

Estudo Técnico Preliminar 47/2023

1. Informações Básicas

Número do processo: 23078.527319/2023-84

2. Descrição da necessidade

O presente estudo preliminar descreve a necessidade de aquisição de sacos de lixo.

O Almoxarifado Central necessita realizar essa aquisição, a fim de ter estoque para distribuir esse material de consumo que é demandado por toda universidade. Ante o exposto, este estudo tem como finalidade identificar a melhor solução para a aquisição de sacos de lixo, para serem consumidos nas unidades da universidade localizadas em Porto Alegre, Eldorado do Sul e no Litoral do Rio Grande do Sul. A contratação visa suprir a necessidade anual desse material, sendo considerada como quantidade estimada o consumo de 12 meses.

Caso não seja possível adquirir esse objeto, os prejuízos são imensuráveis, sendo tais: algumas atividades da universidade terão seu funcionamento prejudicado; além desse item de higiene ser essencial para promover o bem-estar de todos que prestam e utilizam os serviços da UFRGS. Caso não seja adquirido esse material pode haver problemas sanitários à universidade.

Com isso, o Almoxarifado Central da UFRGS desenvolve o planejamento de suas aquisições, com o intuito de ter em seu estoque todos os itens que são imprescindíveis para o funcionamento da universidade.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
DIVISÃO DE ALMOXARIFADO CENTRAL/DEPATRI /PROPLAN	Júlio Cesar da Silveira de Souza

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os bens que serão adquiridos são de uso comum, visto que os padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos, mediante às especificações usuais de mercado. Considerando que o fornecimento dos sacos de lixo pelo Almoxarifado Central deva ocorrer com qualidade para todos os órgãos da UFRGS, observou-se as possibilidades que o mercado oferecia para contratação, a fim de buscar a que atendesse os requisitos dispostos para evitar materiais com baixa qualidade. Com isso, deve-se observar:

- A contratada deverá fornecer materiais de qualidade comprovada, que tenham durabilidade e confiabilidade, sendo vedado o emprego de materiais usados ou reconicionados;
- Deverão ser fornecidas amostras dos itens, para verificar se eles atendem as exigências expressas no Termo de referência;
- A entrega, destinação e transporte devem ser realizados pela contratada;
- Os itens devem ser entregues após 10 dias do envio do empenho ao fornecedor para o endereço indicado no edital; e
- Maiores detalhes sobre o objeto estão descritos no Termo de Referência.

Por fim, ressalta-se que os itens presentes nesta aquisição deverão estar em conformidade com a seguinte normativa:

- NBR 9191/2008 (versão atualizada): Sacos plásticos para acondicionamento de lixo - Requisitos e métodos de ensaio.

Da adoção do Sistema de Registros de Preços - SRP

A adoção do SRP foi julgada como pertinente para esta contratação, pelas seguintes razões:

Com o procedimento de registro de preços é possível ter atas, as quais possuem validade de doze meses, e que fixam as quantidades que podem ser compradas ou não das empresas vencedoras, bem como o preço do item também é fixado. Destaca-se que os sacos de lixo são comprados periodicamente pela universidade, devido à rotatividade do estoque e o local de armazenamento dele, no entanto, torna-se difícil identificar com extrema precisão a necessidade de compra. Diante disso, as aquisições são efetuadas após levantamento que é realizado para verificar os itens que possuem efetiva necessidade de serem comprados pelo Almoarifado Central, geralmente os que estão com o estoque baixo e existe a necessidade de reposição. O intuito é ter em estoque apenas o que seja necessário e o SRP é fundamental para isso.

Do princípio da padronização

Nos termos da Portaria SEGES/ME Nº 938, de 2 de fevereiro de 2022, que instituiu o catálogo eletrônico de padronização de compras, serviços e obras, a consulta realizada aos itens que compõem o Catálogo Eletrônico de Padronização do Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) – endereço eletrônico <https://www.gov.br/pncp/pt-br/catalogo-eletronico-de-padronizacao/itens-padronizados> - não localizou item com compatibilidade de especificações estéticas, técnicas ou de desempenho em relação ao item constante na solução pretendida.

Indicação de marca

Não há indicações de marcas nesta aquisição de sacos de lixo.

