

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. IDENTIFICAÇÃO DO PROCESSO

Unidade requisitante: Superintendência Administrativa

Objeto da contratação: Contratação de profissional especializado para desenvolvimento de Simulador de Carreira em Power BI.

Nº do processo: DFD nº 01/2026

2. DESCRIÇÃO DE NECESSIDADE

O Serviço Autônomo de Saneamento de Pelotas – SANEP – carece de uma ferramenta tecnológica especializada que possibilite a análise estratégica da evolução funcional e remuneratória de seus servidores. Atualmente, a autarquia não dispõe de solução técnica capaz de:

- **Simular cenários de evolução funcional**, considerando progressões, promoções e reenquadramentos previstos nos planos de carreira;
- **Projetar impactos financeiros** decorrentes de propostas de reestruturação de carreiras, incluindo reflexos na folha de pagamento e encargos;
- **Subsidiar a tomada de decisões administrativas** com base em dados confiáveis, integrados e de fácil interpretação.

A inexistência dessa ferramenta compromete significativamente a gestão estratégica de pessoas e o planejamento orçamentário, gerando limitações como:

- **Fragilidade no planejamento da despesa com pessoal**, dificultando a observância dos limites estabelecidos pela Lei de Responsabilidade Fiscal;
- **Dificuldade na avaliação técnica de propostas de reestruturação de carreiras**, o que pode resultar em decisões baseadas em estimativas imprecisas;
- **Redução da transparência e da eficiência administrativa**, uma vez que não há mecanismos adequados para demonstrar, de forma clara e objetiva, os impactos das decisões relacionadas à política remuneratória.

Diante desse cenário, faz-se necessária a **contratação de profissional ou empresa especializada** para o desenvolvimento, implantação e entrega de um **Simulador de Carreira em Power BI**, que permita a modelagem de cenários, a projeção de impactos financeiros e a geração de painéis interativos para apoio à gestão estratégica do SANEP.

A solução deverá contemplar a integração com bases de dados institucionais, garantir a confiabilidade das informações, possibilitar análises comparativas e assegurar a rastreabilidade dos cálculos realizados, promovendo maior eficiência, transparência e segurança na tomada de decisões.

A ausência de uma ferramenta tecnológica específica para simulação de cenários de evolução funcional e projeção de impactos financeiros compromete significativamente a eficiência da gestão administrativa do Serviço Autônomo de Saneamento de Pelotas – SANEP.

Dessa forma, a implementação de um **Simulador de Carreira em Power BI** mostra-se essencial para assegurar maior precisão nas projeções financeiras, fortalecer o planejamento da gestão de pessoas e promover transparência e eficiência administrativa, em consonância com os princípios da administração pública previstos no art. 37 da Constituição Federal e com as diretrizes estabelecidas pela Lei nº 14.133.

3. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A presente contratação não consta em Plano de Contratações Anual, tendo em vista que a autarquia ainda não instituiu formalmente o referido instrumento de planejamento. Ressalta-se, contudo, que a demanda está alinhada às necessidades institucionais e às

atividades finalísticas do órgão, sendo devidamente justificada neste Estudo Técnico Preliminar, em conformidade com os princípios do planejamento, eficiência e interesse público previstos na legislação vigente.

4. JUSTIFICATIVA DA CONTRATAÇÃO

A contratação de profissional ou empresa especializada para o desenvolvimento de um **Simulador de Carreira em Power BI** justifica-se pela necessidade de aprimorar a gestão estratégica de pessoas e assegurar maior precisão no planejamento orçamentário do Serviço Autônomo de Saneamento de Pelotas – SANEP.

A iniciativa fundamenta-se nos seguintes aspectos:

- **Inexistência de solução interna disponível:**

O SANEP não dispõe, em sua estrutura organizacional, de ferramenta tecnológica ou equipe técnica com expertise suficiente para desenvolver, de forma autônoma, uma solução capaz de simular cenários de evolução funcional e projetar impactos financeiros com a complexidade e confiabilidade necessárias.

- **Necessidade de análise técnica especializada:**

O desenvolvimento do simulador demanda conhecimentos específicos em modelagem de dados, business intelligence, legislação de pessoal, estrutura remuneratória e projeções financeiras, competências que exigem a atuação de profissional ou empresa especializada para garantir a qualidade e a precisão dos resultados.

- **Apoio à tomada de decisão estratégica sobre política de pessoal:**

A ferramenta permitirá a avaliação de diferentes cenários de reestruturação de carreiras, progressões e reajustes remuneratórios, fornecendo subsídios técnicos consistentes para decisões administrativas mais seguras, eficientes e alinhadas ao planejamento institucional.

