



Estudo Técnico Preliminar

Firmar Contrato de Aquisição de Bens destinados à promoção da saúde para atender as demandas do Município de Travesseiro por meio do Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Taquari – Consisa.

1. Descrição da necessidade

A necessidade que originou esta demanda refere-se à promoção da saúde pública no Município de Travesseiro. A demanda surge a partir da identificação de carências na oferta de itens essenciais para fortalecer, manter e melhorar as ações e serviços de saúde oferecidos aos cidadãos. Estas necessidades estão diretamente relacionadas com o interesse público, pois visam garantir o acesso da população a recursos necessários para o bom funcionamento dos serviços de saúde, bem como assegurar a eficiência, a qualidade e a continuidade dos atendimentos realizados no município.

Descrição Detalhada da Necessidade

Foram identificadas necessidades específicas de suprimentos que favoreçam a execução adequada das políticas públicas de saúde. A insuficiência ou a inadequação desses insumos compromete o atendimento à comunidade, podendo acarretar prejuízos à saúde coletiva e dificultar a atuação dos profissionais da área, agravando situações de vulnerabilidade social e sanitária.

Demandas Geradas

Com base nas necessidades levantadas, foi gerada a seguinte demanda:

Item	Descrição do Produto Necessário	Justificativa
1	Item destinado à promoção da saúde para o atendimento das demandas do Município de Travesseiro via Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Taquari – Consisa	Atender necessidades prioritárias dos serviços públicos de saúde, contribuindo para a ampliação e melhoria dos cuidados oferecidos à população local, contemplando o interesse público mediante fortalecimento das ações do sistema municipal de saúde.

Assim, as necessidades identificadas fundamentam-se na premissa de garantir os meios necessários para que a administração municipal possa proporcionar serviços de saúde de qualidade, assegurando o bem-estar da população e o atendimento efetivo das demandas públicas prioritárias da área.

2. Requisitos da contratação

A fim de garantir o adequado atendimento à necessidade identificada para promoção da saúde pública no Município de Travesseiro, é essencial que os requisitos elencados estejam em estrita conformidade com os interesses da coletividade, observando rigorosamente os normativos legais pertinentes e promovendo a sustentabilidade nos aspectos ambiental, social e econômico. A seguir, apresentam-se os requisitos técnicos detalhados.



Requisitos Essenciais para o Atendimento da Demanda

- **Atendimento da necessidade pública identificada:** O item deve ser destinado à promoção direta ou indireta da saúde, sendo imprescindível para a melhoria, manutenção ou ampliação dos cuidados de saúde ofertados à população.
- **Conformidade sanitária e regulatória:** Os insumos e materiais devem estar de acordo com as normas sanitárias vigentes, incluindo registro ou autorização em órgãos competentes como a Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA), quando aplicável.
- **Compatibilidade com as políticas públicas locais de saúde:** Os itens devem estar alinhados com o planejamento e as diretrizes do sistema de saúde municipal, garantindo aderência ao que dispõe o Plano Municipal de Saúde e às recomendações dos conselhos e órgãos oficiais.
- **Qualidade e segurança:** Os produtos devem atender a padrões mínimos de qualidade, funcionalidade e segurança reconhecidos por normativas nacionais, de forma a assegurar o adequado atendimento à população e a integridade dos profissionais e usuários dos serviços de saúde.
- **Acessibilidade e disponibilidade:** Os itens devem ser de fácil acesso e disponíveis no mercado, favorecendo a continuidade dos serviços e evitando desabastecimento que possa comprometer a assistência à saúde.
- **Eficiência e economicidade:** Os suprimentos devem possuir bom custo-benefício, proporcionando racionalização dos recursos públicos sem prejuízo à qualidade dos serviços de saúde prestados.
- **Universalidade:** Os requisitos não devem restringir a competitividade, evitando especificações excessivas ou marcas exclusivas, salvo em hipóteses justificadas pela legislação.
- **Capacidade de integração com o sistema de saúde vigente:** Os materiais e insumos devem ser compatíveis com a estrutura operacional já disponível no município.
- **Durabilidade, armazenamento e transporte adequados:** Os itens devem garantir resistência ao uso, boas condições de estocagem e facilidade de transporte, de modo a evitar perdas e garantir o abastecimento dos serviços de saúde.