Da natureza comum do objeto da licitação

O objeto licitatório é de natureza comum para efeito de utilização da modalidade Pregão. Neste sentido, a fim de confirmar que o objeto é comum, ele possui os seguintes atributos básicos: trata-se de contratação habitual/rotineira da Administração Pública; apresenta características que encontram no mercado padrões usuais de especificação; existe a possibilidade de julgamento objetivo das propostas pelo menor preço; e pode ser substituído por outro com qualidades similares ou equivalentes disponíveis no mercado.

Enquadramento da Contratação para fins de vigência

O objeto licitatório é enquadrado como de fornecimento não-contínuo pois se trata de entrega de bens sem que haja uma demanda de caráter permanente e finalizada a entrega, a necessidade foi atendida.

5. Levantamento de Mercado

Foi realizada pesquisa no âmbito de contratações públicas por meio do site painel de preços e compras governamentais, a fim de verificar a existência de soluções aptas em atender a necessidade administrativa ou então novas metodologias de execução /contratação que gerem ganhos de produtividade ou economia para a Administração. Foi constatado que a solução amplamente utilizada é a realização de pregão eletrônico.

A identificação das soluções praticadas pelo mercado (produtos, fornecedores, fabricantes etc.) que atendem aos requisitos especificados ocorrerá através da apresentação de contratações realizadas pela Administração Pública, conforme as Tabelas 1 e 2:

ÓRGÃO	UASG	Nº PREGÃO
52221 - INDUSTRIA DE MATERIAL BELICO DO BRASIL	168005	00031/2023
30202 - FUNDACAO NACIONAL DO INDIO	194029	00003/2023
52121 - COMANDO DO EXERCITO	160356	00004/2023
52131 - COMANDO DA MARINHA	771300	00065/2022

52121 - COMANDO DO EXERCITO	160233	00010/2022
52111 - COMANDO DA AERONAUTICA	120195	00205/2022
52121 - COMANDO DO EXERCITO	160413	00023/2022
26443 - EMPRESA BRASILEIRA DE SERVIÇOS HOSPITALARES	155021	00091/2022
26433 - INST.FED.DE EDUC.,CIENC.E TEC.DO RJ	158502	00003/2021
26278 - FUNDACAO UNIVERSIDADE FEDERAL DE PELOTAS	154047	00069/2022
52121 - COMANDO DO EXERCITO	160058	00007/2022
52121 - COMANDO DO EXERCITO	160369	00007/2022
52121 - COMANDO DO EXERCITO	160404	00001/2023
52131 - COMANDO DA MARINHA	764000	00008/2022
52121 - COMANDO DO EXERCITO	160482	00051/2022

Tabela 1 – contratações realizadas pela Administração Pública

NOME DA EMPRESA	CNPJ
FAST CLEAN DISTRIBUIDORA LTDA	43.782.859/0001-02
DF MAQUINAS E FERRAMENTAS LTDA	21.793.208/0001-85
PCR DO BRASIL PLASTICOS LTDA	13.628.328/0001-07
DUCS COMERCIO, SERVICOS E IMPORTACOES EIRELI	18.304.284/0001-75
ADRIELSON FERREIRA PINHEIRO	13.559.782/0001-45
NEW PHARMS LTDA	43.641.608/0001-08
TROIKA DISTRIBUICAO LTDA	32.608.866/0001-76

FAST CLEAN DISTRIBUIDORA LTDA	43.782.859/0001-02
ATLANTICO BC PRODUTOS PARA SAUDE - EIRELI	35.626.812/0001-21
DELOSKI COMERCIO DE PRODUTOS DE LIMPEZA LTDA	45.413.282/0001-97
45.893.521 ANDRESSA VIEIRA DA SILVA	45.893.521/0001-53
DELOSKI COMERCIO DE PRODUTOS DE LIMPEZA LTDA	45.413.282/0001-97
VIDEQUIMICA INDUSTRIA E COMERCIO DE PRODUTOS QUIMICOS LTDA	00.112.092/0001-00
INOVA RIO MATERIAIS ELETRICOS E DESCARTAVEIS LTDA	34.894.910/0001-87
DELCA ARTIGOS MEDICOS LTDA	31.940.808/0001-82

Tabela 2 – potenciais fornecedores

5.1 Levantamento de soluções

A solução encontrada foi aquisição de sacos de lixo por licitação, na modalidade pregão eletrônico.

