



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE MORRINHOS DO SUL

PARECER

Processo Administrativo n. 060/2026 – Dispensa nº 34/2026

De: Assessoria Jurídica

Para: Setor de Compras e Licitações

Requerente: Secretaria de Saúde

Assunto: Processo de Dispensa

DIREITO ADMINISTRATIVO. DISPENSA DE LICITAÇÃO.
CONTRATAÇÃO DE EMPRESA. MANUTENÇÃO
VEICULAR. POSSIBILIDADE.

I – DO RELATÓRIO

Trata-se de expediente administrativo instaurado pela Secretaria Municipal de Saúde, tombado sob o n. 060/2026, na qual pretende “**contratação de empresa especializada para a manutenção preventiva com fornecimento de peças e mão de obra do veículo I/PEUGEOT EXPERT de placa JBE3G24, lotado na Secretaria Municipal de Saúde**”.

O processo resta instruído com solicitação da Secretaria requerente memorando 027/2026, autorização da autoridade superior, termo de formalização da demanda, pesquisa de preços mercadológicos, estudo técnico preliminar (ETP), termo de referência (TR), dotação, aviso de dispensa de licitação, documentos habilitatórios.

Ato contínuo, o setor de projetos e contratos impulsionou o expediente para controle prévio de legalidade da contratação por dispensa de licitação.

É a síntese, passa-se à análise.

II – DA FUNDAMENTAÇÃO JURÍDICA

Primeiramente, destaco competir a esta Assessoria Jurídica, prestar consultoria sobre aspectos estritamente jurídicos, não lhe cabendo adentrar em aspectos relativos à conveniência e à oportunidade da prática dos atos administrativos, reservados à esfera discricionária do administrador público legalmente competente. Também pouco cabe examinar questões de natureza eminentemente técnica, administrativa e/ou financeira. Ademais, des-





ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE MORRINHOS DO SUL

taco que a presente manifestação apresenta natureza meramente opinativa e, por tal motivo, as orientações apresentadas não vinculam o gestor público, o qual pode, de forma justificada, adotar orientação contrária ou diversa da emanada, ou seja, o presente opinativo apresenta natureza obrigatória, porém não vinculante.

"[...] reconhece-se a autonomia da autoridade competente para avaliar o conteúdo do parecer jurídico e aceitá-lo ou não". JUSTEN FILHO, Marçal.

Esclareço, também, que a verificação da assessoria jurídica terá por base as informações prestadas pelos setores técnicos e especializados da Administração Pública, por meio dos documentos acostados ao feito, tendo-os como autênticos.

Avançando ao mérito do expediente, trata-se de pretensão da Administração em realizar contratação direta, através dos institutos jurídicos da dispensa de licitação, "**contratação de empresa especializada para a manutenção preventiva com fornecimento de peças e mão de obra do veículo I/PEUGEOT EXPERT de placa JBE3G24, lotado na Secretaria Municipal de Saúde**", cuja análise jurídica também se revela pressuposto instrutório à contratação direta, vide termos do art. 72, inc. III, da norma de regência, vejamos:

Lei n. 14133/2021:

Art. 53. Ao final da fase preparatória, o processo licitatório seguirá para o órgão de assessoramento jurídico da Administração, que realizará controle prévio de legalidade mediante análise jurídica da contratação.

§ 4º Na forma deste artigo, o órgão de assessoramento jurídico da Administração também realizará controle prévio de legalidade de contratações diretas, acordos, termos de cooperação, convênios, ajustes, adesões a atas de registro de preços, outros instrumentos congêneres e de seus termos aditivos.

Art. 72. O processo de contratação direta, que compreende os casos de inexigibilidade e de dispensa de licitação, deverá ser instruído com os seguintes documentos:

III – parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos;

Pois bem, conforme preconiza o art. 37, inc. XXI, da CF/88, é de notório conhecimento que, **em regra**, as contratações realizadas pela Administração Pública ocorrem por meio de procedimento licitatório, **sendo exceção não licitar**, por meio das contratações diretas de dispensa e de inexigibilidade. Desse modo, a licitação pode ser dispensada ou inexigida quando a conveniência administrativa, aliada ao interesse público específico, são enquadráveis nas previsões dos permissivos legais.