- **Redução de riscos fiscais decorrentes de projeções inadequadas:**

A utilização de um simulador confiável contribui para a estimativa precisa dos impactos financeiros na despesa com pessoal, favorecendo o cumprimento dos limites legais e a sustentabilidade fiscal do ente público, em conformidade com a Lei Complementar nº 101.

A presente contratação está alinhada aos princípios da legalidade, eficiência, planejamento e transparência previstos no art. 37 da Constituição Federal, bem como às diretrizes estabelecidas pela Lei nº 14.133, que reforça a importância do planejamento das contratações públicas e da busca pela solução mais vantajosa para a Administração.

Em síntese, a contratação é essencial para suprir lacuna técnica existente, proporcionar suporte qualificado à gestão de pessoas e assegurar maior segurança fiscal e administrativa, resultando em decisões mais transparentes, fundamentadas e alinhadas ao interesse público.

5. CARACTERIZAÇÃO DO OBJETO

A presente contratação refere-se à prestação de **serviço técnico especializado** destinado ao desenvolvimento, implantação e entrega de um **Simulador de Carreira em Power BI**, com vistas à análise e projeção da evolução funcional e dos impactos financeiros decorrentes da política de pessoal do Serviço Autônomo de Saneamento de Pelotas – SANEP.

As características do objeto são definidas conforme segue:

- **Natureza: Serviço técnico especializado**

O objeto envolve atividades que demandam conhecimento técnico específico em modelagem de dados, business intelligence, análise de informações funcionais e financeiras, bem como domínio das regras de evolução de carreira e projeções orçamentárias. Tais características enquadram a contratação como serviço técnico especializado, nos termos da Lei nº 14.133.

- **Regime de execução: Por escopo (produto final)**

A execução do objeto será realizada por escopo, com a entrega de produtos previamente definidos, incluindo o arquivo do simulador, dashboards interativos, relatórios de impacto financeiro, documentação técnica e treinamento básico. Esse regime assegura maior previsibilidade de resultados, controle da execução contratual e adequada mensuração do cumprimento das obrigações.

- **Duração estimada: Até 4 (quatro) meses**

Considerando a complexidade das atividades envolvidas — como levantamento e tratamento de dados, modelagem analítica, implementação das regras de simulação, validação e treinamento — estima-se que o prazo necessário para a execução integral do objeto seja de até quatro meses, contados a partir da assinatura do contrato ou da emissão da ordem de serviço.

- **Não caracterização como serviço contínuo**

A contratação não se enquadra como serviço contínuo, uma vez que possui **escopo definido, prazo determinado e entrega de produto final**, não havendo necessidade de execução permanente ou rotineira. Eventuais demandas futuras de manutenção ou atualização poderão ser objeto de contratação específica, caso necessário.

6. LEVANTAMENTO DE SOLUÇÕES

Em atendimento ao disposto na Lei nº 14.133, foi realizado o levantamento das alternativas disponíveis no mercado para atender à necessidade de implementação de um Simulador de Carreira em Power BI destinado ao Serviço Autônomo de Saneamento de Pelotas – SANEP.

A análise considerou aspectos como viabilidade técnica, aderência às necessidades institucionais, custo-benefício, prazo de implementação e disponibilidade de recursos internos. As alternativas avaliadas são apresentadas a seguir:

a) Desenvolvimento Interno

Consistiria na utilização de recursos humanos e tecnológicos próprios do SANEP para o desenvolvimento do simulador.

- Inviabilidade técnica: O SANEP não dispõe, atualmente, de equipe com conhecimentos especializados em modelagem avançada de dados, linguagem DAX, estruturação de bases funcionais e salariais, bem como na implementação de regras complexas de simulação de carreira.
- Impacto no prazo: A necessidade de capacitação ou realocação de servidores poderia acarretar atrasos significativos na entrega da solução.
- Risco à qualidade: A ausência de expertise específica poderia comprometer a confiabilidade e a precisão das análises e projeções. Alternativa considerada inviável no momento, em razão da ausência de equipe técnica especializada e do risco de comprometimento da qualidade e do prazo de implementação.

b) Aquisição de Software Pronto

Consiste na aquisição de solução de mercado já desenvolvida para simulação de carreiras e projeções financeiras.

- Baixa aderência às necessidades do SANEP: As soluções disponíveis no mercado tendem a ser padronizadas, não contemplando as especificidades do plano de cargos, carreiras e remuneração da autarquia.
- Necessidade de customizações: A adaptação dessas ferramentas poderia gerar custos adicionais e maior complexidade contratual.
- Dependência do fornecedor: Poderia resultar em limitações quanto à autonomia institucional e à manutenção futura da solução. Alternativa considerada inadequada, uma vez que a necessidade do SANEP exige uma solução personalizada e plenamente aderente à sua realidade organizacional.

c) Contratação de Especialista (Solução Escolhida)

Consiste na contratação de profissional ou empresa especializada para o desenvolvimento de um simulador customizado em Power BI, com entrega de produto final e transferência de conhecimento.

