



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Processo Administrativo Inicial n.º 1.935 / 2026

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada. O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

2. ÁREA REQUISITANTE

ÓRGÃO REQUISITANTE	RESPONSÁVEL	DOCUMENTO DE OFICIALIZAÇÃO DE DEMANDA
Secretaria de Saúde	Sandra dos Santos	SSM: 184 / 2026

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Secretaria de Saúde do município de Candói, hoje é composta por inúmeras áreas de atendimentos dentro do território municipal, devida sua área total de 1.513 km², e um desafio constante a logística do transporte para que área não fique desabastecida em nenhuma área, além disso a secretaria conta com convênios com clínicas, hospitais entre outros, para atendimento dos pacientes que necessitam se deslocar para fora do município.

A Secretaria Municipal de Saúde de Candói opera em um cenário de significativos desafios logísticos e de demanda por serviços especializados. Desafio Geográfico e Logístico com uma extensão territorial de 1.513 km², a garantia de acesso contínuo e equitativo à saúde para toda a população é uma complexa tarefa de logística.

O transporte de pacientes e o abastecimento de todas as unidades de atendimento dentro do município representam um desafio constante para a Secretaria, exigindo um planejamento estratégico rigoroso para evitar a descontinuidade dos serviços em qualquer área. Necessidade de Alta Complexidade e deslocamento além dos serviços básicos, o município lida com a rotina



crítica de deslocamento de pacientes para outras cidades. Esta necessidade não é apenas esporádica, mas sim uma atividade rotineira e essencial, motivada pela carência de tratamentos, exames e procedimentos de alta e média complexidade, serviços especializados e tecnologias médicas mais específicas e modernas, que estão concentrados em centros urbanos mais desenvolvidos e/ou municípios vizinhos.

Estratégia de acesso e garantia de direitos para assegurar o direito fundamental à saúde e garantir que os cidadãos tenham acesso a esses cuidados indispensáveis, a Secretaria de Saúde mantém uma estrutura estratégica de convênios e parcerias com clínicas, laboratórios e hospitais fora do território municipal. Dessa forma, a eficiência e a manutenção da frota de transporte e dos convênios são pilares críticos, funcionando como a ponte vital que conecta os pacientes de Candói aos tratamentos especializados necessários, garantindo a continuidade e a integralidade do seu cuidado em saúde.

Secretaria de Saúde juntamente com a SESA (Secretaria Estadual da Saúde) considerando a Resoluções SESA nº 1429/2023 e 1.357/2025, que dispõe o Incentivo Financeiro de Investimento para o Transporte Sanitário nos Municípios do Estado do Paraná, no Programa de Qualificação da Atenção Primária à Saúde na modalidade fundo a fundo, e alterações. Candói foi habilitado para o recebimento do incentivo financeiro, conforme Resolução SESA nº 1429/2023 no valor de R\$ 250.000,00 e Resolução SESA nº 1.357/2025 no valor de R\$ 220.000,00.

A necessidade é encontrar o melhor maneira desse recurso ser utilizado para ajudar nessa questão de logística do transporte.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Com o objetivo de identificar a solução mais adequada para atender à demanda apresentada, foram analisadas duas alternativas viáveis:

Alternativa A – Terceirização de Veículo

A terceirização de veículos, atualmente já adotada pelo Município de Candói, apresenta-se como uma alternativa válida e eficiente para determinadas demandas operacionais, sendo inclusive uma das opções com melhor aplicabilidade em alguns cenários. Entretanto, considerando que o recurso disponível possui destinação específica para aquisição de veículos, essa alternativa torna-se inviável para utilização neste caso, razão pela qual foi desconsiderada.

Alternativa B – Aquisição de Veículos Novos

Considerando que os recursos financeiros recebidos possuem vinculação específica para



CANDÓI

PREFEITURA MUNICIPAL

aquisição de veículos novos, sendo um destinado à aquisição de ambulância e outro direcionado à aquisição de van, o levantamento de mercado foi realizado com foco na definição dos melhores critérios técnicos e operacionais para atendimento da demanda.

Após análise técnica e estudo da logística operacional do Pronto Socorro Municipal e Transporte, constatou-se que a solução mais adequada para utilização dos recursos consiste na aquisição de:

01 veículo novo (0 km), tipo furgão, transformado em Ambulância Tipo B;

01 micro-ônibus (van) novo (0 km).

A aquisição dos veículos tem como finalidade ampliar e fortalecer a frota da Secretaria Municipal de Saúde, proporcionando maior agilidade, segurança e eficiência no transporte de pacientes, especialmente daqueles com maior dificuldade de acesso aos serviços de Atenção Básica e atendimentos especializados.

