



Estado do Rio Grande do Sul *Município de Progresso*

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. SOLICITANTE

Secretaria de Educação e Cultura

2. DESCRIÇÃO DO OBJETO/NECESSIDADE/PROBLEMA A SER RESOLVIDO

Contratação de empresa para a prestação de Serviços de transporte escolar para atender a demanda escolar do Ensino Médio Contra Turno da EEE. Básica São Francisco.

Tem-se a necessidade, uma vez que a demanda por serviços de transporte escolar está relacionada à obrigação do poder público de garantir o acesso à educação para todos os alunos, em conformidade com as diretrizes estabelecidas pela legislação educacional vigente. Este compromisso se estende não apenas ao fornecimento de Educação de qualidade, mas também à criação de condições adequadas para que os estudantes possam chegar a suas instituições de ensino de forma segura e pontual. A análise detalhada dessa demanda contempla vários aspectos fundamentais que precisam ser atendidos para que o serviço de transporte escolar funcione de maneira eficiente e atenda ao interesse público.

Em primeiro lugar, a contratação de veículos apropriados é essencial para assegurar que os alunos tenham transporte adequado, que respeite normas de segurança e conforto. Além disso, a condução dos alunos deve ser realizada por motoristas qualificados, que não somente possuam a habilitação necessária, mas também sejam treinados para lidar com situações que podem surgir durante o trajeto, garantindo, assim, a segurança e o bem-estar dos estudantes.

Outro ponto crítico é a manutenção dos veículos, que deve ser rigorosa e regular para evitar falhas mecânicas que possam comprometer a segurança dos alunos. Veículos mal mantidos representam riscos não apenas para os passageiros, mas também para outros usuários das vias. Portanto, o planejamento para a manutenção adequada é uma parte vital da proposta de serviço, assegurando que os operacionais estejam sempre em condições ideais para o transporte.

Dessa forma, a soma dessas necessidades — a disponibilização de veículos adequados, a condução segura por motoristas capacitados, a manutenção efetiva dos veículos — resulta em uma demanda que não apenas atende as condições práticas do transporte escolar, mas também reflete um compromisso com a promoção do direito à educação, contribuindo para a inclusão social e a igualdade de oportunidades. A satisfação dessas demandas é, portanto, uma questão de interesse público, pois garantirá que todos os alunos possam usufruir da educação de forma equitativa e digna, promovendo o desenvolvimento social e educacional da comunidade.

3. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL.

A contratação pretendida não está prevista no Plano de Contratações Anual do Município de Progresso, tendo em vista que não possui PCA, entretanto está alinhada com o planejamento desta Administração.

4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO.



Estado do Rio Grande do Sul
Município de Progresso

Para fornecimento/prestação dos serviços pretendidos os eventuais interessados deverão comprovar que atuam em ramo de atividade compatível com o objeto da licitação, bem como apresentar os documentos a título habilitação, nos termos do art. 62, 66, 68 e 69, da Lei nº 14.133/2021, e demais dispositivos legais a serem definidos com o auxílio do Setor de Licitações.

O objeto a ser contratado exige requisitos específicos ou condições indispensáveis para atender à prestação contratual?

(x) Sim () Não

Caso a resposta seja sim, preencher os dados abaixo:

O objeto a ser contratado exige o atendimento aos seguintes requisitos:

Condições de execução:

(x) Atender às seguintes exigências técnicas e/ou padrões mínimos de qualidade e/ou aceitabilidade e/ou marcas(descrever e justificar): os veículos utilizados para o transporte escolar devem ser apropriados e atender rigorosamente às normas estabelecidas de segurança. A qualificação dos motoristas também se mostra essencial para o sucesso do serviço.

A manutenção rigorosa e regular dos veículos é outro requisito crítico que não pode ser negligenciado. É fundamental que haja um cronograma pré-estabelecido para vistorias e manutenção preventiva e corretiva, de modo a minimizar os riscos de falhas mecânicas que podem comprometer a segurança dos alunos. Todos os veículos devem passar por inspeções periódicas, conforme estabelecido pela legislação de transporte, assegurando que estejam sempre em condições ideais para operação.

