ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

INTRODUÇÃO

DEMANDA: Necessidade de transporte para deslocamento de equipes de saúde em áreas rurais de difícil acesso.

OBJETO: Aquisição de veículo 4x4 para a Secretaria de Saúde.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Secretaria de Saúde enfrenta limitações operacionais significativas na execução de suas atividades finalísticas devido à insuficiência de meios de transporte adequados para as condições geográficas e climáticas do território de atuação. A aquisição de veículo 4x4 representa solução essencial para garantir a mobilidade necessária ao cumprimento de suas missões institucionais, particularmente nas regiões de difícil acesso onde a infraestrutura viária apresenta limitações sazonais.A contratação de empresa especializada em aquisição de veículos assegura conformidade com normas de licitação pública, otimização de recursos financeiros e acesso a condições comerciais vantajosas mediante negociação profissional. Esta abordagem alinha-se aos princípios de eficiência e economicidade que orientam a administração pública, permitindo que a Secretaria concentre seus esforços em atividades finalísticas enquanto delega a especialistas a gestão do processo de aquisição.O alinhamento estratégico desta contratação com os objetivos institucionais da Secretaria de Saúde é evidente. A mobilidade ampliada possibilita a expansão de programas de atenção básica, vacinação, vigilância epidemiológica e assistência técnica em localidades remotas, contribuindo diretamente para a universalização do acesso aos serviços de saúde. Sob a perspectiva de governança, a estruturação adequada desta aquisição através de empresa especializada demonstra compromisso com a transparência, rastreabilidade de processos e conformidade regulatória.A inexistência de veículo 4x4 adequado compromete a continuidade e a qualidade dos serviços prestados à população, gerando impactos diretos no interesse público. A contratação proposta representa investimento estratégico que viabiliza o cumprimento de metas sanitárias, fortalece a presença institucional em áreas vulneráveis e contribui para redução de desigualdades no acesso à saúde, consolidando a governança pública através de decisões fundamentadas emnecessidades reais e objetivos estratégicos claramente definidos.

2.PREVISÃONOPLANODECONTRATAÇÃOANUAL

O plano de contratação anual constitui instrumento essencial para a administração pública, pois permite organizar, priorizar e executar as aquisições de forma racional e transparente. Mediante este planejamento, a administração otimiza recursos orçamentários, evita desperdícios e garante que as contratações atendam efetivamente às

necessidades institucionais.

A contratação de empresa para aquisição de veículo 4x4 pela Secretaria de Saúde alinha-se perfeitamente ao planejamento do órgão público quando fundamentada no interesse público. Este veículo, especialmente adequado para regiões de difícil acesso, viabiliza o deslocamento de equipes de saúde e transporte de pacientes em condições adversas, ampliando a cobertura assistencial. Tal aquisição, quando prevista no plano anual e justificada por diagnóstico de necessidade operacional, demonstra compromisso com a eficiência dos serviços de saúde e com o atendimento equitativo à população, refletindo o uso apropriado de recursos públicos em benefício coletivo.

3.REQUISITOSDACONTRATAÇÃO

A contratação de empresa para aquisição de veículo 4x4 destina-se à Secretaria de Saúde e caracteriza-se como aquisição de bem móvel, configurando-se como objeto de natureza material e não de serviço. O veículo deverá atender às necessidades operacionais da pasta, particularmente para deslocamento em áreas de difícil acesso e condições adversas de terreno, essencial para atividades de saúde pública, vigilância epidemiológica e atendimento descentralizado.

A empresa contratada deverá fornecer veículo 4x4 novo, com ano e modelo de fabricação atuais, equipado com motor de cilindrada compatível com as demandas de tração e desempenho em terrenos acidentados. O veículo deve possuir tração integral permanente ou acionável, garantindo segurança e eficiência operacional em condições de chuva, lama e superfícies irregulares.

