactos ambientais ao longo de todo o ciclo de vida destes produtos — desde a fabricação até o descarte. Para cada possível impacto, devem ser identificadas e recomendadas medidas mitigadoras, visando à prevenção, redução ou eliminação dos riscos ambientais associados. A seguir, são apresentados os potenciais impactos ambientais mais relevantes e, para cada um, as principais ações mitigadoras recomendadas.

Principais Impactos Ambientais Associados à Contratação e Medidas Mitigadoras

Impacto Ambiental Identificado	Descrição	Medidas Mitigadoras / Preventivas	Medidas de Contingência / Tratamento
Geração de Resíduos de Embalagens	Grandes volumes de embalagens primárias, secundárias e terciárias utilizadas em medicamentos e suplementos podem	Exigir, em edital, embalagens fabricadas com materiais recicláveis ou reutilizáveis sempre que tecnicamente	Implantar pontos de coleta seletiva nas dependências da instituição para destinação adequada das embalagens.



	acumular resíduos sólidos que, quando descartados de maneira inadequada, impactam negativamente o meio ambiente.	possível. Incorporar cláusulas obrigatórias para logística reversa de embalagens, conforme a Política Nacional de Resíduos Sólidos. Estabelecer campanha de conscientização para correta segregação e descarte das embalagens pelos setores usuários.	Estabelecer parcerias com cooperativas de reciclagem para a destinação final. Monitorar periodicamente os volumes descartados, ajustando processos internos se necessário.
Descarte Inadequado de Medicamentos e Suplementos Vencidos	Medicamentos fora do prazo de validade ou que sofreram avarias podem ser descartados de modo impróprio, podendo contaminar o solo, a água e impactar organismos vivos.	Implementar controle rigoroso de estoques para minimizar vencimentos, priorizando a rotatividade dos lotes (sistema PEPS – primeiro a expirar, primeiro a sair). Estabelecer procedimentos padronizados de segregação e armazenamento temporário de resíduos farmacêuticos. Exigir do fornecedor comprovação de política de logística reversa para recolhimento de sobras e medicamentos vencidos.	Destinação de resíduos de medicamentos por meio de empresas licenciadas, conforme normas ambientais e sanitárias (classe B – resíduos perigosos em serviços de saúde). Registro e rastreamento dos volumes descartados e dos encaminhamentos realizados. Atualização e auditoria do plano de gerenciamento de resíduos de serviços de saúde (PGRSS).
Emissões e Consumo de Energia no	O transporte e o armazenamento dos medicamentos podem	Priorizar fornecedores que operem com logística eficiente e	Monitoramento do consumo energético e lançamento de emissões



Transporte e Armazenamento	gerar emissões atmosféricas decorrentes do uso de combustíveis fósseis, além do consumo energético para refrigeração e climatização.	veículos com menor emissão de poluentes (como veículos a gás ou híbridos). Otimizar o planejamento das entregas (fracionadas e sob demanda) para reduzir o número de viagens e o consumo energético. Adotar boas práticas de armazenagem que promovam o uso racional de energia, como iluminação LED e equipamentos de refrigeração eficientes.	da cadeia de suprimentos. Implementação de programa de manutenção preventiva dos equipamentos de refrigeração e climatização.
Riscos de Vazamento ou Derramamento de Substâncias Perigosas	O manuseio inadequado, acidentes no transporte ou falhas de armazenamento podem causar derramamento de medicamentos líquidos ou de substâncias perigosas à saúde pública e ao ambiente.	Treinamento contínuo das equipes em manuseio e transporte de produtos farmacêuticos, com foco em biossegurança. Exigência de embalagens secundárias resistentes e invioláveis. Disponibilidade prévia de kits de contenção de derrames em áreas de recebimento e armazenamento.	Execução imediata de protocolos de contingência para contenção e limpeza segura de derrames. Registro e comunicação do incidente aos órgãos de vigilância sanitária e ambiental. Revisão dos procedimentos internos após cada ocorrência para prevenir reincidências.
Poluição Química por Descarte Improprio em Esgostos ou Lixões	O descarte de medicamentos no esgoto ou no lixo comum pode causar poluição hídrica e solo, afetar micro-	Capacitação regular dos servidores sobre o descarte correto de resíduos farmacêuticos. Divulgação, nos setores e junto ao público, dos	Fiscalização dos descartes pelos responsáveis técnicos e pelos fiscais do contrato. Encaminhamento imediato de resíduos



	organismos e contribuir para resistência bacteriana ambiental.	riscos do descarte inadequado e dos pontos de coleta para devolução. Reforço na obrigatoriedade de uso do sistema institucional de gerenciamento de resíduos.	suspeitos à destinação controlada por empresas licenciadas. Repasse de informações a órgãos ambientais em caso de ocorrência significativa de descarte incorreto.
Consumo de Recursos Naturais na Produção de Embalagens	A fabricação das embalagens dos medicamentos implica consumo de matérias-primas como plástico, papel, papelão e metais, o que pressiona recursos naturais e pode contribuir para desmatamento ou mineração.	Exigir, sempre que possível, embalagens com conteúdo reciclado e certificação ambiental na cadeia produtiva. Valorizar fornecedores que adotem práticas reconhecidas de ecoeficiência e economia circular. Reservar espaço nos editais para critérios de sustentabilidade ambiental das embalagens.	Monitorar por meio de indicadores a origem dos insumos de embalagem. Revisar periodicamente os critérios de compra para favorecer opções ambientalmente mais favoráveis.

Outras Ações Complementares para Prevenção e Gestão dos Impactos Ambientais

• **Monitoramento Contínuo dos Indicadores Ambientais:** Implementação de sistemas de acompanhamento quantitativo dos resíduos gerados, volumes reciclados e destinos finais, para avaliação das práticas adotadas e correção de rumos sempre que necessário.

• **Educação Ambiental e Sensibilização:** Realização de campanhas internas periódicas para promoção de uma cultura ambientalmente responsável entre servidores, fornecedores e usuários do sistema de saúde.

• **Atenção ao Alinhamento Normativo:** Atualização constante dos procedimentos internos para aderir às exigências das resoluções CONAMA, RDCs da ANVISA e leis municipais/estaduais sobre resíduos de serviços de saúde e embalagens pós-consumo.



- **Parcerias com o Setor de Reciclagem:** Estímulo à articulação com cooperativas de catadores e recicladores para fortalecer a destinação ambientalmente correta de embalagens e outros resíduos recicláveis.

Considerações Finais

O atendimento efetivo aos requisitos ambientais na contratação de medicamentos e suplementos farmacêuticos exige abordagem proativa desde o planejamento até a execução contratual. Ao adotar as medidas detalhadas acima, a instituição não só previne e mitiga impactos ambientais potenciais, mas também fortalece seu compromisso com a sustentabilidade, alinhando-se às exigências legais, ao interesse público e às boas práticas de responsabilidade socioambiental.

12. Viabilidade da contratação

Sim, a contratação é viável, pois foi conduzida uma análise criteriosa dos requisitos técnicos, soluções disponíveis no mercado e estimativas de custos. A solução identificada atende plenamente às necessidades operacionais e estratégicas, garantindo alta disponibilidade dos serviços essenciais. Além disso, a previsão orçamentária confirma a compatibilidade financeira da contratação, assegurando transparência e eficiência no processo de aquisição.

Vila Flores, 05 de novembro de 2025.

ELENICE PERTILE

SECRETARIA DE SAÚDE E ASSISTÊNCIA SOCIAL