() Observar os seguintes requisitos de qualidade, rendimento, compatibilidade, durabilidade e segurança (descrever e justificar): _____

() Apresentar carta de solidariedade (descrever e justificar): _____

() Atender aos seguintes padrões de mercado (descrever e justificar): _____

() Atender às seguintes regras e normativas específicas (descrever e justificar): _____

() Outros: _____

Se há condições especiais de pagamento, preencher nos campos abaixo:

() Pagamento antecipado - maior vantajosidade ou condição indispensável (justificar): _____

() Exigência de garantia para pagamento antecipado.

(x) Manutenção do transporte escolar.

() Recurso conveniado.

() Dependerá de comprovação e quitação das obrigações trabalhistas vencidas relativas ao contrato (em caso de inadimplemento, efetuar diretamente o pagamento das verbas trabalhistas, que serão deduzidas do pagamento devido ao contratado).



Estado do Rio Grande do Sul
Município de Progresso

() O objeto admite alteração da ordem cronológica de pagamentos (justificar): _____

() Pagamento em conta vinculada.

() Pagamento pela efetiva comprovação do fato gerador.

() Prazo: _____

() Remuneração variável vinculada ao desempenho do contratado, com base em metas, padrões de qualidade, critérios de sustentabilidade ambiental e prazos de entrega (justificar):

() Outros: _____

Se há Garantias a serem exigidas, preencher:

() Exigência de garantia para a proposta, como requisito de pré-habilitação.

() Garantia técnica para produtos e/ou serviços, com prazo mínimo.

() Serviços de manutenção e assistência técnica a serem prestados mediante deslocamento de técnico ou disponibilizados em unidade de prestação de serviços localizada em distancia compatível com as necessidades administrativas (justificar): _____

() Exigência caução em dinheiro, seguro-garantia, fiança bancária ou título de capitalização para a execução do contrato.

() O objeto a ser contratado que implica na entrega de bens pela Administração, dos quais o contratado ficará depositário.

Outros: _____

Se há Condições de recebimento preencher:

Recebimento provisório e definitivo (para compras e serviços)

Exigência de ensaios, os testes e demais provas para aferição da boa execução do objeto do contrato.

Outros: _____

Indicação de marcas ou modelos

A administração pretende indicar marcas ou modelos para os bens a serem eventualmente adquiridos.

() SIM (x) Não

Caso a Resposta seja SIM, preencher abaixo:

A administração pretende indicar as seguintes marcas/modelos para os bens a serem eventualmente adquiridos, a saber: _____

As marcas/modelos indicados referem-se aos seguintes motivos:

Necessidade de padronização do objeto (justificar): _____

OU



Estado do Rio Grande do Sul

Município de Progresso

Necessidade de manter a compatibilidade com plataformas e padrões já adotados pelo Município de Progresso(justificar): _____

OU

As marcas e/ou modelos acima referidos são comercializados por mais de um fornecedor, porém, são os únicos capazes de atender às necessidades do Município de Progresso(justificar): _____

OU

A descrição do objeto é melhor compreendida pela indicação da(s) marcas e/ou modelos acima referidos, servindo o(s) mesmos apenas como referência (justificar): _____

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO E JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA DA SOLUÇÃO.

1- Contratação de frota própria com veículos escolares adaptados e motoristas treinados.

Esta opção envolve a aquisição ou leasing de uma frota própria de veículos que atendam a todas as normas de segurança, além da contratação de motoristas qualificados, que receberiam treinamento específico para o transporte de crianças. A manutenção dos veículos seria gerida internamente, garantindo um controle mais rigoroso sobre a segurança e a condição dos veículos. Essa abordagem proporciona autonomia total na operação do serviço, permitindo uma resposta ágil a eventuais imprevistos.

Pontos Positivos:

- Autonomia total na operação do serviço
- Controle rigoroso sobre segurança e manutenção dos veículos
- Motoristas treinados e qualificados para o transporte de
- Flexibilidade para responder a imprevistos rapidamente
- Cumprimento de normas de segurança

Pontos Negativos:

- Altos custos iniciais com aquisição ou leasing de veículos
- Necessidade de gestão interna contínua e complexa
- Responsabilidade integral sobre a manutenção e operação
- Possibilidade de ociosidade da frota em períodos não escolares
- Treinamento contínuo para motoristas pode ser oneroso

2-Parceria com empresas especializadas em transporte escolar com experiência comprovada.