5.2 Análise comparativa das soluções

Não foram encontradas novas soluções para o tipo de contratação requisitada. As alternativas disponíveis são as usuais de mercado, pois o objeto a ser demandado não apresenta complexidade técnica.

5.3 Análise comparativa de custos das soluções

Não há.

5.4 Justificativa da escolha da solução

A solução de adquirir sacos de lixo por licitação foi identificada por esta equipe técnica como a que melhor atende a necessidade da demanda e atende aos requisitos da contratação, através da realização de Pregão, pelo Sistema de Registro de Preços, visando a contratação de sacos de lixo conforme surgir a necessidade de demanda.

A Universidade possui um histórico de contratação desse material através de pregão eletrônico em 2022 (pregão 082/2022).

Em relação à justificativa da escolha do tipo de solução a contratar:

1. as aquisições e contratações públicas seguem, em regra, o princípio do dever de licitar, ressalvadas as hipóteses de dispensa ou inexigibilidade de licitação, e que a não observância da modalidade estipulada na lei pode configurar o fracionamento ilegal de despesa;
2. ocorre a necessidade de contratações frequentes e que as entregas são realizadas pontualmente, conforme necessidade de fornecimento dos itens; e
3. Há empresas especializadas e capacitadas em fornecer esse material para a universidade.

A opção pela aquisição de bens é a mais vantajosa para a Administração, não tendo sido vislumbradas neste estudo novas alternativas disponíveis no mercado e nem outras alternativas adotadas por demais órgãos públicos.

6. Descrição da solução como um todo

A descrição da solução como um todo abrange a contratação de empresa para o fornecimento de sacos de lixo. Esses serão adquiridos na modalidade pregão eletrônico, pelo sistema de registro de preços.

No mercado não foi encontrada outra solução que fosse mais vantajosa para adquirir os sacos de lixo, portanto, a realização do pregão é a solução mais adequada. Com essa solução, é possível estimar quantidades para atender o período de doze meses, com a finalidade de realizar apenas uma licitação do item por ano, salvo caso que não haja proposta vencedora.

Os preços são estimados com observância ao valor que o item é encontrado no mercado, com o propósito de propiciar competição entre o maior número possível de fornecedores. A ampla competição torna-se viável, pois esse objeto tem uma grande oferta no mercado, além de ser licitado individualmente, permitindo que várias empresas participem do certame, o que gera um ganho de escala. Ainda, como é realizado pregão eletrônico, empresas de todo o país podem participar, ampliando a quantidade de propostas que são recebidas, ganhando a que tem o menor valor.

Com o procedimento de registro de preços é possível ter atas, as quais possuem validade de doze meses, e que fixam as quantidades que podem ser compradas ou não das empresas vencedoras, bem como o preço do item também é fixado. As aquisições são efetuadas após levantamento que é realizado para verificar os itens que possuem efetiva necessidade de serem comprados pelo Almoxarifado Central, geralmente os que estão com um estoque baixo e existe a necessidade de reposição. O intuito é ter em estoque apenas o que seja necessário.

É fundamental que os itens entregues pelos fornecedores vencedores da licitação tenham as especificações que são requisitadas pela universidade no Termo de Referência. Tendo em vista isso, o Almoxarifado Central faz a conferência dos itens que são entregues, antes deles serem registrados no sistema interno do almoxarifado. Caso o item não esteja em conformidade, a empresa é informada, sendo solicitada correção, a fim de atender as especificações que foram exigidas nas descrições dos itens, sendo fundamental que sejam observadas.

Quando possível, critérios de sustentabilidade são empregados nos itens que são licitados. Para isso, nota-se a disponibilidade de mercado, visto que é essencial manter a concorrência nas licitações, bem como, observa-se também o valor que se encontra o item no mercado. Isso é importante, visto que, a depender do item, o mercado é muito restrito de itens sustentáveis e os preços podem ser elevados.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A determinação do quantitativo a ser adquirido considerou o histórico de consumo dos itens e demandas registras pela unidade no PAC – 2023.

