



“BERÇO DA ELABORAÇÃO DOS VINHOS”
MUNICÍPIO DE MONTE BELO DO SUL
ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR 046/2026

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 124/2026

Município de Monte Belo do Sul/RS

Requisitante: Secretaria Municipal de Administração

Necessidade da Administração: **Credenciamento de pessoas jurídicas que tenham interesse em prestar serviço de confecção de cópias de chaves, carimbos e emissão de certificados digitais para o Município de Monte Belo do Sul.**

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

Credenciamento de pessoas jurídicas interessadas na prestação de serviços de confecção de cópias de chaves, produção de carimbos e emissão de certificados digitais, destinados ao atendimento das demandas do Município de Monte Belo do Sul, compreendendo o fornecimento de materiais, execução dos serviços com qualidade e segurança, bem como a observância das normas técnicas e legais aplicáveis, especialmente no que se refere à certificação digital, garantindo suporte às atividades administrativas, autenticidade de documentos e funcionamento regular dos órgãos públicos municipais.

2. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A contratação pretendida foi objeto de solicitação da Secretaria Municipal de Administração e está prevista no Plano Anual de Contratações.

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os serviços têm natureza de serviços comuns, tendo em vista que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado.

A contratação por credenciamento constitui modalidade de contratação direta por inexistência de licitação, conforme estabelecido no artigo 74, inciso IV da Lei 14.133/2021. O instrumento de credenciamento encontra-se regulamentado de forma específica no artigo 78, inciso I da referida lei, bem como no Decreto Municipal nº 060/2022, normas que compõem o arcabouço regulatório dos procedimentos licitatórios. A contratação de empresa especializada para a prestação dos serviços, através do instrumento auxiliar Credenciamento, previsto no art. 79, I, da Lei 14.133/2021.

Para prestação dos serviços pretendidos os eventuais interessados deverão comprovar que atuam em ramo de atividade compatível com o objeto da licitação, bem como apresentar os seguintes documentos a



“BERÇO DA ELABORAÇÃO DOS VINHOS”
MUNICÍPIO DE MONTE BELO DO SUL
ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

título habilitação, nos termos do art. 62 e 66, da Lei nº 14.133/2021: habilitação jurídica, técnica, fiscal, social e trabalhista, econômico-financeira.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES/ VALOR DA CONTRATAÇÃO

O objeto do presente estudo é a contratação de empresa especializada para a prestação dos seguintes serviços:

Item	Descrição	Unidade	Quantidade estimada ao ano	Valor Unitário (R\$)	Valor Total (R\$)
1	13102 - CARIMBO TRADAT 4912	UN	50,0000	55,0000	2.750,00
2	6039 - CARIMBO TRODAT 4911	UN	50,0000	50,0000	2.500,00
3	4689 - CARTÃO DIGITAL e-CPF A3 PESSOA FÍSICA E CERTIFICADO DIGITAL VALIDADE DE 1 ANO	UN	30,0000	230,0000	6.900,00
4	15056 - CONFECÇÃO DE CHAVE MULTIPONTO YALTRESS	UN	100,0000	25,0000	2.500,00
5	2706 - CÓPIA DE CHAVE COMUM	UN	100,0000	8,0000	800,00
6	16137 - SERVIÇO DE CERTIFICADO DIGITAL e-CPF A3 VALIDADE POR 3 ANOS VALIDADE 1 ANO	UN	30,0000	160,0000	4.800,00

5. ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS NO MERCADO

No mercado de prestação de serviços de confecção de cópias de chaves, carimbos e emissão de certificados digitais, existem diferentes alternativas disponíveis para a Administração Pública, variando conforme o nível de especialização, estrutura e forma de contratação, sendo importante analisar seus aspectos operacionais, econômicos e legais.

A contratação de empresa única por meio de licitação tradicional é uma alternativa comum, na qual um único fornecedor presta todos os serviços. Como vantagem, destaca-se a padronização e simplificação da gestão contratual, com maior controle administrativo. Entretanto, apresenta limitações como a dependência de um único prestador, risco de indisponibilidade e menor flexibilidade para demandas urgentes ou simultâneas, especialmente considerando que serviços de chaveiro e carimbos são, muitas vezes, de natureza imediata e imprevisível. Além disso, pode haver perda de competitividade ao restringir o mercado a apenas um contratado.

Outra alternativa é a contratação pontual (sob demanda) de fornecedores distintos, conforme a necessidade de cada serviço. Esse modelo oferece maior flexibilidade inicial, porém acarreta fragmentação das contratações, aumento da carga administrativa e dificuldade de garantir critérios uniformes de qualidade e preço ao longo do tempo, além de possíveis riscos quanto à transparência e à isonomia.