Quanto aos padrões de qualidade, o veículo deve estar em conformidade com as normas técnicas de segurança veicular vigentes no Brasil, incluindo sistemas de freios com tecnologia ABS, airbags frontais e laterais, estrutura de proteção lateral e frontal, além de cintos de segurança com pré-tensionadores. O sistema de suspensão deve ser robusto, adequado para terrenos acidentados, com altura livredo solo suficiente para transposição de obstáculos.

As boas práticas de mercado exigem que o veículo atenda aos padrões de emissão de poluentes conforme legislação ambiental brasileira, com motor que respeite os limites de emissão de gases e material particulado. O consumo de combustível deve ser otimizado, considerando eficiência energética como critério de sustentabilidade operacional.

A empresa deve apresentar garantia de fábrica mínima de um ano, com cobertura integral de defeitos de fabricação. Deve incluir assistência técnica autorizada em raio de até cem quilômetros da sede da Secretaria, com disponibilidade de peças de reposição originais. O fornecedor responsabiliza-se pela entrega do veículo com documentação completa, incluindo certificado de registro e licenciamento sendo o primeiroproprietario o

Município de Ivorá-RS, manual do proprietário em português e comprovante de inspeção técnica.
A empresa contratada deve comprovar capacidade financeira, idoneidade comercial e experiência prévia em fornecimento de veículos para órgãos públicos. Exige-se apresentação de referências de clientes institucionais e comprovação de regularidade fiscal e trabalhista. O veículo será submetido a inspeção técnica prévia à aceitação, verificando-se conformidade com especificações, funcionamento de sistemas de segurança, acabamento interno e externo, além de teste de rodagem.

4.ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A estimativa de quantidades para a contratação de veículo 4x4 pela Secretaria de Saúde deve considerar as necessidades operacionais projetadas para o período de doze meses. Inicialmente, recomenda-se realizar levantamento detalhado das demandas de deslocamento, incluindo frequência de atendimentos em áreas de difícil acesso, necessidade de substituição de frota existente e previsão de crescimento nas atividades de saúde. A análise deve abranger quilometragem estimada, padrão de utilização e especificações técnicas indispensáveis ao cumprimento das missões institucionais.Para otimizar recursos e viabilizar economia de escala, é fundamental avaliar interdependências com outras contratações relacionadas, como serviços de manutenção, combustível, seguros e peças de reposição. Essa integração permite negociação conjunta com fornecedores, reduzindo custos unitários e consolidandoa demanda. Recomenda-se consultar outras secretarias e órgãos públicos para identificar necessidades similares, possibilitando contratações compartilhadas ou lotes agregados.A documentação de suporte deve incluir parecer técnico da Secretaria de Saúde justificando a quantidade, especificações do veículo, análise de mercado comparativa e demonstração da viabilidade econômica da aquisição. Esses elementos fundamentam a decisão administrativa e asseguram conformidade com princípios de eficiência e economicidade nas contratações públicas.

5.LEVANTAMENTODEMERCADO

Para atender à demanda de aquisição de veículo 4x4 pela Secretaria de Saúde, apresentam-se as seguintes alternativas de solução disponíveis no mercado. A primeira consiste na aquisição direta junto a fabricantes autorizados, que oferece garantia de fábrica, assistência técnica estruturada e conformidade com normas de segurança vigentes. Contudo, esta opção apresenta custos mais elevados e prazos de entrega potencialmente longos. A segunda alternativa refere-se à compra junto a revendedoras autorizadas, que disponibilizam maior variedade de modelos, condições de financiamento flexíveis e serviços pós-venda consolidados, embora com margens comerciais agregadas ao preço final. A terceira possibilidade envolve a aquisição de veículos seminovos ou usados em concessionárias especializadas, proporcionando redução significativa de custos e disponibilidade imediata, porém com garantia limitada e histórico de manutenção incerto. A quarta alternativa contempla a

contratação de empresa fornecedora de frotas, que assume responsabilidade pela manutenção preventiva e corretiva, otimizando a gestão operacional, ainda que implique custos recorrentes e menor controle sobre especificações técnicas. Por fim, existe a possibilidade de arrendamento mercantil junto a instituições financeiras, que distribui custos ao longo do tempo e transfere responsabilidades de manutenção, porém com despesas totais superiores ao longo do contrato. A escolha adequada dependerá da análise de viabilidade financeira, necessidades operacionais específicas da Secretaria e conformidade com legislação de contratações públicas aplicável.