O cálculo da quantidade média teve como base as quantidades que foram fornecidas registradas no sistema interno do Almoxarifado Central, especificamente do relatório de fornecimento de materiais, tipo de relatório médias mensais por material. Verificou-se a média mensal de cada item dos anos de 2017, 2018 e 2019. Importante destacar que esses anos foram escolhidos, visto que a universidade estava com seu funcionamento normal antes da pandemia.

Nomenclatura	Média 2017	Média 2018	Média 2019
Saco p/lixo 100 litros AZUL - pct c/ 100un	86	103	88
Saco p/lixo 100 litros PRETO - pct. c/100un	135	100	90
Saco p/lixo 20 litros AZUL - pct c/ 100 und	18	160	107
Saco p/lixo 20 litros PRETO - pct c/100 und	148	134	101
Saco p/lixo 60 litros - AZUL - pct. c/100un	106	84	99

Saco p/lixo 60 litros PRETO - pct c/ 100 und	134	56	91
Saco p/lixo INFECTANTE - 30 litros - BRANCO- pct.c/100un	10	4	5
Saco p/lixo INFECTANTE - 50 litros - BRANCO - pct.c/100un	7	10	10
Saco p/lixo INFECTANTE SUPER 100 litros - BRANCO- pct.c/100un	6	17	14

Tabela 3 – quantidades médias de 2017, 2018 e 2019

Posteriormente, foi calculada a média considerando a média desses três anos (2017, 2018 e 2019) (Cálculo = $(ANO1+ANO2+ANO3)/3$), e essa multiplicou-se por doze, em referência aos doze meses do ano, para então se obter a quantidade anual a ser licitada. Acrescentou-se na quantidade anual de cada item licitado o percentual de 25%, para se obter uma quantidade extra para eventuais demandas mais elevadas que a quantidade anual estimada.

Abaixo, estão as médias e as quantidades em ata:

Nomenclatura	Nova média	Média arred.	Qtde ata
Saco p/lixo 100 litros AZUL - pct c/ 100un	93	95	1425
Saco p/lixo 100 litros PRETO - pct. c/100un	109	110	1650
Saco p/lixo 20 litros AZUL - pct c/ 100 und	95	95	1425
Saco p/lixo 20 litros PRETO - pct c/100 und	128	130	1950
Saco p/lixo 60 litros - AZUL - pct. c/100un	96	100	1500
Saco p/lixo 60 litros PRETO - pct c/ 100 und	93	95	1425
Saco p/lixo INFECTANTE - 30 litros - BRANCO- pct.c/100un	6	10	150
Saco p/lixo INFECTANTE - 50 litros - BRANCO - pct.c/100un	9	10	150
Saco p/lixo INFECTANTE SUPER 100 litros - BRANCO- pct.c/100un	12	15	225

Tabela 4 – resultados das médias calculadas e quantitativos em ata

Ressalta-se que na presente licitação ao invés de serem adquiridos sacos de 20 e 60 litros, serão comprados de 30 e 50 litros, entretanto, essas estimativas de 20 e 60 litros serão usadas como parâmetros de quantitativos em ata nesta licitação para os sacos de 30 e 50 litros, respectivamente.

A tabela abaixo estima, de acordo com essas últimas considerações, as quantidades e as unidades de medidas dos objetos dessa contratação:

Nomenclatura	Qtde ata	Unidade
Saco p/lixo 100 litros AZUL - pct c/ 100un	1425	Pacote
Saco p/lixo 100 litros PRETO - pct. c/100un	1650	Pacote
Saco p/lixo 20 litros AZUL - pct c/ 100 und	1425	Pacote
Saco p/lixo 20 litros PRETO - pct c/100 und	1950	Pacote
Saco p/lixo 60 litros - AZUL - pct. c/100un	1500	Pacote
Saco p/lixo 60 litros PRETO - pct c/ 100 und	1425	Pacote
Saco p/lixo INFECTANTE - 30 litros - BRANCO- pct.c/100un	150	Pacote
Saco p/lixo INFECTANTE - 50 litros - BRANCO - pct.c/100un	150	Pacote
Saco p/lixo INFECTANTE SUPER 100 litros - BRANCO- pct.c/100un	225	Pacote

Tabela 5 – estimativa do quantitativo levantado

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 457.032,00

A estimativa do valor da contratação foi composta pelos dados da pesquisa de preço realizada.