Diante desse cenário, destaca-se como alternativa mais adequada o credenciamento de pessoas jurídicas, por meio de chamamento público. Nesse modelo, todos os interessados que atenderem aos requisitos são habilitados para prestar os serviços quando demandados, sem exclusividade. Essa prática já é adotada por diversos entes públicos para serviços como chaveiro e carimbos, permitindo a formação de um



“BERÇO DA ELABORAÇÃO DOS VINHOS”
MUNICÍPIO DE MONTE BELO DO SUL
ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

cadastro amplo de fornecedores aptos. Entre os principais benefícios do credenciamento, destacam-se maior flexibilidade e agilidade, especialmente para serviços urgentes; pluralidade de fornecedores, evitando dependência de um único prestador; atendimento descentralizado, podendo contemplar diferentes localidades; pagamento por demanda efetiva, garantindo economicidade; aproveitamento da ampla oferta de mercado; adequação à natureza dos serviços, que são variados, de pequena monta e frequentemente imprevisíveis.

Dessa forma, considerando a diversidade de serviços (chaveiro, carimbos e certificação digital), a ampla oferta de prestadores e a natureza eventual e descentralizada da demanda, o credenciamento se apresenta como a solução mais eficiente, econômica e alinhada às necessidades da Administração Pública.

Os valores de referências foram obtidos por meio de pesquisa por fornecedores, efetuadas com base no Decreto Municipal n.º 042/2022, que “Estabelece o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para contratação de serviços em geral no âmbito do Município de Monte Belo do Sul/RS, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021”.

6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na realização de chamamento público para credenciamento de pessoas jurídicas aptas à prestação de serviços de confecção de cópias de chaves, produção de carimbos e emissão de certificados digitais, visando atender, de forma contínua e sob demanda, às necessidades do Município de Monte Belo do Sul. O modelo permitirá a habilitação de múltiplos prestadores que atendam aos requisitos técnicos, legais e operacionais estabelecidos, garantindo maior flexibilidade, agilidade no atendimento e disponibilidade dos serviços, especialmente em situações urgentes ou descentralizadas. A contratação ocorrerá conforme a demanda dos órgãos municipais, com pagamento pelos serviços efetivamente realizados, assegurando economicidade, padronização mínima de qualidade, transparência e eficiência administrativa, além de possibilitar o aproveitamento da ampla oferta de fornecedores disponíveis no mercado.

7. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Nos termos do art. 47, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, as licitações atenderão ao princípio do parcelamento, quando tecnicamente viável e economicamente vantajoso. Na aplicação deste princípio, o § 1º do mesmo art. 47 estabelece que deverão ser considerados a responsabilidade técnica, o custo para a Administração de vários contratos frente às vantagens da redução de custos, com divisão do objeto em itens, e o dever de buscar a ampliação da competição e de evitar a concentração de mercado.



“BERÇO DA ELABORAÇÃO DOS VINHOS”
MUNICÍPIO DE MONTE BELO DO SUL
ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

Em vista disto, o princípio do parcelamento deverá ser aplicado à presente contratação, por não ser possível mensurar as quantidades exatas a serem utilizadas em cada período.

8. RESULTADOS PRETENDIDOS

A escolha dos credenciados será feita através dos seguintes critérios: pela ordem de inscrição (primeiro inscrito, e demais subsequentes), conforme número de registro do protocolo, bem como conforme disponibilidade da empresa em fornecer o serviço.

Almeja-se, igualmente, assegurar tratamento isonômico entre os licitantes, bem como a justa competição, bem como evitar contratação com sobrepreço ou com preço manifestamente inexequível e superfaturamento na execução do contrato.

A contratação decorrente do presente processo licitatório exigirá da contratada o cumprimento das boas práticas de sustentabilidade, contribuindo para a racionalização e otimização do uso dos recursos, bem como para a redução dos impactos ambientais.

9. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Para a contratação pretendida não haverá necessidade de providências prévias no âmbito da Administração. A Secretaria Municipal competente indicará servidores para atuarem como gestor e fiscal do contrato.

Ademais, para que a pretendida contratação tenha sucesso, é preciso que outras etapas sejam concluídas, quais sejam:

- a) elaboração de minuta do edital;
- b) realização de certificação de disponibilidade orçamentária;
- c) designação em Portaria da Agente de Contratações e equipe de apoio;
- d) elaboração de minuta do termo de credenciamento;
- e) encaminhamento do processo para análise jurídica;
- f) análise da manifestação jurídica e atendimento aos apontamentos constantes no parecer, mediante Nota Técnica com os ajustes indicados;
- g) publicação e divulgação do edital e anexos;
- h) resposta a eventuais pedidos de esclarecimentos e/ou impugnação, caso aplicável;
- i) realização do certame, com suas respectivas etapas;
- j) realização de empenho; e
- l) assinatura e publicação do termo de credenciamento.