Constituição Federal:

Art. 37 [...] XXI – ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.

A Secretaria demandante, tendo em vista a emergência, requisitou a contratação direta, fundada na dispensa de licitação prevista no art. 75 da Lei n. 14133/2021.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE MORRINHOS DO SUL

Neste esboço, nota-se que a pretensão da Administração pela contratação direta tem por base a necessidade de **“contratação de empresa especializada para a manutenção preventiva com fornecimento de peças e mão de obra do veículo I/PEUGEOT EXPERT de placa JBE3G24, lotado na Secretaria Municipal de Saúde”**.

Sobreleva elucidar a justificativa contida no termo de referência, in verbis:

“[...]”

O referido veículo integra a frota da Secretaria Municipal de Saúde, desempenha papel essencial no atendimento pré-hospitalar, sendo utilizada diariamente para o socorro de pacientes em situações de urgência e emergência. Por se tratar de um veículo de uso contínuo e de alta exigência operacional, é indispensável que esteja em perfeitas condições de funcionamento, garantindo segurança, rapidez e eficiência no transporte de pacientes. Considerando que a ambulância apresentou necessidade de manutenção preventiva, bem como de substituição de peças que estão desgastadas pelo uso, torna-se imprescindível a contratação de empresa especializada para execução do serviço, incluindo fornecimento de peças e mão de obra qualificada. A manutenção preventiva evita falhas mecânicas, reduz riscos de acidentes, previne paradas inesperadas do veículo e assegura a continuidade dos atendimentos à população. Ressalta-se que a ambulância é um equipamento de saúde de caráter essencial, e qualquer indisponibilidade impacta diretamente a capacidade de resposta do serviço, podendo comprometer o atendimento de pacientes em estado crítico. A contratação imediata visa garantir a segurança dos usuários e profissionais, bem como manter a operacionalidade do veículo sem interrupções.

“[...]”.

Com base no exposto, tendo em vista a necessidade e urgência, para a execução, é o que preceitua o Art. 75, inc. II da Lei 14.133/2021, *infra*:

Art. 75. *É dispensável a licitação:*

II - para contratação que envolva valores inferiores a R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais), no caso de outros serviços e compras;

Veja-se que a norma permissiva com a nova redação dada pelo Decreto nº 12.807/2025, que atualiza os valores estabelecidos na lei 14.133/2021 delineou o valor de R\$ 65.492,11 (sessenta e cinco mil quatrocentos e noventa e dois reais e onze centavos)

Lei n. 14133/2021:

Art. 72. *O processo de contratação direta, que compreende os casos de inexigibilidade e de dispensa de licitação, deverá ser instruído com os seguintes documentos:*

I – documento de formalização de demanda e, se for o caso, estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo;

II – estimativa de despesa, que deverá ser calculada na forma estabelecida no art. 23 desta Lei;

III – parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos;

IV – demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido;

V – comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária;

VI – razão da escolha do contratado;

VII – justificativa de preço;

VIII – autorização da autoridade competente.





ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE MORRINHOS DO SUL

Pertinente aos documentos que formalizam a demanda e aos documentos técnicos, dando conta da contratação para serviços que não ultrapassem R\$ 65.492,11 (sessenta e cinco mil quatrocentos e noventa e dois reais e onze centavos).

III – DA CONCLUSÃO

Face o exposto, nos limites da análise jurídica, excluídos os aspectos técnicos, econômicos e administrativos, bem como juízo de conveniência e oportunidade da Administração Pública, tem-se que a pretensão de contratação direta, fundada na dispensa de licitação, possui legalidade. Contudo, o mesmo carece de justificativa da escolha.

É o parecer.

Morrinhos do Sul/RS, 22 de janeiro de 2026.

DOUGLAS MARTINS ROCHA
Assessor Jurídico
OAB/RS 86.178



Assinantes

Veracidade do documento



Documento assinado digitalmente.

Verifique a veracidade utilizando o QR Code ao lado ou acesse o site **verificador-assinaturas.plataforma.betha.cloud** e insira o código abaixo:

YPX

NGG

NJ8

0DG