



## MUNICÍPIO DE LAGOA DOS TRÊS CANTOS - RS

Rua Ervino Petry, 100 – CEP 99495-000

Fone (54) 3392-1082 / 1083 / 1084



# ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

**SETOR REQUISITANTE:** Secretaria do Desenvolvimento econômico

**RESPONSÁVEL:** AIRTON OSCAR BOHN

**PRIORIDADE:** médio

## I. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente contratação visa atender à necessidade de controle populacional de cães e gatos no município de Lagoa dos Três Cantos/RS, por meio da execução de procedimentos cirúrgicos de esterilização.

A demanda decorre da constatação de crescimento desordenado da população desses animais, o que acarreta impactos negativos à saúde pública, ao meio ambiente e ao bem-estar animal.

A ausência de ações sistemáticas de controle reprodutivo resulta em aumento de animais errantes, potencializando a transmissão de zoonoses e gerando sobrecarga nos serviços municipais de vigilância sanitária e controle de animais.

O serviço a ser contratado compreende a realização de orquiectomia em machos e ovariosalpingohisterectomia em fêmeas, procedimentos que exigem técnica cirúrgica especializada, equipamentos adequados e condições assépticas para garantir a segurança e eficácia.

A execução deverá ser conduzida por profissionais habilitados, com experiência comprovada em medicina veterinária, assegurando que os animais sejam submetidos a protocolos de anestesia, analgesia e cuidados pós-operatórios adequados.

A não realização desta contratação implica na continuidade do crescimento populacional descontrolado, ampliando os riscos de disseminação de doenças, acidentes e maus-tratos, além de comprometer a qualidade de vida dos animais e da comunidade.

O atendimento à demanda é, portanto, essencial para a promoção da saúde pública, proteção ambiental e cumprimento das políticas municipais de bem-estar animal.

## II. ALINHAMENTO COM PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Esclarece-se que o Plano de Contratações Anual – PCA ainda está sendo elaborado pelo Município, razão pela qual este objeto não pôde ser vinculado ao referido instrumento de planejamento.



## MUNICÍPIO DE LAGOA DOS TRÊS CANTOS - RS

Rua Ervino Petry, 100 – CEP 99495-000

Fone (54) 3392-1082 / 1083 / 1084



A inexistência do PCA decorre do fato de que o Município se encontra em fase de implantação gradativa dos instrumentos previstos pela Lei nº 14.133/2021, especialmente no que se refere à estruturação dos processos de governança, planejamento e gestão das contratações públicas.

Nos termos do art. 12 da Lei nº 14.133/2021, a Administração deve elaborar o PCA como ferramenta de consolidação das necessidades anuais de contratação; contudo, enquanto o Município conclui sua estruturação interna para atender plenamente ao dispositivo legal, as contratações essenciais e urgentes seguem sendo devidamente justificadas no processo administrativo, como ocorre no presente caso.

Assim, a ausência momentânea do PCA não impede a realização da contratação, desde que haja motivação adequada a qual está formalizada neste Estudo Técnico Preliminar/Termo de Referência garantindo-se o atendimento do interesse público, a continuidade das políticas públicas e o cumprimento das atividades administrativas essenciais

### III. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

---

A contratação deverá contemplar:

- Execução de procedimentos cirúrgicos de orquiectomia em machos e ovariosalpingohisterectomia em fêmeas, conforme protocolos técnicos descritos.
- Disponibilização de equipe técnica composta por médicos veterinários habilitados e auxiliares capacitados.
- Utilização de materiais e equipamentos adequados, incluindo instrumentos cirúrgicos, anestésicos, suturas e insumos descartáveis.
- Garantia de condições assépticas e de biossegurança durante todo o procedimento.
- Fornecimento de cuidados pós-operatórios e orientações aos responsáveis pelos animais.
- Cumprimento das normas sanitárias e regulamentações aplicáveis à prática veterinária.