“BERÇO DA ELABORAÇÃO DOS VINHOS”
MUNICÍPIO DE MONTE BELO DO SUL
ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A presente contratação não possui caráter interdependente com outras contratações em andamento ou planejadas pelo Município de Monte Belo do Sul. Os serviços serão executados de forma autônoma, conforme a demanda da Secretaria Municipal, não estando condicionados à celebração de outros contratos ou aquisições. Eventuais contratações correlatas, não interferem na execução do objeto deste credenciamento, mantendo-se a independência operacional e administrativa da solução proposta.

11. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Não se vislumbram impactos ambientais provenientes desta contratação.

Orientações complementares acerca da sustentabilidade da prestação almejada poderão ser repassadas pela Secretaria Municipal de Agricultura e Meio Ambiente.

12. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declaramos que a contratação é viável, atendendo aos padrões e preços de mercado.

Monte Belo do Sul/RS, 23 de fevereiro de 2026.

MICHELE MARIUZZA
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

JORGE BENVENUTI
PREFEITO MUNICIPAL



“BERÇO DA ELABORAÇÃO DOS VINHOS”
MUNICÍPIO DE MONTE BELO DO SUL
ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

MAPA DE GERENCIAMENTO DE RISCOS

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 124/2026

Município de Monte Belo do Sul/RS

Requisitante: Secretaria Municipal de Administração

Necessidade da Administração: **Credenciamento de pessoas jurídicas que tenham interesse em prestar serviço de confecção de cópias de chaves, carimbos e emissão de certificados digitais para o Município de Monte Belo do Sul.**

1. INTRODUÇÃO

O gerenciamento de riscos permite ações contínuas de planejamento, organização e controle dos recursos relacionados aos riscos que possam comprometer o sucesso da contratação, da execução do objeto e da gestão contratual.

O Mapa de Gerenciamento de Riscos deve conter a identificação e a análise dos principais riscos, consistindo na compreensão da natureza e determinação do nível de risco, que corresponde à combinação do impacto e de suas probabilidades que possam comprometer a efetividade da contratação, bem como o alcance dos resultados pretendidos.

Para cada risco identificado, define-se: a probabilidade de ocorrência dos eventos, os possíveis danos e impactos caso o risco ocorra, possíveis ações preventivas e de contingência (respostas aos riscos), a identificação de responsáveis pelas ações, bem como o registro e o acompanhamento das ações de tratamento dos riscos.

Os riscos identificados no projeto devem ser registrados, avaliados e tratados:

- a) Durante a fase de planejamento, a equipe de Planejamento da Contratação deve proceder às ações de gerenciamento de riscos e produzir o Mapa de Gerenciamento de Riscos;
- b) Durante a fase de Seleção do Fornecedor, o servidor administrativo, com apoio dos Técnico e Requisitante, deve proceder às ações de gerenciamento dos riscos e atualizar o Mapa de Gerenciamento de Riscos;
- c) Durante a fase de Gestão do Contrato, a Equipe de Fiscalização do Contrato, sob coordenação do Gestor do Contrato, deverá proceder à atualização contínua do Mapa de Gerenciamento de Riscos, procedendo à reavaliação dos riscos identificados nas fases anteriores com a atualização de suas respectivas ações de tratamento, e proceder também com a identificação, análise, avaliação e tratamento de novos riscos.

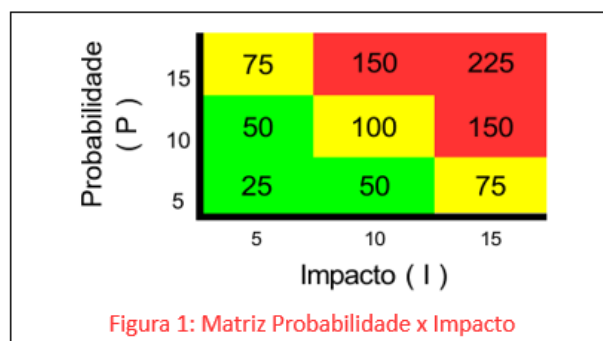


“BERÇO DA ELABORAÇÃO DOS VINHOS”
MUNICÍPIO DE MONTE BELO DO SUL
ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

Classificação	Valor
Baixo	5
Médio	10
Alto	15

Tabela 1: Escala de classificação de probabilidade e impacto.