3. Estimativa das quantidades

01 – Firmar Contrato de Aquisição de Bens destinados à promoção da saúde pelo Município de Travesseiro através do Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Taquari – Consisa

4. Levantamento de mercado

1 - Aquisição direta de insumos e materiais de saúde através de processo licitatório próprio do Município.

A administração municipal realiza levantamento de necessidades e promove licitação para aquisição direta dos insumos, visando atendimento autônomo das demandas de saúde. Essa solução permite total controle sobre especificações, quantidades e cronograma de entregas, podendo contemplar requisitos de sustentabilidade e incentivos à economia local. No entanto, exige estrutura administrativa robusta, amplo conhecimento do mercado e contínua atualização normativa, além de poder ocasionar maiores custos e riscos de desabastecimento se não houver escala adequada para negociação com fornecedores.

Pontos Positivos:



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE TRAVESSEIRO

- Total controle sobre especificações dos insumos
- Autonomia na definição de quantidades e cronograma de entregas
- Possibilidade de inclusão de requisitos de sustentabilidade
- Incentivo à economia local
- Flexibilidade para atendimento direto das necessidades municipais

Pontos Negativos:

- Necessidade de estrutura administrativa robusta
- Requer amplo conhecimento de mercado
- Exige atualização normativa constante
- Potenciais custos mais elevados
- Risco de desabastecimento por falta de escala

2 - Aquisição compartilhada via Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Taquari – Consisa.

Os municípios consorciados unem forças por meio do Consisa, realizando compras conjuntas de insumos e materiais de saúde. A demanda do Município de Travesseiro é consolidada com a de outros municípios, potencializando o poder de compra, ampliando a competitividade entre fornecedores e assegurando maior regularidade de abastecimento. O consórcio proporciona racionalização administrativa, ganhos de escala, menores preços unitários e acesso facilitado a fornecedores homologados, além de acelerar processos ao compartilhar recursos técnicos e jurídicos. Essa alternativa facilita a observância dos requisitos legais e sanitários, além de propiciar adoção coordenada de práticas de sustentabilidade.

Pontos Positivos:

- Aumento do poder de negociação e obtenção de menores preços unitários
- Regularidade e segurança no abastecimento dos insumos
- Racionalização administrativa e compartilhamento de recursos técnicos
- Maior acesso a fornecedores homologados e qualificados
- Facilidade para atender requisitos legais, sanitários e de sustentabilidade

Pontos Negativos:

- Possível limitação na escolha de marcas e fornecedores
- Necessidade de alinhar as demandas com outros municípios, podendo gerar atrasos
- Dependência das decisões e processos do consórcio
- Redução da autonomia do município sobre o processo de compra
- Complexidade administrativa pelo envolvimento em decisões coletivas

3 - Adesão a atas de registro de preços de outros entes federados (carona em atas de órgãos estaduais ou federais).

O município utiliza o mecanismo de adesão, popularmente chamado de 'carona', a atas de registro de preços já concluídas por estados, União ou outros municípios. Esta alternativa traz agilidade, evitando nova licitação, e pode oferecer boas condições de preço negociadas por compras em larga escala. No entanto, limita a personalização dos itens aos contextos específicos do Município, pode haver limitação na quantidade disponível para adesão e exige rigorosa avaliação jurídica e técnica quanto à compatibilidade das atas e ao atendimento pleno das necessidades locais. A flexibilidade para incidir práticas de sustentabilidade costuma ser menor, uma vez que depende dos critérios já adotados na origem



da ata.

Pontos Positivos:

- Agilidade no processo de contratação
- Dispensa de realização de nova licitação
- Potencial acesso a preços mais vantajosos negociados em grandes volumes
- Redução de custos operacionais na fase de contratação
- Aproveitamento de condições comerciais já previamente pactuadas

Pontos Negativos:

- Limitação na personalização dos itens de acordo com demandas locais
- Quantidade para adesão pode ser restrita conforme saldo da ata original
- Necessidade de rigorosa avaliação jurídica e técnica de compatibilidade
- Menor flexibilidade para inserir critérios de sustentabilidade próprios
- Risco de o objeto não atender plenamente as necessidades específicas do município

Alternativa Escolhida

Aquisição compartilhada via Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Taquari – Consisa.