### IV. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES DA CONTRATAÇÃO

---

Considerando a estimativa preliminar informada, serão necessárias 30 castrações de cães e gatos, distribuídas entre machos e fêmeas conforme demanda identificada pelo setor responsável.

O quantitativo foi definido a partir de levantamento de animais cadastrados e da capacidade operacional prevista para execução no período contratual.

A estimativa contempla a disponibilidade de equipe técnica, insumos e infraestrutura para atendimento integral da meta estabelecida.





## MUNICÍPIO DE LAGOA DOS TRÊS CANTOS - RS

Rua Ervino Petry, 100 – CEP 99495-000

Fone (54) 3392-1082 / 1083 / 1084



O detalhamento das quantidades encontra-se no documento anexo "Estimativa das Quantidades".

## V. LEVANTAMENTO DE MERCADO

---

### a) SERVIÇO TERCEIRIZADO DE CASTRAÇÃO ANIMAL

**Quem executa:** terceiro

**Forma de acesso:** serviço por demanda

**Descrição da solução:** Consiste na contratação de empresa ou clínica veterinária especializada para execução dos procedimentos cirúrgicos de esterilização em cães e gatos.

O serviço é prestado mediante agendamento, com deslocamento dos animais até o local de atendimento ou utilização de unidade móvel.

Inclui avaliação pré-operatória, anestesia, cirurgia, sutura, monitoramento e cuidados pós-operatórios.

**Componentes do pacote/esforços incluídos:** equipe técnica, insumos cirúrgicos, medicamentos, equipamentos, infraestrutura física.

**Responsabilidades:** Administração – gestão contratual e fiscalização; Fornecedor – execução técnica e fornecimento de insumos.

**Preço e unidade de medida:** R\$ 289,21 / procedimento (estimativa)

Estimativa de custo para este caso  $\backslash(R\backslash\$)$ : 8.676,30 (memória de cálculo: 30 procedimentos  $\times$  R\$ 289,21)

**Tempo de implantação:** imediato após assinatura do contrato.

**Pontos fortes:** rapidez na execução, responsabilidade técnica integral do fornecedor.

**Limitações:** dependência de agenda do prestador.

**Riscos e mitigação:** atrasos – mitigação por cláusulas contratuais de prazo; qualidade – mitigação por exigência de comprovação técnica.

**Requisitos legais/regulatórios relevantes:** registro no CRMV, licenciamento sanitário.

**Quando escolher:** quando não houver estrutura própria disponível.

**Variações contratuais possíveis:** ajuste de quantitativo, inclusão de atendimento móvel.

**Difere das demais por:** execução integral por terceiros.





## MUNICÍPIO DE LAGOA DOS TRÊS CANTOS - RS

Rua Ervino Petry, 100 – CEP 99495-000

Fone (54) 3392-1082 / 1083 / 1084



### b) EXECUÇÃO HÍBRIDA COM APOIO DE PROFISSIONAIS AUTÔNOMOS

**Quem executa:** híbrido

**Forma de acesso:** serviço por demanda

**Descrição da solução:** A Administração disponibiliza infraestrutura física e parte dos insumos, contratando médicos veterinários autônomos para execução dos procedimentos.

Permite maior controle sobre a logística e utilização de recursos próprios, reduzindo custos com insumos e deslocamento.

Inclui avaliação pré-operatória, anestesia, cirurgia, sutura e cuidados pós-operatórios.

**Componentes do pacote/esforços incluídos:** profissionais autônomos, insumos fornecidos pela Administração, equipamentos próprios.

**Responsabilidades:** Administração – fornecimento de insumos e infraestrutura; Fornecedor – execução técnica.

**Preço e unidade de medida:** R\$ 180,00 / procedimento (estimativa)

Estimativa de custo para este caso  $\backslash(R\backslash\$)$ : 5.400,00 (memória de cálculo: 30 procedimentos  $\times$  R\$ 180,00)

**Tempo de implantação:** curto prazo, após contratação dos profissionais.

**Pontos fortes:** redução de custo, maior controle operacional.

**Limitações:** necessidade de gestão logística e insumos pela Administração.

**Riscos e mitigação:** indisponibilidade de profissionais – mitigação por cadastro prévio; falhas de insumo – mitigação por controle de estoque.