- Maior aderência técnica: Permite a construção de uma solução totalmente alinhada às regras e particularidades do plano de carreira do SANEP.
- Melhor custo-benefício: Evita investimentos elevados em softwares proprietários e possibilita a utilização de infraestrutura já existente.
- Rapidez na implementação: A expertise do contratado contribui para a redução do prazo de desenvolvimento e para a entrega de resultados com maior eficiência.
- Autonomia institucional: A entrega do arquivo editável (.pbix) e da documentação técnica assegura a independência do SANEP para futuras atualizações.

A alternativa de contratação de especialista mostra-se a mais vantajosa e adequada, atendendo plenamente aos requisitos técnicos e institucionais, além de assegurar eficiência, economicidade e efetividade na solução da necessidade identificada.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa de valor para a contratação do serviço técnico especializado destinado ao desenvolvimento de um **Simulador de Carreira em Power BI** foi realizada com base em proposta comercial apresentada por profissional com expertise na área, bem como na análise de preços praticados em contratações similares de baixa escala no mercado.

Valor Total Estimado

- **Valor global estimado: R\$ 15.000,00 (quinze mil reais).**

O valor proposto mostra-se **compatível com o mercado**, considerando a complexidade moderada do objeto, o prazo estimado de execução de até quatro meses e a natureza da contratação por escopo, que envolve a entrega de produtos específicos e transferência de conhecimento à Administração.

Forma de Pagamento

O pagamento será realizado **por etapas**, condicionado à entrega e à aprovação dos produtos previstos, garantindo maior controle da execução contratual e alinhamento com o interesse público.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na contratação de profissional especializado para o desenvolvimento, implantação e entrega de um **Simulador de Carreira em Power BI**, destinado à análise, projeção e gestão da evolução funcional e remuneratória dos

servidores do Serviço Autônomo de Saneamento de Pelotas – SANEP.

O simulador deverá possibilitar a modelagem de diferentes cenários de progressão, promoção e reestruturação de carreiras, bem como a mensuração dos impactos financeiros decorrentes dessas alterações, fornecendo subsídios técnicos confiáveis para a tomada de decisões estratégicas.

A solução compreenderá as seguintes atividades:

- **Desenvolvimento de modelo analítico em Power BI:**

Criação de estrutura de dados e métricas que permitam a análise dinâmica da evolução funcional e remuneratória dos servidores, com utilização de boas práticas de modelagem dimensional e linguagem DAX.

- **Estruturação das bases de dados funcionais e salariais:**

Organização, tratamento e integração das bases de dados existentes, garantindo consistência, padronização e confiabilidade das informações utilizadas nas simulações.

- **Implementação de regras de simulação de carreira:**

Parametrização das regras previstas no plano de cargos, carreiras e remuneração, incluindo progressões, promoções, reenquadramentos, reajustes e demais variáveis que impactem a evolução funcional e financeira.

- **Geração de dashboards e relatórios de impacto financeiro:**

Desenvolvimento de painéis interativos e relatórios analíticos que permitam visualizar cenários comparativos, projeções de despesa com pessoal e indicadores estratégicos para apoio à gestão.

Como resultado da contratação, deverão ser disponibilizados os seguintes produtos:

- **Arquivo do simulador (.pbix):**

Entrega do arquivo editável do Power BI contendo o modelo de dados, medidas, parâmetros e dashboards desenvolvidos, garantindo a autonomia do SANEP para futuras atualizações.

- **Dashboards interativos:**

Painéis analíticos com visualizações claras e intuitivas, permitindo a exploração de diferentes cenários e a análise dos impactos financeiros das decisões relacionadas à política de pessoal.

- **Relatórios de impacto financeiro:**

Documentos que apresentem, de forma estruturada, as projeções de custos decorrentes das simulações realizadas, incluindo comparações entre cenários e indicadores relevantes para o planejamento orçamentário.

- **Documentação técnica do modelo:**

Manual detalhado contendo a descrição da arquitetura da solução, dicionário de dados, regras de negócio implementadas, fórmulas utilizadas e orientações para manutenção e atualização do simulador.

- **Treinamento básico de uso:**

Capacitação dos servidores designados pelo SANEP para operação do simulador, contemplando a navegação nos dashboards, atualização das bases de dados e realização de novas simulações.

A implementação dessa solução proporcionará maior eficiência, transparência e

segurança na gestão da política de pessoal, contribuindo para o planejamento orçamentário e para a tomada de decisões estratégicas fundamentadas, em conformidade com os princípios da administração pública e com as diretrizes estabelecidas pela Lei nº 14.133.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Não se aplica.

