



Estado do Rio Grande do Sul

Município de Pouso Novo

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1) DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:

A Administração Pública, por meio da Secretaria Municipal de Educação e Cultura, identificou a necessidade de assegurar o transporte de alunos das escolas municipais e estadual que necessitam realizar atendimentos especializados no Município de Lajeado/RS, garantindo condições adequadas para o deslocamento e o acesso aos atendimentos de que necessitam.

A demanda decorre da inexistência, no momento, de disponibilidade de transporte municipal que atenda especificamente a esses deslocamentos, considerando que os meios de transporte existentes são destinados ao atendimento de outras necessidades da Administração.

Diante deste cenário, o presente Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo analisar as alternativas disponíveis para o atendimento da necessidade identificada, considerando os aspectos técnicos, operacionais e econômicos, a fim de identificar a solução mais adequada e vantajosa para a Administração Pública.

2) REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação deverá atender aos seguintes requisitos mínimos:

a) Habilitação e regularidade: a futura contratada deverá comprovar sua habilitação jurídica, regularidade fiscal, trabalhista e demais condições exigidas pela legislação aplicável à contratação.

b) Execução dos serviços: os deslocamentos deverão ser realizados conforme a demanda e a programação estabelecida pela Secretaria Municipal de Educação e Cultura, observando os horários e demais orientações necessárias à adequada execução do serviço.

c) Condições dos veículos: os veículos utilizados deverão estar em adequadas condições de segurança, conservação, limpeza e funcionamento, devidamente licenciados e em conformidade com a legislação de trânsito vigente.

d) Qualificação dos condutores: os condutores deverão possuir habilitação compatível com o veículo utilizado e atender aos requisitos legais aplicáveis à prestação do serviço.

e) Documentação e seguros: os veículos deverão permanecer devidamente licenciados e com a documentação exigida pela legislação vigente, bem como contar com os seguros obrigatórios e demais coberturas legalmente exigidas.

f) Continuidade e substituição: deverá ser assegurada a continuidade dos serviços, com substituição do veículo ou do condutor em caso de indisponibilidade, defeito ou outra situação que impeça a realização do deslocamento programado.

g) Registro e comprovação da execução: os serviços realizados deverão ser devidamente registrados e comprovados, de forma a permitir o acompanhamento, a fiscalização e a conferência dos deslocamentos pela Administração.

3) ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Com base no levantamento realizado pela Secretaria Municipal de Educação e Cultura, foi identificada a necessidade de aproximadamente 96 km de deslocamento por atendimento, considerando a demanda atualmente prevista para o transporte dos alunos aos atendimentos especializados.

Considerando a realização dos deslocamentos às segundas-feiras e, para fins de dimensionamento da demanda, a possibilidade de até 5 (cinco) segundas-feiras em cada mês, estima-se uma demanda de aproximadamente 480 km por mês, totalizando 5.760 km para o período de 12 (doze) meses.

O atendimento quinzenal previsto está inserido nos mesmos deslocamentos realizados às segundas-feiras, não representando deslocamento adicional para fins desta estimativa.



Estado do Rio Grande do Sul

Município de Pouso Novo

A estimativa apresentada tem por finalidade dimensionar a necessidade da Administração para fins de planejamento da contratação, podendo os quantitativos efetivamente realizados variar conforme a demanda dos atendimentos e a programação da Secretaria Municipal de Educação e Cultura.

O detalhamento dos quantitativos, da unidade de medição, dos valores estimados e das demais condições para execução e pagamento será estabelecido no Termo de Referência, com base nas condições definidas para a contratação.

4) LEVANTAMENTO DE MERCADO

a) Solução 1 – Execução direta pelo Município

a.1. Viabilidade de mercado: a execução direta não depende da contratação de fornecedor externo, porém requer que o Município disponha de veículo e motorista disponíveis para realizar os deslocamentos necessários, sem comprometer o atendimento das demais demandas da Administração.

a.2. Viabilidade econômica: a execução direta envolve custos relacionados à disponibilização e manutenção de veículo, combustível, seguros, manutenção e recursos humanos, além da necessidade de compatibilização desses recursos com as demais atividades municipais.

a.3. Viabilidade operacional: considerando que os meios de transporte atualmente disponíveis no Município são destinados a outras demandas da Administração, a execução direta apresenta limitações quanto à disponibilidade de veículo e motorista para atender especificamente a necessidade identificada.

b) Solução 2 – Contratação de empresa especializada

b.1. Viabilidade de mercado: o mercado dispõe de empresas que prestam serviços de transporte de passageiros e podem disponibilizar estrutura adequada para atender à demanda, conforme os requisitos definidos pela Administração.

b.2. Viabilidade econômica: a solução permite que os custos relacionados à disponibilização e operação do veículo, motorista, manutenção, combustível e demais despesas necessárias à execução sejam assumidos pela contratada, sendo possível avaliar sua economicidade mediante pesquisa de preços.

b.3. Viabilidade operacional: a contratação possibilita disponibilizar estrutura específica para atender aos deslocamentos necessários, sem depender da disponibilidade dos veículos e motoristas atualmente destinados às demais demandas municipais, proporcionando maior previsibilidade e organização da execução do serviço.

