



Termo de Dispensa de Licitação

Objeto: Aquisição de Carne Bovina Moída, Coxa e Sobrecoxa de Frango e Fermento Biológico

Processo Administrativo: 8676/2024

Fornecedor: Daniela Collovini e Cia LTDA

CNPJ: 90.341.561./0001-47

Fundamentação Legal: Artigo 75, inciso VIII da Lei Federal n. 14.133/2021

A cidade de Nova Santa Rita se encontra em estado de emergência pública devido às fortes chuvas que têm afetado a região, desde 29 de abril de 2024, resultando em enchentes e inundações e deixando uma parcela significativa da população desabrigada. Os danos causados pelas condições climáticas adversas afetaram vários bairros e localidades do Município, tanto em zona urbana, quanto em zona rural, causando diversos tipos de avarias: humanas, materiais, ambientais, erosões, prejuízos público-econômico, privados e sociais e refletindo de forma incalculável na economia do Município. Devido a este quadro de emergência foi decretado o SITUAÇÃO DE EMERGÊNCIA, por meio do Decreto nº 36, de 02 de maio de 2024 ¹.

Nesse contexto, pode-se verificar parcela da situação narrada por meio das fotos a seguir expostas:







Justificativa

A situação de emergência pública exige medidas imediatas para garantir a segurança, saúde e bem-estar dos cidadãos afetados, tornando-se imprescindível a superação de burocracias que retardariam as ações necessárias para mitigar os efeitos negativos vivenciados. Tal hipótese justifica aquisição dos suprimentos essenciais para atender às demandas emergenciais da população desabrigada, bem como daqueles que, mesmo não estando desabrigados, encontram-se em situação de vulnerabilidade em razão das condições climáticas. Em tal contexto, observa-se a possibilidade jurídica do uso da dispensa de licitação com base no art. 75, inciso VIII da Lei nº 14.133/2021.

Diante da magnitude da crise e do número significativo de pessoas afetadas, a aquisição de bens e serviços por meio de processo licitatório tradicional seria excessivamente morosa e ineficiente, comprometendo a eficácia da resposta às necessidades urgentes da população.

Até o momento, 815 pessoas estão abrigadas em 10 (dez) pontos de apoio do Município que estão sendo utilizadas como abrigos provisórios. Além dos abrigos provisórios, outros espaços do município como ginásios, centro de eventos, CRAS e UBSs estão sendo utilizados como pontos de apoio no acolhimento das pessoas que precisam de um local seguro para ficar, de tratamento médico ou psicológico, além do recebimento e distribuição de alimentos e insumos.

Desta forma, a aquisição emergencial dos alimentos Carne bovina moída, coxa e sobrecoxa de frango e tempero biológico é motivada pela necessidade imediata de suprir uma demanda essencial para a preservação da alimentação, saúde e do bem-estar dos munícipes, através do fornecimento de refeições diárias oferecidas nos pontos de acolhimento. Além disso, é importante ressaltar que a medida está alinhada com os princípios constitucionais da dignidade da pessoa humana e da assistência social, os quais conferem à Administração Pública o dever de proteger e assistir aqueles



que se encontram em situação de vulnerabilidade, como é o caso das pessoas moradoras do município. Em razão do contexto apresentado e da necessidade exposta, identifica-se como solução viável a aquisição, em caráter emergencial, em virtude da necessidade de atendimento a curto prazo. A especificidade da contratação requerida e a urgência da sua disponibilização tornam impraticável a espera pelo trâmite regular de licitação, sendo imprescindível a adoção da dispensa de licitação como meio de suprir rapidamente a demanda identificada a partir da emergência decretada, garantindo-se, ao menos, a observância das formalidades mínimas para realização da avença. Neste sentido, as contratações emergenciais com dispensas de licitações estão previstas no que inciso VIII do art. 75 da Lei n. 14.133/2021 e no artigo 5º do Decreto 36/2024 que declarou a situação de emergência no município, conforme transcrevemos:

Art. 75 da Lei 14.133/2021. É dispensável a licitação:
[...]