Via site oficial do TCE foi pesquisado informações de municípios do Estado do Paraná, segue informações:

Descrição	Município	Modalidade
Aquisição de 01 unidade móvel de saúde ambulância tipo B, para utilização pela Secretaria Municipal de Saúde	Francisco Beltrão – PR	Pregão 90064 / 2025
Aquisição de 02 (duas) Ambulâncias, para atender às demandas da Secretaria Municipal de Saúde de Terra Roxa – PR, em conformidade com a Resolução da Secretaria de Estado da Saúde (SESA) nº 1699/2024	Terra Roxa – PR	Pregão 90061 / 2025

Foram buscados históricos de aquisições dentro do município de Candói e em sites seguros, segue os sites utilizados:

Site: <https://candoi.pr.gov.br/licitacao/index.php?idStatusLicitacao=&idModalidade=&dataAberturaInicio=&dataAberturaFim=&a>

www.candoi.pr.gov.br

CNPJ: 95.684.478/0001-94 - CANDÓI - PARANÁ
Av. XV de Novembro, 1761 - Bairro Cacique Candói - CEP 85.140-000 - Cx. Postal 041
Fone: (42) 3638-8000 - E-mail: prefeitura@candoi.pr.gov.br



[no=&numero=&objeto=&pesquisaAvancada=1](#)

Data de acesso 12/05/2026 às 14:27 horário de Brasília.

Site: <https://supercota.netlify.app/requests/914>

Data de acesso 13/05/2026 às 08:40 horário de Brasília.

Após análise da demanda e considerando a disponibilidade do recurso, conclui-se que a aquisição dos veículos é a alternativa mais adequada e aderente às necessidades apresentadas, garantindo melhor eficiência e atendimento às demandas do setor.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Afirma-se, após o levantamento de mercado e considerando a metodologia que vem sendo utilizada no Município de Candói, a solução mais adequada a realidade do município é a aquisição de veículo novo, para utilizar os recursos disponíveis da Resoluções SESA 1429/2023 e 1357/2025 que fornece os recursos para adquirir os veículos.

Desta forma assim como nos outros municípios e feita análise dos veículos com maior aderência a atual necessidade, sendo necessário saldos de contra partida do próprio município a fim de se fazer a aquisição praticando o princípio de economicidade e eficiência.

Em suma, a solução adotada combina o uso estratégico do recurso SESA com a responsabilidade fiscal municipal, garantindo um investimento duradouro e plenamente adequado à realidade logística de Candói.

6. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A Contratada deve cumprir os requisitos de habilitação exigidos na Lei nº 14.133/2021; poderão participar todos os interessados que estejam regularmente constituídos como pessoas jurídicas, cujo ramo de atividade seja compatível com o objeto ora pretendido

O fornecedor deve cumprir todas as obrigações constantes no edital, seus anexos e sua proposta, assumindo como exclusivamente seus riscos e as despesas decorrentes da boa e perfeita execução do objeto e, ainda: efetuar a entrega do objeto em perfeitas condições, conforme especificações, prazo e local constantes no Termo de Referência.

Dentre os requisitos da contratação:

1 - O objeto deverá ser entregue em remessa única, e se adequar com todo o descritivo solicitado;

2 – O veículos deverá conter a plotagem com identificação visual do Município de Candói e SESA, e, o seu respectivo número do controle de frotas, correndo por parte da CONTRATADA todos os custos e responsabilidades, inclusive destes dados/artes junto ao MUNICÍPIO.

www.candoi.pr.gov.br



7. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

De acordo com as necessidade da Secretaria, segue a quantidade estimada.

Itens	Descrição do item	Qtde	Un
1	Veículo novo (0km) tipo furgão transformado em ambulância tipo B, simples remoção, cor branca, ano mínimo 2026/2027 tipo furgão original de fábrica.	1	UN
2	Micro-ônibus (van) 0 km, ano/modelo 2026/2027.	1	UN

8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O valor estimado foi definido com base nas cotações obtidas nas licitações mencionadas no levantamento de mercado, através do site SuperCota, foi obtido a seguinte média de valores:

#	Descrição do Produto	II - contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;			
01	Micro-ônibus (van) 0 km, ano/modelo 2026/2027, motor diesel 150cv, 20 passageiros (poltronas executivas) + 1 cadeirante, com rampa/elevador, ABNT NBR 15570	R\$ 416.000,00 ⁱ	R\$ 570.000,00 ⁱⁱ	R\$ 590.000,00 ⁱⁱⁱ	R\$ 550.000,00 ^{iv}
02	Veículo automotor novo (0km) 2026/2027, tipo furgão, transformado em ambulância tipo B para simples remoção, motor diesel 140cv EURO VI, transformação ANVISA PR07	R\$ 299.000,00 ^v	R\$ 305.714,00 ^{vi}	R\$ 335.000,00 ^{vii}	R\$ 307.000,00 ^{viii}
Total R\$ 843.178,50 (oitocentos e quarenta e três mil, cento e setenta e oito reais e cinquenta centavos)					