A tabela a seguir apresenta a Matriz Probabilidade x Impacto, instrumento de apoio para a definição dos critérios de classificação do nível de risco.



Exemplo de diretrizes de tratamento de riscos:

O produto da probabilidade pelo impacto de cada risco deve se enquadrar em uma região da matriz probabilidade x impacto. Caso o risco enquadre-se na região verde, seu nível de risco é entendido como baixo, logo admite-se a aceitação ou adoção das medidas preventivas. Se estiver na região amarela, entende-se como médio; e se estiver na região vermelha, entende-se como nível de risco alto. Nos casos de riscos classificados como médio e alto, deve-se adotar obrigatoriamente as medidas preventivas previstas.

2. IDENTIFICAÇÃO E ANÁLISE DOS RISCOS

A tabela a seguir apresenta a síntese dos principais riscos identificados para a contratação em análise:

Id	Risco Identificado	Fase da Contratação	Probabilidade de (P)	Impacto (I)	Nível de Risco (P x I)	Medidas Preventivas/Mitigadoras	Responsável
----	--------------------	---------------------	----------------------	-------------	------------------------	---------------------------------	-------------



"BERÇO DA ELABORAÇÃO DOS VINHOS"
MUNICÍPIO DE MONTE BELO DO SUL
ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

RO 1	Estudo Técnico Preliminar insuficiente ou genérico	Planejamento	5	10	50	Elaboração de ETP compatível com o objeto, histórico de consumo e legislação vigente	Equipe de Planejamento
RO 2	Especificação inadequada do objeto	Planejamento	10	10	100	Definição clara das especificações técnicas, vedada indicação de marca	Equipe de Planejamento
RO 3	Pesquisa de preços inconsistente	Planejamento	10	10	100	Pesquisa de preços conforme art. 23 da Lei nº 14.133/2021	Setor de Compras
RO 4	Atraso no processo licitatório em razão de impugnações	Seleção do Fornecedor	10	10	100	Revisão prévia do edital e alinhamento com jurisprudência dos órgãos de controle	Equipe de Planejamento
RO 5	Valores licitados superiores aos estimados	Seleção do Fornecedor	5	10	50	Análise da exequibilidade das propostas e orçamento atualizado	Pregoeiro
RO 6	Atraso na prestação do serviço	Gestão Contratual	10	10	100	Estabelecimento de prazos e aplicação de sanções se não forem cumpridos	Fiscal do Contrato
RO 7	Prestação do serviço em desacordo com as especificações	Gestão Contratual	10	15	150	Conferência se a prestação do serviço está ocorrendo de forma adequada	Fiscal do Contrato
RO 8	Inadimplência da empresa, com suas obrigações legais fiscais e trabalhistas	Gestão Contratual	5	10	50	Verificação da regularidade da empresa, por meio de consulta ou solicitação direta comprovação por meio documental	Fiscal do Contrato
RO 9	Insuficiência de dotação orçamentária	Gestão Contratual	5	15	75	Verificação prévia da dotação e controle da execução orçamentária	Setor Financeiro
RO 10	Falta de atendimento ou atendimento incompleto do previsto no Termo de Referência	Gestão Contratual	10	5	50	Controle através de fiscalização periódica	Fiscal do Contrato

3. AVALIAÇÃO E TRATAMENTO DOS RISCOS

Os riscos identificados apresentam, em sua maioria, nível baixo a médio, sendo considerados previsíveis e administráveis. As medidas preventivas e mitigadoras propostas mostram-se suficientes para reduzir a probabilidade de ocorrência e/ou o impacto dos eventos adversos, não se configurando riscos impeditivos à contratação.

Os riscos classificados como médios deverão ser monitorados com maior atenção pela equipe responsável, especialmente durante a fase de gestão contratual.



"BERÇO DA ELABORAÇÃO DOS VINHOS"
MUNICÍPIO DE MONTE BELO DO SUL
ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

4. ACOMPANHAMENTO E ATUALIZAÇÃO

O presente Mapa de Gerenciamento de Riscos deverá ser revisado e atualizado sempre que houver alterações relevantes no processo de contratação ou durante a execução contratual, especialmente diante da ocorrência de novos riscos ou da reavaliação daqueles já identificados.

5. APROVAÇÃO

O presente Mapa de Gerenciamento de Riscos integra a fase preparatória da contratação e deverá ser juntado aos autos do processo administrativo, podendo ser utilizado de forma autônoma ou em conjunto com o Estudo Técnico Preliminar.

Monte Belo do Sul/RS, 23 de fevereiro de 2026.

MICHELE MARIUZZA
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

JORGE BENVENUTI
PREFEITO MUNICIPAL