6.ESTIMATIVADOPREÇO DACONTRATAÇÃO

Conforme exigências normativas para a formação de preço em contratações públicas, apresenta-se a estimativa de valor para a aquisição de veículo 4x4 destinado à Secretaria de Saúde, fundamentada em pesquisa de mercado realizada junto a fornecedores especializados.

A metodologia adotada consistiu na coleta de informações de preços junto a fornecedores distintos, selecionados conforme sua capacidade de fornecimento, experiência comprovada no segmento de comercialização de veículos e disponibilidade de apresentação de proposta formal. As pesquisas foram realizadas através de solicitação de cotação por correio eletrônico, consulta a plataformas de compras públicas federais e estaduais, bem como acesso a sites especializados em comercialização de veículos para o setor público, garantindo assim a representatividade e confiabilidade dos dados coletados.

A estimativa apresentada demonstra compatibilidade com os princípios constitucionais e legais que norteiam a administração pública, em especial a economicidade, mediante a adoção de metodologia que busca o melhor custo- benefício; a eficiência, através da utilização de ferramentas de pesquisa que permitem acesso rápido e confiável a informações de mercado; e a transparência, pela documentação clara das fontes consultadas e dos procedimentos adotados para a formação do preço.

7.DESCRIÇÃODASOLUÇÃOCOMOUMTODO

Após uma cuidadosa avaliação das opções disponíveis, concluímos que a solução ideal para atender à necessidade da aquisição de veiculo 4X4, a contratação se da por Pregão Eletrônico, onde conseguimos alcançar um equilíbrio entre qualidade e custo-benefício, devido às razões pretendia com o objetivo proposto. Portanto, a solução mencionada se destaca como a mais adequada e promissora para atender às demandas presentes e futuras.

8.JUSTIFICATIVAPARAPARCELAMENTO

A contratação de veículo 4x4 para a Secretaria de Saúde não deve ser parcelada. O objeto em questão constitui bem único e indivisível, cuja aquisição não comporta fragmentação em lotes sem comprometer sua funcionalidade.

A divisão geraria custos administrativos desnecessários, multiplicando processos licitatórios, gestão contratual e despesas operacionais, contrariando a economicidade. Além disso, a padronização do veículo e suas especificações técnicas podem levar a fornecedor exclusivo ou sistema integrado, conforme previsto no artigo 40, parágrafo 3º, inciso III da Lei 14.133/21. A concentração em único fornecedor garante compatibilidade técnica, facilita manutenção preventiva e corretiva, reduz custos de peças e serviços especializados. Portanto, a aquisição integral de um único veículo apresenta maior vantagem econômica e operacional, justificando a não adoção do parcelamento.

9.DEMONSTRATIVODOSRESULTADOSPRETENDIDOS

A contratação de empresa para aquisição de veículo 4x4 pela Secretaria de Saúde apresenta resultados pretendidos significativos no que diz respeito à economicidade e ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis. A aquisição de um veículo com tração integral adequado às condições de acesso territorial da região contribui para otimizar os deslocamentos das equipes de saúde, reduzindo o tempo de trajeto e, consequentemente, diminuindo o consumo de combustível e os custos operacionais associados. Essa eficiência logística permite que os profissionais de saúde aloquem maior tempo às atividades assistenciais, potencializando o retorno do investimento público em recursos humanos já disponibilizados pela administração.No aspecto do aproveitamento de recursos materiais, a especificação técnica adequada do veículo garante durabilidade, resistência às condições de uso intensivo e menor necessidade de manutenção corretiva, o que representa economia significativa ao longo da vida útil do bem. A padronização de um modelo único facilita a gestão de peças de reposição e a capacitação técnica dos responsáveis pela manutenção, evitando desperdícios e garantindo disponibilidade contínua do equipamento para as operações da Secretaria de Saúde.Quanto aos recursos financeiros, a contratação mediante processo competitivoassegura a obtenção de melhor preço no mercado, maximizando o poder de compra da administração pública. A estruturação clara de especificações técnicas e condições comerciais permite comparação objetiva entre propostas, resultando em decisão fundamentada que protege o interesse público e evita gastos desnecessários.