**Requisitos legais/regulatórios relevantes:** registro no CRMV, conformidade sanitária.

**Quando escolher:** quando houver estrutura própria disponível.

**Variações contratuais possíveis:** ajuste de quantitativo, inclusão de novas espécies.

**Difere das demais por:** compartilhamento de responsabilidades entre Administração e prestadores.

Tabela comparativa de soluções:

Solução	Forma de acesso	Componentes da solução	Unidade	Custo estimado	Observações





## MUNICÍPIO DE LAGOA DOS TRÊS CANTOS - RS

Rua Ervino Petry, 100 – CEP 99495-000

Fone (54) 3392-1082 / 1083 / 1084



Serviço terceirizado de castração animal	serviço por demanda	equipe técnica, insumos, infraestrutura	procedimento	8.676,30	execução integral por terceiros
Execução híbrida com apoio de profissionais autônomos	serviço por demanda	profissionais autônomos, insumos próprios	procedimento	5.400,00	uso de estrutura própria reduz custo

**Conclusão:** Embora a execução híbrida presente, em tese, menor custo unitário estimado, sua viabilidade depende da existência de estrutura física municipal adequada, equipamentos cirúrgicos próprios, insumos veterinários disponíveis, ambiente com condições assépticas compatíveis com normas sanitárias e equipe de apoio treinada para suporte aos procedimentos.

No caso concreto, constatou-se que o Município não dispõe de centro cirúrgico veterinário estruturado, nem de equipamentos específicos para isso, tampouco mantém estoque regular de anestésicos, medicamentos e materiais descartáveis necessários à realização segura dos procedimentos. Também não há equipe técnica de apoio capacitada para atuação em ambiente cirúrgico veterinário.

A implantação dessa estrutura demandaria aquisição de equipamentos, adaptação de espaço físico, licenciamento sanitário específico e contratação de pessoal auxiliar, o que implicaria aumento significativo de custos, maior complexidade administrativa e prazo elevado para início das atividades, afastando a economicidade inicialmente projetada.

Dessa forma, a solução híbrida revela-se tecnicamente inviável e administrativamente inadequada à realidade atual do Município.

Considerando a inexistência de estrutura municipal própria e a necessidade de atendimento imediato da política pública de controle populacional de cães e gatos, conclui-se que a única alternativa viável, eficiente e juridicamente segura é a terceirização integral do serviço, mediante contratação de empresa ou clínica veterinária especializada, que disponha de equipe técnica, infraestrutura adequada, licenciamento sanitário e responsabilidade técnica perante o CRMV.

## VI. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor da contratação foi elaborada em observância ao art. 23 da Lei nº 14.133/2021, com base na Pesquisa de Preços anexa, que consolidou referências provenientes de contratações públicas similares (inciso II) e pesquisa direta com fornecedores (inciso IV), contemplando serviços equivalentes de esterilização cirúrgica de cães e gatos.





## MUNICÍPIO DE LAGOA DOS TRÊS CANTOS - RS

Rua Ervino Petry, 100 – CEP 99495-000

Fone (54) 3392-1082 / 1083 / 1084



A pesquisa consolidou o objeto como item único, correspondente à realização de procedimentos cirúrgicos de orquiectomia e ovariosalpingohisterectomia, incluindo avaliação pré-operatória, anestesia, ato cirúrgico e cuidados pós-operatórios.

Os parâmetros estatísticos apurados foram:

Média: R\$ 313,06

Mediana: R\$ 291,66

Média saneada: R\$ 289,21

Considerando o critério da prudência administrativa, a prevenção contra sobrepreço e a exclusão de valores atípicos (como a cotação de R\$ 480,00), adotou-se como referência técnica a média saneada de R\$ 289,21 por procedimento, por representar valor mais aderente à prática regional e às contratações públicas homologadas.