VIII - nos casos de emergência ou de calamidade pública, quando caracterizada urgência de atendimento de **situação que possa ocasionar prejuízo ou comprometer a continuidade dos serviços públicos ou a segurança de pessoas, obras, serviços, equipamentos e outros bens, públicos ou particulares,** e somente para aquisição dos bens necessários ao atendimento da situação emergencial ou calamitosa e para as parcelas de obras e serviços que possam ser concluídas no prazo máximo de 1 (um) ano, contado da data de ocorrência da emergência ou da calamidade, vedadas a prorrogação dos respectivos contratos e a recontração de empresa já contratada com base no disposto neste inciso.

Art. 5º do Decreto Municipal 36/2024:

Com fundamento na Lei 14.133/2021, sem prejuízo da Lei de Responsabilidade Fiscal, ficam dispensadas de licitações as aquisições dos bens necessários ao atendimento da situação de emergência ou do estado de calamidade pública e para as parcelas de obras e serviços que possam ser concluídas no prazo máximo de 01 (um) ano, contado da data de ocorrência da emergência ou da calamidade, vedada a recontração de empresas e a prorrogação dos contratos.

O procedimento formal de contratação direta se encontra previsto no art. 72 da Lei Federal n. 14.133/2021, que assim prescreve:

Art. 72. O processo de contratação direta, que compreende os casos de inexigibilidade e de dispensa de licitação, deverá ser instruído com os seguintes documentos:

- I - Documento de formalização de demanda e, se for o caso, estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo;
- II - Estimativa de despesa, que deverá ser calculada na forma estabelecida no art. 23 desta Lei;
- III - Parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos;
- IV - Demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido;
- V - Comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária;
- VI - razão da escolha do contratado;
- VII - Justificativa de preço;
- VII - Autorização da autoridade competente.

Parágrafo único. O ato que autoriza a contratação direta ou o extrato



decorrente do contrato deverá ser divulgado e mantido à disposição do público em sítio eletrônico oficial.

Cumprе destacar que todas as contratações, ainda que as emergenciais, deverão ser formalizadas com empresas que apresentem valores dentro dos parâmetros usuais de mercado, podendo-se utilizar para comprovação a prerrogativa da “justificativa de preços” prevista no artigo 23§ 4º da Lei 14.133/2021. Ou seja, diante da inviabilidade temporal para realização de uma ampla pesquisa de preços, em razão da emergência, deve-se haver no processo a demonstração de que os valores ofertados pelo fornecedor contratado são os mesmos praticados em situações anteriores ao evento (enchente e inundações) ou equivalente aos valores obtidos através de consulta aos sites de domínio público.

Para a aquisição de 1.000 Kg de coxa e sobrecoxa de frango, 600 Kg de carne bovina moída e 10 unidades de Fermento biológico instantâneo, o valor estimado é de R\$ 25.147,00 (vinte e cinco mil cento e quarenta e sete reais) e para a comprovação de que o valor praticado pelo fornecedor contratado está dentro do valor de mercado, utilizou-se a pesquisa de preços por meio de Painel de preços e da apresentação de notas fiscais da empresa, do mesmo objeto, emitidas em momentos anteriores, demonstrando que os preços praticados são justos.

Ainda, conforme Orientação Técnica do Tribunal de Contas do Estado do Rio Grande do Sul: “Em situações em que há a necessidade de imediata intervenção da Administração Pública para salvar pessoas, obras, serviços, equipamentos e outros bens, públicos ou particulares, mediante justificativa, o gestor poderá dispensar o estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo, nos termos do inc. I do art. 72 da Lei Federal n. 14.133/2021”.

Sendo assim, uma vez demonstrado que todos os requisitos legais para a contratação emergencial estão satisfeitos, procederemos com a formalização do processo de aquisição de carne bovina moída, coxa e sobrecoxa de frango e tempero biológico para o fornecimento de alimentação nos abrigos provisórios e espaços de apoio com fulcro no artigo 75, inc. VIII da Lei 14.133/2021 c/c artigo 5º do Decreto Municipal 36/2024 e em consonância com os princípios da Nova Lei de Licitações. Tal medida se faz essencial para garantir o desenvolvimento das atividades de acolhimento da população afetada.

Nova Santa Rita, RS, 08 de maio de 2024.


SOLANGE LEWANDOSKI LAUBINE

Secretária Municipal de Desenvolvimento Social