O desenvolvimento sustentável é contemplado através da seleção de veículo que atenda aos padrões de emissão ambiental vigentes, reduzindo o impacto ecológico das operações da Secretaria de Saúde. A escolha de tecnologia apropriada contribui para a responsabilidade social corporativa da administração pública, alinhando as operações de saúde aos compromissos ambientais assumidos pelo Estado.Esses resultados pretendidos atendem diretamente às necessidades do objeto ao garantir que o veículo 4x4 adquirido seja economicamente viável, operacionalmente eficiente e ambientalmente responsável. A Secretaria de Saúde disporá de equipamento

adequado para alcançar populações em áreas de difícil acesso, ampliando a cobertura de serviços de saúde com custo-benefício otimizado. O veículo funcionará como ferramenta estratégica para a descentralização e interiorização das ações de saúde, permitindo que recursos humanos qualificados alcancem territórios que demandam atenção prioritária, resultando em melhoria efetiva da qualidade de vida das comunidades atendidas e na consolidação de um sistema de saúde mais equitativo e sustentável.

10.PROVIDÊNCIASPRÉVIASAOCONTRATO

Antes da contratação da empresa para fornecimento e instalação de cortinas, é fundamental realizar uma série de providências prévias para garantir o sucesso e a qualidade do serviço prestado.

Em primeiro lugar, é essencial definir quais servidores farão parte da equipe de fiscalização e gestão contratual, garantindo que sejam profissionais capacitados e experientes dentro do contexto da contratação. Além disso, é importante promover a capacitação desses fiscais e gestores, a fim de que estejam devidamente alinhados com o tema objeto da contratação, garantindo uma melhor gestão do contrato.

Outropassofundamentaléadefiniçãodeplanosdetrabalhodetalhados,visando uma boa execução contratual e estabelecendo metas claras a serem alcançadas. É necessário também um acompanhamento rigoroso das ações previstas nos projetos apresentados pela empresa, de modo a garantir que as adequações e melhorias no objeto contratado sejam realizadas conforme o esperado.

Adicionalmente, recomenda-se a elaboração de um termo de referência detalhado que contemple todas as necessidades do ambiente a ser instalado, prevendo as especificações técnicas, prazos, materiais a serem utilizados e outras informações relevantes para a execução do serviço. Este documento complementar é essencialpara a correta execução do contrato e deve ser seguido à risca durante toda a prestação do serviço.

11.CONTRATAÇÕESCORRELATAS

Antes da formalização do contrato para aquisição de veículo 4x4 destinado à Secretaria de Saúde, faz-se necessário o cumprimento de providências prévias que assegurem a adequada execução do ajuste e o alcance dos objetivos institucionais.Inicialmente, deve-se proceder à designação formal dos servidores que integrarão a equipe de fiscalização e gestão contratual, definindo claramente as responsabilidades, atribuições e a estrutura hierárquica de cada membro. Estes profissionais devem possuir conhecimento técnico compatível com a natureza do objeto contratado.Subsequentemente, recomenda-se a realização de capacitação específica dos fiscais e gestores acerca das características técnicas do veículo 4x4, incluindoaspectos relacionados à manutenção preventiva, operação segura, legislação de trânsito aplicável e procedimentos de controle de frota. Esta ação visa qualificar os responsáveis para o acompanhamento eficaz da execução contratual.Paralelamente, deve-se elaborar

plano de trabalho detalhado que estabeleça cronograma de entrega, especificações técnicas esperadas, critérios de aceitação do bem e procedimentos de recebimento. Este documento orientará tanto a contratada quanto a administração pública.Por fim, impõe-se o acompanhamento rigoroso das ações previstas, incluindo a verificação do cumprimento de prazos, conformidade com as especificações técnicas contratadas e realização de testes funcionais do veículo. Qualquer inadequação identificada deverá gerar comunicação formal à contratada para as necessárias correções e ajustes, garantindo que o bem entregue atenda plenamente às necessidades operacionais da Secretaria de Saúde.