Dessa forma, o valor global estimado da contratação corresponde a:

30 procedimentos × R\$ 289,21 = **R\$ 8.676,30**

O valor encontra-se compatível com o mercado regional e com contratações públicas similares, revelando-se adequado para fins de definição do preço estimado e instrução da dispensa de licitação por valor, nos termos do art. 75, II, da Lei nº 14.133/2021.

## VII. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução escolhida consiste na execução terceirizada integral do serviço, mediante contratação de empresa ou clínica veterinária especializada, devidamente registrada no Conselho Regional de Medicina Veterinária e com licenciamento sanitário vigente, responsável pela realização completa dos procedimentos cirúrgicos de esterilização em cães e gatos.

A opção pela terceirização decorre da inexistência de estrutura municipal adequada para execução direta ou híbrida dos serviços, uma vez que o Município não dispõe de centro cirúrgico veterinário equipado, instrumental esterilizável próprio, equipamentos específicos (como autoclave, foco cirúrgico, mesa cirúrgica apropriada, monitoramento anestésico), nem de estoque regular de medicamentos e insumos indispensáveis à prática segura dos procedimentos. Também não há equipe técnica auxiliar capacitada para atuação em ambiente cirúrgico veterinário, tampouco licenciamento sanitário específico para tal finalidade.

Nesse contexto, a execução terceirizada revela-se a alternativa tecnicamente mais adequada e juridicamente mais segura, pois transfere ao contratado a responsabilidade técnica integral pela





## MUNICÍPIO DE LAGOA DOS TRÊS CANTOS - RS

Rua Ervino Petry, 100 – CEP 99495-000

Fone (54) 3392-1082 / 1083 / 1084



avaliação clínica pré-operatória, aplicação de protocolos anestésicos, realização da cirurgia (orquiectomia em machos e ovariossalpingohisterectomia em fêmeas), monitoramento pós-operatório imediato e orientações aos tutores ou responsáveis. Além disso, assegura que os procedimentos sejam realizados em ambiente apropriado, com observância às normas de biossegurança, controle de infecção e descarte adequado de resíduos.

A terceirização também confere maior previsibilidade orçamentária, reduz riscos sanitários e operacionais, evita investimentos estruturais elevados e possibilita início imediato da execução após a formalização contratual, atendendo com eficiência à política pública de controle populacional de cães e gatos.

A manutenção da solução consistirá na adequada fiscalização contratual por parte da Administração, com acompanhamento dos relatórios de procedimentos realizados, verificação do cumprimento dos protocolos técnicos e sanitários, e controle quantitativo dos serviços executados.

### VIII. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Não se aplica parcelamento, pois a contratação envolve serviço homogêneo e indivisível, com execução e adjudicação por valor global.

A natureza técnica e logística do serviço exige gestão unificada para garantir padronização e qualidade.

### IX. DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação pretendida, busca-se promover a redução progressiva da população de cães e gatos não esterilizados no Município, contribuindo de forma efetiva para o controle reprodutivo responsável e sustentável. A realização dos procedimentos cirúrgicos por empresa ou clínica veterinária especializada permitirá atuação técnica qualificada, com observância rigorosa dos protocolos sanitários e de biossegurança.

Espera-se, como resultado direto, a diminuição da incidência de animais errantes, a redução do risco de disseminação de zoonoses e a mitigação de situações de abandono e maus-tratos. Indiretamente, a medida contribuirá para a melhoria das condições de saúde pública, para a organização do espaço urbano e para o fortalecimento da política municipal de bem-estar animal.

A execução terceirizada integral assegura maior previsibilidade orçamentária, controle quantitativo dos procedimentos realizados e responsabilidade técnica formalmente atribuída ao contratado, garantindo eficiência, economicidade e segurança jurídica na implementação da política pública proposta, garantindo eficiência administrativa, economicidade na aplicação dos recursos públicos e concretização do interesse público primário relacionado à saúde pública e ao bem-estar animal.