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de profissional ou empresa especializada para o desenvolvimento de um **Simulador de Carreira em Power BI** tem como objetivo principal fortalecer a gestão estratégica de pessoas no âmbito do Serviço Autônomo de Saneamento de Pelotas – SANEP. A implementação da solução permitirá a obtenção de resultados concretos e mensuráveis, contribuindo para a eficiência administrativa e a sustentabilidade fiscal da autarquia.

Os resultados pretendidos são os seguintes:

- capacidade de simular cenários de carreira;
- projeção confiável de impactos financeiros;
- suporte técnico à formulação de políticas de pessoal;
- aumento da transparência e segurança decisória.

A implementação do Simulador de Carreira em Power BI proporcionará ganhos significativos para o SANEP, consolidando uma gestão de pessoas mais estratégica, transparente e orientada por dados, em conformidade com os princípios da Administração Pública e com a legislação vigente.

11. JUSTIFICATIVA DA DISPENSA DE LICITAÇÃO

A contratação de profissional ou empresa especializada para o desenvolvimento de um **Simulador de Carreira em Power BI** poderá ser realizada por **dispensa de licitação**, com fundamento no art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133, que autoriza a contratação direta para serviços e compras de pequeno valor, desde que observados os limites legais vigentes e demais requisitos estabelecidos na norma.

O art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021 dispõe que é dispensável a licitação para a contratação de serviços e compras quando o valor estimado for inferior ao limite legal estabelecido para essa modalidade, desde que não haja fracionamento indevido da despesa e sejam observados os princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

Considerando que o **valor estimado da contratação é de R\$ 15.000,00**, verifica-se o pleno enquadramento da presente demanda no referido dispositivo legal.

A adoção da dispensa de licitação justifica-se pelos seguintes aspectos:

- **Baixa complexidade de mercado:**

Embora o serviço seja tecnicamente especializado e personalizado, trata-se de uma demanda de pequena escala, com escopo bem definido e disponibilidade de profissionais qualificados no mercado, o que viabiliza a contratação direta sem prejuízo à competitividade ou à qualidade da solução.

- **Custo inferior ao limite legal:**

O valor estimado de R\$ 15.000,00 encontra-se significativamente abaixo do limite

estabelecido no art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, atendendo ao requisito objetivo para a dispensa de licitação.

- **Economicidade do procedimento direto:**

A realização de procedimento licitatório completo poderia gerar custos administrativos e operacionais desproporcionais ao valor da contratação, além de aumentar o tempo necessário para a implementação da solução. A dispensa de licitação, nesse contexto, assegura maior celeridade e eficiência, sem comprometer a observância dos princípios que regem a Administração Pública.

- **Adequação ao interesse público:**

A contratação direta possibilita a implementação célere de ferramenta essencial ao planejamento da despesa com pessoal e à tomada de decisões estratégicas, contribuindo para a eficiência e a transparência da gestão administrativa.

Para a regularidade da contratação por dispensa de licitação, recomenda-se a observância dos seguintes requisitos:

1. **Pesquisa de preços**, preferencialmente com a obtenção de mais de uma proposta, a fim de demonstrar a compatibilidade do valor com o mercado;
2. **Justificativa da escolha do fornecedor**, evidenciando sua capacidade técnica para a execução do objeto;
3. **Comprovação de que não houve fracionamento indevido da despesa**;
4. **Formalização do processo administrativo**, com a devida instrução documental;
5. **Publicação do ato de contratação**, garantindo a transparência do procedimento.

Diante do exposto, conclui-se que a contratação pretendida atende plenamente aos requisitos legais para **dispensa de licitação**, mostrando-se a alternativa mais eficiente e econômica para a Administração, sem prejuízo da transparência e da seleção da proposta mais vantajosa.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não se aplica.

13. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Não se aplica, por tratar-se de contratação de serviços técnicos especializados.

14. ANÁLISE DE RISCOS

Riscos principais: inconsistência de dados fornecidos, atraso na entrega das informações, falhas técnicas na ferramenta e falhas na fiscalização do contrato.

Probabilidade:
média/alta

Impacto:
alto

Medidas mitigadoras: validação prévia das bases de dados, definição de marcos de entrega, exigência de suporte técnico, acompanhamento contínuo da execução e entrega de documentação técnica completa.

Ação Preventiva:

Responsável:

Agente de contratação

Ação de Contingência:

Responsável:

Gestor do contrato

15. EQUIPE DE PLANEJAMENTO

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente instrumento e que o mesmo está em consonância com a legislação vigente.

Pelotas, xx de abril de 2026.

Michele Schuster Borba
Super. Administrativa
Matrícula: 40002138