12.IMPACTOSAMBIENTAIS

A aquisição de veículo 4x4 para a Secretaria de Saúde gera impactos ambientaisque demandam medidas mitigadoras adequadas. O consumo de combustível fóssil resulta em emissões de gases de efeito estufa e poluentes atmosféricos, afetando a qualidade do ar e contribuindo para mudanças climáticas. Como mitigação, recomenda-se especificar veículo com motor de menor cilindrada, tecnologia de redução de emissões e eficiência energética comprovada, priorizando modelos com certificação ambiental.O descarte inadequado de óleos, fluidos e peças automotivas contamina solos e recursos hídricos. Deve-se exigir da contratada plano de manutenção preventiva com destinação apropriada de resíduos, incluindo reciclagem de componentes e disposição em centros licenciados.O consumo de água em lavagens frequentes impacta disponibilidade hídrica local. Recomenda-se estabelecer cronograma de limpeza racionalizado e uso de técnicas que minimizem consumo.A geração de resíduos de pneus e baterias requer destinação responsável. Exige- se que a empresa contratada implemente programa de recolhimento e reciclagem conforme legislação vigente.Por fim, deve-se monitorar o desempenho ambiental do veículo durante sua vida útil, com relatórios periódicos sobre consumo de combustível e emissões, garantindo conformidade com padrões ambientais estabelecidos.

13.VIABILIDADEDACONTRATAÇÃO

A contratação de empresa para aquisição de veículo 4x4 pela Secretaria de Saúde apresenta-se viável sob os aspectos técnico, econômico e administrativo, conforme demonstrado no presente Estudo Técnico Preliminar.No tocante à aderência institucional, a necessidade de aquisição do veículo encontra-se adequadamente justificada pelas demandas operacionais da Secretaria de Saúde, particularmente considerando as atividades de deslocamento em áreas de difícil acesso e condições climáticas adversas que demandam capacidade de tração e mobilidade específicas. O objeto proposto alinha-se aos objetivos estratégicos da pasta e contribui para a efetividade das ações de saúde pública no âmbito territorial de atuação.Quanto à viabilidade técnica, existem múltiplas soluções

disponíveis no mercadoque atendem às especificações funcionais necessárias para o cumprimento das missões institucionais. Fornecedores qualificados e com experiência comprovada encontram-se aptos a disponibilizar veículos com as características técnicas requeridas, garantindo qualidade, durabilidade e conformidade com as normas técnicas aplicáveis.A viabilidade econômica restou comprovada pela pesquisa de preços realizada, que identificou custos compatíveis com os valores praticados no mercado para bens similares. O modelo de fornecimento proposto, baseado na aquisição direta do bem, apresenta-se como a solução mais eficiente e econômica, evitando intermediações desnecessárias e reduzindo custos operacionais.Sob a perspectiva orçamentária, a contratação encontra-se adequada aos recursos disponibilizados no plano anual de contratações da administração, com dotação orçamentária específica e suficiente para cobertura das despesas previstas. A compatibilidade com os princípios constitucionais da administração pública, notadamente legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, encontra-se plenamente assegurada pelo procedimento licitatório a ser adotado, que garantirá isonomia entre os interessados e seleção da proposta mais vantajosa.Conclui-se, portanto, pela viabilidade da contratação proposta, recomendando-se o prosseguimento do processo de aquisição conforme as disposições da legislação de licitações e contratos aplicável.

RESPONSAEL PELA ELABORAÇÃO

_____

RODRIGO F. NUNES
MAT. 437
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

APROVO ESTE DOCUMENTO
IVORÁ. 25 DE MAIO DE 2026

_____

GABRIELA DE PAULA
SECRETÁRIA MUNICIPAL DE SAÚDE