Outra alternativa é estabelecer uma parceria com empresas que já atuam no setor de transporte escolar e possuem experiência e expertise no atendimento a essa demanda. Essas empresas já contam com uma frota adaptada, motoristas capacitados e planos de manutenção rigorosos. A contratação por meio de uma licitação competitiva pode garantir que o serviço contratado seja economicamente viável. Essa abordagem minimiza riscos e pode ser mais rápida de implementar, já que as empresas parceiras já estão preparadas para operar.

Pontos Positivos:

- Acesso a expertise e conhecimentos já consolidados no setor.
- Redução do tempo de implementação devido à prontidão das empresas parceiras.
- Frota adaptada e bons padrões de qualidade já estabelecidos.



Estado do Rio Grande do Sul

Município de Progresso

- Maior segurança e eficiência operacional através de motoristas capacitados.
- Possibilidade de licitação competitiva garante melhor custo-benefício.

Pontos Negativos:

- Dependência da capacidade e disponibilidade das empresas parceiras.
- Risco de desvio de padrão de qualidade se o gerenciamento não for eficaz.
- Possível falta de flexibilidade nas condições de operação e serviços oferecidos.
- Dificuldades de comunicação e alinhamento entre as partes envolvidas.
- Potencial limitação na inovação e customização dos serviços prestados.

3- Modelo de transporte escolar colaborativo baseado em aplicativos.

Nesta opção, uma plataforma de aplicativo mobilizaria motoristas locais, que poderiam oferecer seus serviços de transporte escolar a preços acessíveis. Este modelo colaborativo permite a inclusão de várias rotas, flexibilidade e eficiência no uso de veículos particulares. Além de possibilitar o uso de uma tecnologia inovadora, essa alternativa promove a inclusão de motoristas locais e tem potencial para ser mais econômica. Entretanto, requer um controle rigoroso de segurança e qualificação dos motoristas participantes.

Pontos Positivos:

- Modelo colaborativo que mobiliza motoristas locais.
- Possibilidade de preços acessíveis para o transporte escolar.
- Flexibilidade para atender a várias rotas e necessidades dos usuários.
- Uso de tecnologia inovadora que pode aumentar a eficiência.
- Promoção da inclusão social de motoristas locais na comunidade.

Pontos Negativos:

- Necessidade de controle rigoroso de segurança dos motoristas.
- Desafios na qualificação e verificação de antecedentes dos motoristas. Possibilidade de
- falta de padronização na qualidade do serviço.
 - Dependência da adesão dos motoristas para manter a operação.
 - Risco de concorrência desleal com serviços de transporte escolar tradicionais.

Alternativa Escolhida

Parceria com empresas especializadas em transporte escolar com experiência comprovada.

6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES, DESCRIÇÃO DOS ITENS E MEMÓRIA DE CÁLCULO DO VALOR DE REFERÊNCIA DA CONTRATAÇÃO.

Os quantitativos estimados para a contratação pretendida têm como parâmetro as últimas contratações com o mesmo objeto, realizadas por esta Administração, e pesquisa de preços realizada. Segue descrição:



Estado do Rio Grande do Sul
Município de Progresso

ITEM	DESCRIÇÃO/ ESPECIFICAÇÃO	UNIDADE DE MEDIDA	QUANTIDADE	VALOR REFERÊNCIA UNITÁRIO
1	Itinerário saindo de Campo Branco até a comunidade de Cabeceira de Tocas, distância aproximada de 16km (ida e volta)	Viagem	43	R\$346,49
2	Itinerário saindo de Campo Branco passando Alto Constantino até a comunidade de Constantino, distância aproximada de 30 km (ida e volta)	Viagem	43	R\$ 368,71
3	Itinerário saindo de Campo Branco até a comunidade de Alto Honorato, distância aproximada de 18 km (ida e volta)	Viagem	43	R\$ 338,43
4	Itinerário saindo da E.E.E.B. São Francisco no centro passando por Batovira até a comunidade de Alta Picada Serra, distância aproximada de 34 km (ida e volta)	Viagem	43	R\$ 446,70

Estima-se para a contratação almejada o valor total de R\$ 64.514,19 (sessenta e quatro mil quinhentos e quatorze reais e dezenove centavos).