## MUNICÍPIO DE LAGOA DOS TRÊS CANTOS - RS

Rua Ervino Petry, 100 – CEP 99495-000

Fone (54) 3392-1082 / 1083 / 1084



### X.

## PROVIDÊNCIAS

### PRÉVIAS AO CONTRATO

---

- Cadastro e triagem dos animais a serem atendidos.
- Organização de agenda e logística de atendimento.
- Designação de fiscais e gestores do contrato.

### XI. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

A presente contratação não possui dependência jurídica ou operacional direta com outros contratos administrativos vigentes, uma vez que a solução adotada consiste na execução terceirizada integral do serviço, sendo de responsabilidade do contratado a disponibilização de equipe técnica, infraestrutura, equipamentos, medicamentos, materiais cirúrgicos e demais insumos necessários à realização dos procedimentos.

Eventuais necessidades acessórias, como transporte de animais até o local indicado para realização das cirurgias, poderão ser organizadas administrativamente pela Secretaria competente, sem configurar contratação interdependente ou fracionamento de objeto. Da mesma forma, não haverá necessidade de aquisição prévia de insumos veterinários ou manutenção de equipamentos cirúrgicos por parte do Município, considerando que tais obrigações integram o escopo contratual do prestador de serviço.

Assim, a execução do objeto é autônoma e completa em si mesma, não estando condicionada à celebração de outras contratações para sua viabilização, o que afasta risco de paralisação por ausência de ajustes complementares e reforça a adequação da solução terceirizada adotada

### XII. IMPACTOS AMBIENTAIS

---

A esterilização contribui para controle populacional e redução de animais errantes, diminuindo impactos ambientais como predação de fauna silvestre e disseminação de resíduos orgânicos.

### XIII. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

---

A contratação mostra-se plenamente viável sob os aspectos técnico, operacional e econômico, especialmente considerando que a execução dos serviços será integralmente terceirizada a empresa ou entidade especializada, com comprovada capacidade técnica e regularidade sanitária. A terceirização se apresenta como medida adequada diante da inexistência de estrutura pública própria suficiente — seja em termos de equipe técnica, equipamentos, insumos ou logística — para realização contínua e segura dos procedimentos de controle populacional de cães e gatos.





## MUNICÍPIO DE LAGOA DOS TRÊS CANTOS - RS

Rua Ervino Petry, 100 – CEP 99495-000

Fone (54) 3392-1082 / 1083 / 1084



Sob o ponto de vista técnico, a execução por terceiros especializados assegura a observância de protocolos clínicos e sanitários atualizados, responsabilidade profissional habilitada e padronização dos procedimentos, reduzindo riscos e garantindo maior eficiência na prestação do serviço. A contratação também possibilita a definição clara de metas, quantitativos, prazos e critérios de fiscalização, fortalecendo o controle administrativo e a transparência da execução contratual.

No aspecto econômico, a terceirização evita a necessidade de investimentos estruturais permanentes, como aquisição de equipamentos, contratação de pessoal efetivo e manutenção de estrutura física específica, o que se mostraria desproporcional à demanda municipal. Dessa forma, a solução revela-se mais racional e sustentável financeiramente, permitindo previsibilidade orçamentária e melhor alocação de recursos públicos.

Ademais, a medida atende ao interesse público ao contribuir diretamente para a redução da superpopulação animal, prevenção de zoonoses, diminuição de abandono e promoção do bem-estar animal, refletindo positivamente na saúde pública e na organização urbana. Conclui-se, portanto, que a contratação terceirizada é técnica e economicamente adequada, necessária e alinhada às diretrizes da política pública municipal.

Lagoa dos Três Cantos/RS, 14 de janeiro de 2026.

---

AIRTON OSCAR BOHN

Secretário Municipal de Desenvolvimento Econômico

VIABILIDADE DECLARADA PELA AUTORIDADE SUPERIOR:

---

PREFEITO