Justificativa

A opção de aquisição compartilhada através do Consisa é a mais adequada para atender à demanda, visto que consolida as necessidades do Município de Travesseiro com as dos demais integrantes, ampliando o poder de negociação, promovendo a economicidade e otimizando os recursos públicos. A alternativa assegura maior regularidade de abastecimento, simplificação administrativa, aderência total aos requisitos legais, sanitários e de sustentabilidade, além de potencializar a competitividade do certame ao atrair fornecedores em escala regional. Adicionalmente, fortalece a integração do sistema de saúde municipal com a rede regional, potencializando benefícios técnicos e econômicos de longo prazo para a coletividade.

5. Estimativa do preço da contratação

O valor total estimado para essa contratação é de: R\$ 400.000,00.

6. Descrição da solução como um todo

A alternativa de aquisição compartilhada via Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Taquari – Consisa foi selecionada como a solução mais adequada para atender às necessidades identificadas de promoção da saúde pública no Município de Travesseiro. A escolha se fundamenta em diversos fatores que garantem alinhamento integral com os objetivos delineados e os requisitos técnicos e legais destacados no estudo técnico preliminar, assegurando uma resposta robusta e abrangente para as demandas de saúde municipal.

Descrição Detalhada da Solução Escolhida

A solução consiste em realizar a aquisição de insumos e materiais de saúde de forma compartilhada com outros municípios integrantes do Consisa. Neste modelo, as demandas municipais do Município de Travesseiro são integradas às dos demais participantes do consórcio, promovendo a realização de compras conjuntas.



Como a Solução Atende Melhor às Necessidades Identificadas

- **Promoção da Saúde Pública:** A compra conjunta garante acesso regular e contínuo a itens essenciais, indispensáveis para manter, fortalecer e aprimorar os serviços de saúde oferecidos à população do município, respondendo de modo efetivo às carências identificadas.
- **Atendimento dos Requisitos Técnicos e Legais:** O processo conduzido pelo consórcio é pautado na observância rigorosa dos normativos, especialmente a Lei nº 14.133/2021 e normas sanitárias, garantindo qualidade, segurança e conformidade dos insumos adquiridos.
- **Eficiência Operacional e Administrativa:** A participação no consórcio permite a racionalização dos processos administrativos, com o compartilhamento de recursos técnicos e jurídicos especializados, reduzindo sobrecargas sobre a estrutura municipal e otimizando o tempo de resposta às demandas.
- **Economicidade e Racionalização de Recursos:** O aumento do poder de negociação, advindo da consolidação das demandas em escala regional, proporciona a obtenção de menores preços unitários, melhorando o aproveitamento dos recursos públicos e promovendo a sustentabilidade econômica.
- **Competitividade e Regularidade no Abastecimento:** Ao ampliar o potencial de mercado e a atratividade do processo licitatório para fornecedores qualificados, a solução estimula maior competitividade, assegurando regularidade, variedade e disponibilidade de insumos alinhados às necessidades locais.
- **Adoção Facilitada de Práticas Sustentáveis:** O consórcio favorece a inserção coordenada de requisitos de sustentabilidade ambiental, social e econômica no processo de contratação, promovendo soluções que minimizem impactos ambientais, fortalecendo práticas de responsabilidade social e incentivando fornecedores locais ou regionais, sempre em conformidade com as normas vigentes.
- **Integração com a Rede Regional de Saúde:** O fortalecimento da articulação entre o município e a rede regional aprimora a execução das políticas públicas de saúde, incentiva o intercâmbio de boas práticas e potencializa benefícios técnicos e econômicos de médio e longo prazo para toda a coletividade.

7. Viabilidade da contratação

Sim, a contratação é viável, pois foi conduzida uma análise criteriosa dos requisitos técnicos, soluções disponíveis no mercado e estimativas de custos. A solução identificada atende plenamente às necessidades operacionais e estratégicas, garantindo alta disponibilidade dos serviços essenciais. Além disso, a previsão orçamentária confirma a compatibilidade financeira da contratação, assegurando transparência e eficiência no processo de aquisição.

*Este documento foi elaborado com auxílio de IA.

8. Responsável pela elaboração do Estudo Técnico Preliminar



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE TRAVESSEIRO**

Leici Luana Fucks Hendges
Agente Administrativa
Secretaria Municipal da Saúde

ANÁLISE PELO GESTOR DA PASTA

- () Deferido
() Indeferido. Justificar.

Ass. Secretário Municipal