Tais referências foram obtidas por meio de pesquisa, efetuadas com base no Decreto Municipal n.º 2510.09/2023, que "Estabelece o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para aquisição de bens, contratação de serviços em geral e para contratação de obras e serviços de engenharia no âmbito do Município de Progresso, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021".

O valor é compatível com o praticado pelo mercado correspondente?

(x) Sim () Não

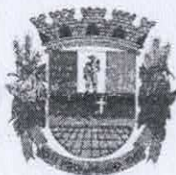
O valor estimado da contratação deve ser mantido sob sigilo?

(x) Não, pois não houve assimetria relevante nos valores de mercado encontrados para formar o preço de referência.

() Sim, pois houve assimetria nos valores de mercado encontrados em face das variáveis do objeto licitado, de modo que a melhor contratação pode ser obtida se não houver divulgação prévia do custo estimado, permitindo a aquisição de bens/serviços pelo melhor preço.

Quanto à entrega dos produtos ou prestação dos serviços ser realizada por apenas um ou por mais de um fornecedor, o objeto que se pretende licitar:

() Admite o parcelamento, visto que o objeto pode ser prestado em lotes ou de maneira periódica, aproveitando as peculiaridades do mercado local com vistas à economicidade e manutenção dos



Estado do Rio Grande do Sul

Município de Progresso

parâmetros de qualidade, sem que isso afete a competição ou haja concentração de mercado (menor preço ou maior desconto unitário).

(x) Não Admite o parcelamento visto que não haverá economia de escala, muito menos ocorrerá redução de custos da gestão dos contratos, havendo possibilidade de risco ao conjunto do objeto pretendido caso seja executado por mais de um fornecedor (menor preço ou maior desconto global).

7. RESULTADOS PRETENDIDOS.

Justifica-se a contratação do serviço, com o intuito de estabelecer uma parceria com empresas especializadas em transporte escolar, visto que essas empresas já possuem a infraestrutura necessária para garantir um transporte seguro e eficiente. Além disso, este compromisso se estende não apenas ao fornecimento de Educação de qualidade, mas também à criação de condições adequadas para que os estudantes possam chegar a suas instituições de ensino de forma segura e pontual.

8. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO.

São indicados os seguintes servidores, para atuarem como fiscal e gestor do contrato:

Fiscal: Gabriela Zuffo

Gestor: Rosângela Cristina Zuffo Agostini

9. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES.

Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para a aquisição/operacionalização dos serviços podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta.

Os bens/serviços que se pretende, portanto, são autônomos e prescindem de contratações correlatas ou interdependentes.

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES.

(x) No caso específico desta contratação, não haverá impacto socioambiental, visto que, após consulta ao Guia Nacional de Contratações Sustentáveis (<https://www.gov.br/agu/pt-br/composicao/cgu/cgu/guias/guia-de-contratacoes-sustentaveis-set-2023.pdf>), não foi identificado o objeto na parte específica do referido guia.

() No caso específico desta contratação, haverá impacto socioambiental, com as seguintes possibilidades:

- () Consumo de energia (luz, combustível, água, dentre outros).
- () Aquisição de bens descartáveis e pouco duráveis.
- () Poda ou desbaste de árvores ou outras plantas.
- () Outras (descrever): _____

Poderão ser adotadas as seguintes medidas mitigadoras:

- () Redução do consumo de energia (luz, combustível, água, dentre outros).



Estado do Rio Grande do Sul
Município de Progresso

- () Redução de outros recursos, conforme particularidades do objeto.
- () Realização de logística reversa com destinação adequada dos refugos e/ou dejetos;
- () Realização de logística reversa com reciclagens dos bens e refugos.
- () Outras (descrever): _____

Nos termos do Guia Nacional de Contratações Sustentáveis (<https://www.gov.br/agu/pt-br/composicao/cgu/cgu/guias/guia-de-contratacoes-sustentaveis-set-2023.pdf>), ainda devem ser adotadas as seguintes medidas (descrever):

11. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declaramos que a contratação é viável, atendendo aos padrões e preços de mercado.

Progresso/RS, 19 de fevereiro de 2026.

Rosângela Cristina Zuffo Agostini

Secretária de Educação e Cultura

Gabriela Zuffo

Responsável pela elaboração do ETP