Segue tabela com os quantitativos e valores estimados:

Item	Objeto	CATMAT	Qtd. Total	Valor unitário estimado	Valor total estimado
1	Saco p/lixo 100 litros AZUL - pct c/ 100un	BR 0372843	1425	R\$ 58,00	R\$ 82.650,00
2	Saco p/lixo 100 litros PRETO - pct. c/100un	BR 0470833	1650	R\$ 56,00	R\$ 92.400,00
3	Saco p/lixo 30 litros AZUL - pct c/ 100 und	BR 0292718	1425	R\$ 39,00	R\$ 55.575,00

4	Saco p/lixo 30 litros PRETO - pct c/100 und	BR 0226092	1950	R\$ 31,89	R\$ 62.185,50
5	Saco p/lixo 50 litros - AZUL - pct. c/100un	BR 0253729	1500	R\$ 45,36	R\$ 68.040,00
6	Saco p/lixo 50 litros PRETO - pct c/ 100 und	BR 0226093	1425	R\$ 44,98	R\$ 64.096,50
7	Saco p/lixo INFECTANTE - 30 litros - BRANCO- pct.c /100un	BR 0353775	150	R\$ 42,00	R\$ 6.300,00
8	Saco p/lixo INFECTANTE - 50 litros - BRANCO - pct.c /100un	BR 0412494	150	R\$ 57,90	R\$ 8.685,00
9	Saco p/lixo INFECTANTE SUPER 100 litros - BRANCO- pct.c/100un	BR 0412492	225	R\$ 76,00	R\$ 17.100,00
				TOTAL	R\$ 457.032,00

Tabela 6 – estimativa do valor da contratação

Considerando os dados levantados, estima-se um valor de contratação aproximado de R\$ 457.032,00.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A adoção do parcelamento da solução foi julgada como pertinente para esta contratação e será observada, tendo em vista que objeto é disposto em um item apenas. O objeto foi considerado indivisível.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não existem contratações correlatas e/ou interdependentes ao objeto deste estudo técnico preliminar.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O objeto da contratação está contemplado no Plano de Contratações Anual – PCA 2023.

Além disso, a contratação encontra-se alinhada aos objetivos estratégicos do Plano de Desenvolvimento Institucional 2016 - 2026 PDI da UFRGS, especialmente no que tange aos Objetivos Organizacionais relativos às atividades de apoio e suporte a área acadêmica.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Como resultado da contratação desses itens espera-se garantir o adequado fornecimento dos sacos de lixo para todas às dependências da Universidade. A continuidade da prestação de serviços que necessitem desse material. Ademais, a escolha do procedimento registro de preços possibilitará a universidade fazer as contratações de acordo com suas reais demandas e ajustadas a sua disponibilidade orçamentária, assegurando maior economicidade na contratação.

13. Providências a serem Adotadas

Não há necessidade de adequação do ambiente do órgão em um primeiro momento, tendo em vista que a solução será contratada de acordo com a necessidade e demanda da Universidade.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Possíveis impactos positivos

1. Com a aquisição de sacos de lixo será possível promover a separação dos resíduos de forma que atenda a legislação ambiental.

Possíveis impactos negativos

1. Os produtos que são adquiridos não possuem critérios de sustentabilidade, não utilizam materiais que sejam constituídos, no todo ou em parte, por material reciclado, atóxico, biodegradável, e com madeira proveniente de reflorestamento;
2. Nem todos os produtos serão acondicionados em embalagens adequadas, que utilizem materiais recicláveis, o que gera novos resíduos de novos materiais que deverão ter uma destinação ambientalmente adequada;
3. Os veículos que transportam as mercadorias até o Almoxarifado Central geram poluição; e
4. O descarte desses produtos pode não ser realizado de forma ambientalmente adequada pelos órgãos da UFRGS.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara viável esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar. A EPC entende, de forma conclusiva, pela adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

SILVANA CORREA PINTO

Integrante administrativo