5) PROVIDÊNCIAS PARA FISCALIZAÇÃO DE CONTRATOS

A fiscalização seguirá as diretrizes da Portaria Municipal nº 1.194/2026, com designação de fiscal de contrato e acompanhamento técnico.

6) ANÁLISE E COMPARAÇÃO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO ELEITA DE ACORDO COM A VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL

Para o atendimento da necessidade identificada, foram analisadas as alternativas de execução direta pelo Município e de contratação de empresa especializada, considerando as condições atualmente disponíveis e os aspectos de viabilidade de mercado, econômica e operacional.

A execução direta pelo Município apresenta limitações, uma vez que os meios de transporte atualmente disponíveis são destinados a outras demandas da Administração, não havendo disponibilidade específica de veículo e motorista para atender aos deslocamentos dos alunos para os atendimentos especializados. Além disso, a utilização desses recursos para a nova demanda poderia comprometer o atendimento das demais necessidades já existentes.

A contratação de empresa especializada, por sua vez, apresenta-se como alternativa capaz de disponibilizar os recursos necessários para o atendimento da demanda, sem comprometer os meios de transporte destinados às demais atividades da Administração. A solução também permite que os custos e responsabilidades relacionados



Estado do Rio Grande do Sul

Município de Pouso Novo

à execução do serviço sejam definidos e acompanhados no âmbito da contratação.

Diante da análise realizada, a contratação de empresa especializada mostra-se a alternativa mais adequada para o atendimento da necessidade identificada, considerando a ausência de disponibilidade de transporte municipal para essa finalidade e a necessidade de assegurar os deslocamentos dos alunos aos atendimentos especializados. Assim, sob os aspectos de mercado, econômico e operacional, a solução apresenta-se viável e adequada ao interesse público, devendo a contratação observar os requisitos e condições a serem estabelecidos no Termo de Referência.

7) JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Considerando as características da demanda identificada, não se mostra tecnicamente ou economicamente adequado o parcelamento do objeto em lotes distintos, uma vez que se trata de uma única natureza de serviço, destinada ao transporte de alunos para atendimentos especializados. Embora a demanda inicialmente identificada esteja relacionada aos deslocamentos atualmente previstos, poderá haver, durante a execução contratual, necessidade de realização de novos deslocamentos ou itinerários decorrentes de alterações na demanda dos atendimentos, desde que relacionados ao objeto da contratação e observadas as condições e os limites estabelecidos no instrumento contratual e na legislação aplicável. Dessa forma, recomenda-se que o objeto seja tratado como item único, permitindo maior flexibilidade para o atendimento da demanda, simplificando a gestão e fiscalização contratual e evitando o fracionamento de serviços de mesma natureza.

8) DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

- a) Assegurar o deslocamento dos alunos que necessitam realizar atendimentos especializados no Município de Lajeado/RS;
- b) Garantir condições adequadas de acesso aos atendimentos, evitando que a ausência de transporte disponível prejudique ou inviabilize sua realização;
- c) Atender à demanda identificada pela Secretaria Municipal de Educação e Cultura de forma regular, segura e eficiente; e
- d) Promover a adequada aplicação dos recursos públicos, mediante a adoção de solução compatível com a necessidade da Administração e com a demanda efetivamente identificada.

9) ANÁLISE DOS RISCOS DA CONTRATAÇÃO

Evento de Risco	Probabilidade	Impacto	Ação Preventiva	Ação Mitigadora
Ausência de propostas ou propostas incompatíveis com o objeto.	Baixa	Alto	Elaborar o processo com especificações claras e realizar adequada pesquisa de preços.	Avaliar as medidas necessárias para viabilizar a contratação.
Atraso ou indisponibilidade de veículo ou motorista para realização dos deslocamentos.	Média	Alto	Estabelecer requisitos de disponibilidade e obrigação de substituição.	Exigir a substituição imediata e adotar as medidas previstas no contrato.
Descumprimento dos horários ou deslocamentos programados.	Média	Alto	Definir as condições de execução e realizar acompanhamento pela fiscalização.	Notificar a contratada e aplicar as medidas cabíveis.
Veículo ou condutor em desacordo com as exigências legais.	Baixa	Alto	Exigir documentação regular e habilitação compatível.	Determinar a substituição e adotar as medidas cabíveis.



Estado do Rio Grande do Sul

Município de Pouso Novo

Alteração da demanda durante a vigência contratual.

Média

Médio

Acompanhar a evolução da demanda e planejar eventuais necessidades adicionais.

Avaliar a adequação dos serviços, observados os limites contratuais e legais.

10) DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base nas informações, estudos e análises realizados no presente Estudo Técnico Preliminar, elaborado em conformidade com o disposto no art. 18 da Lei Federal nº 14.133/2021, conclui-se pela viabilidade da contratação da solução proposta, consistente na contratação de empresa especializada para prestação de serviços de transporte de alunos para atendimentos especializados, por se mostrar a alternativa mais adequada para atendimento da necessidade da Administração Pública, considerando os aspectos técnicos, operacionais e econômicos envolvidos. A solução apresentada atende ao interesse público, assegurando o deslocamento dos alunos das redes municipal e estadual de ensino que necessitam realizar atendimentos especializados no Município de Lajeado/RS, proporcionando condições adequadas para o acesso aos atendimentos e evitando que a ausência de transporte disponível comprometa sua realização.

Diante do exposto, encaminha-se o presente Estudo Técnico Preliminar para ciência e aprovação, a fim de subsidiar a elaboração do Termo de Referência e o prosseguimento dos demais atos necessários à realização da contratação.

Pouso Novo/RS, 25 de agosto de 2026.

Responsável pela Elaboração

Micheli Gritzenco

Auxiliar de Escritório – Setor de Compras

Secretaria Responsável

Liane Maria Parise Nardino

Secretaria de Educação e Cultura



JUSTIFICATIVA

A Secretaria Municipal de Educação e Cultura, considerando a necessidade de assegurar o adequado acompanhamento e desenvolvimento de aluna, manifesta a necessidade de viabilização de transporte para seu deslocamento até os atendimentos especializados realizados no Município de Lajeado/RS.

A aluna possui diagnóstico de Transtorno do Espectro Autista (TEA), CID-11 6A02.0, nível 1 de suporte, apresentando necessidades específicas relacionadas à interação social, flexibilidade cognitiva e comportamental, comportamentos restritos e repetitivos, além de seletividade alimentar e outras condições que demandam acompanhamento especializado.

Os atendimentos necessários não são disponibilizados no Município de Pouso Novo/RS, sendo indispensável seu deslocamento para o Município de Lajeado/RS, onde são realizados os acompanhamentos indicados. A continuidade desses atendimentos mostra-se relevante para o desenvolvimento das habilidades sociais, cognitivas e comportamentais da aluna, bem como para sua autonomia, adaptação às rotinas e mudanças, participação nas atividades e adequado desenvolvimento no ambiente escolar.

Nesse contexto, a disponibilização de transporte constitui medida necessária para garantir o acesso e a regularidade dos atendimentos especializados, considerando os horários previamente estabelecidos pelos profissionais responsáveis e a distância entre os municípios.

Diante da necessidade apresentada e visando assegurar a continuidade do acompanhamento especializado, esta Secretaria encaminha a presente justificativa ao setor responsável, para que sejam adotadas as providências necessárias à contratação.

A medida tem por finalidade assegurar o acesso da aluna aos atendimentos especializados de que necessita, contribuindo para seu desenvolvimento social,



Estado do Rio Grande do Sul
Prefeitura Municipal de Pouso Novo

psicossocial e escolar e evitando a interrupção de acompanhamento essencial ao seu processo de desenvolvimento e inclusão.

Pouso Novo/RS, 28 de setembro de 2026.

Liane Maria Parise Nardino

Secretária Municipal de Educação e Cultura

Linha Licitada =>

Pouso Novo x Lajeado

Dados Gerais:	Valores	Tipo/Ano
Preço Combustível - R\$ Litro/Tipo	6,57	Gasolina Comum
Custo de Aquisição do Veículo -R\$	137.930,00	
Tipo/Ano do Veículo	Spin	2026
Salário do Motorista Mês - R\$	500,00	
Potencial de Km/Mês	384	
Nº de Alunos Transportados - Dia	6	
Nº de Dias - Média Mês	4	
Tempo de Depreciação em Anos	15	
Relação Comb/Manut/Asfalto	0,40	
Custo de Manutenção Mês - R\$	245,12	
Dados do Itinerário:		
KM - Estrada Asfaltada	96,00	
KM - Estrada de Chão	-	
Total de Km - Itinerário	96,00	
Km/Litro - No Asfalto	9,00	
Km/Litro - Na Estr Chão	5,00	
Impostos em %:		
Cofins	3,00	
Pis	0,65	
Imposto Renda	2,40	
CSLL	1,08	
Issqn	3,00	10,13
Margem de Lucro	10,00	20,13
Outras Despesas:		
% do INSS + Fat	22,00	
% do FGTS	8,00	
Seguro Obrigatório Anual + Passageiros- R\$	68,51	
Licenciamento Anual + IPVA- R\$	1,90	
Custo Contábil Anual - R\$	81,67	
Taxa do Alvará Anual - R\$	4,17	
Linha - Itinerário:	Valor R\$/Km	Valor R\$/Dia
Pouso Novo x Lajeado	6,98	670,43