Metodologia de Pesquisa

A pesquisa de preços observou o disposto no art. 23, §1º, da Lei nº 14.133/2021 e na Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021, com utilização preponderante do Inciso II (contratações similares feitas pela Administração Pública). As 4 (quatro) fontes por item foram coletadas via Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) a partir de contratações homologadas entre maio/2025 e maio/2026, com diversidade geográfica (municípios de PB, PE, MG, PR, GO e MA) e cobertura por documento comprobatório real (Atas de Registro de Preços, Atas Finais de Sessão Pública, Contratos firmados e Termos de Adjudicação/Homologação anexados em

www.candoi.pr.gov.br



"Documentos Comprobatórios"). Os preços considerados são exclusivamente os valores HOMOLOGADOS (campo valorUnitarioHomologado da API PNCP/resultados), nunca valores estimados pela administração. Aplicou-se filtro de outlier proporcional (mediana $\times 3$ / mediana $\div 3$); nenhuma fonte foi descartada nesta cesta. O Valor Unitário corresponde à média aritmética das fontes válidas, arredondada para cima (ceiling) com 2 (duas) casas decimais. O Valor Total resulta da multiplicação do Valor Unitário pela quantidade. Não foram juntados orçamentos diretos de fornecedores (Inciso IV) nem dados de Inciso I, III e V, pois a profundidade obtida apenas no Inciso II já atende ao mínimo de 3 (três) fontes preconizado pela jurisprudência do TCU.

No entanto, o valor indicado acima serve apenas como parâmetro para identificar o valor estimado da contratação, não servindo de preço de mercado. O levantamento será realizado posteriormente em obediência aos requisitos do art. 23, da Lei 14.133/2021 e do Decreto Municipal nº 250/2022 que regulamenta a matéria.

9. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO (OU NÃO) DA SOLUÇÃO

Pela natureza de aquisição, não há possibilidade de parcelamento da solução.

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não há necessidade de contratações interdependentes, havendo correlação com as contratações abaixo:

- Abastecimento de combustível;
- Lavagem do veículo;
- Fornecimento de manutenções;
- Pagamentos de documentos;
- Motoristas.

11. REFERÊNCIA AO PLANO CONTRATAÇÕES ANUAL

Devida a paralisação do processo de aquisição nº 2646/2024, a aquisição permaneceu incluída no plano contratações anual, no entanto a aquisição da van não estava no plano de contratações. É importante ressaltar que a contratação observará as normas específicas que regem o processo licitatório, como a Lei nº 14.133/2021 (Lei de Licitações e Contratos Administrativos) e demais legislações pertinentes. Todos os procedimentos e prazos serão seguidos de acordo com a legislação em vigor, assegurando a legalidade e a lisura do processo de contratação.

12. RESULTADOS PRETENDIDOS



A utilização do recurso disponível tem como objetivo garantir que o investimento seja aplicado de forma eficiente, resultando em benefícios diretos para a frota de veículos da Secretaria Municipal de Saúde. O veículo em questão será destinado ao transporte de pacientes de média e alta complexidade, assegurando o deslocamento seguro para Unidades Básicas de Saúde, hospitais e transferências para unidades de referência em municípios vizinhos.

Considera-se, ainda, a Resoluções SESA nº 1.429/2023 e 1.357/2025, que dispõe sobre o Incentivo Financeiro de Investimento para o Transporte Sanitário nos Municípios do Estado do Paraná, no âmbito do Programa de Qualificação da Atenção Primária à Saúde, na modalidade fundo a fundo, e suas alterações.

A referida resolução habilita os municípios a pleitearem adesão aos Programas Estratégicos da Secretaria de Estado da Saúde, voltados à qualificação da Atenção Primária, com o objetivo de fortalecer e estruturar o transporte sanitário, contribuindo para a melhoria do acesso e da continuidade do cuidado aos usuários do SUS.

Foi analisado que a contratação está alinhada aos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS), em especial à ODS nº 3 – Saúde e Bem-Estar, que visa assegurar o acesso universal aos serviços de saúde básica, direito garantido constitucionalmente a todos os usuários. Nesse contexto, o transporte se mostra essencial para garantir o acesso da população aos serviços de saúde de qualidade, bem como a medicamentos, vacinas e demais atendimentos indispensáveis à promoção da saúde e do bem-estar da população.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS

Pela natureza de aquisição, não existem critérios de sustentabilidade a serem seguidos pela contratada a serem aplicados no caso em tela.

14. PROVIDÊNCIAS A SEREM TOMADAS PELA ADMINISTRAÇÃO

Serão necessárias as providências abaixo elencadas:

- O responsável pela frota de veículos cuidará da logística de uso do veículo;
- Emplacamento e documentação;
- Cuidado e zelo dos motoristas;
- Manutenção seguindo as normas técnicas do veículo.



15. ANÁLISE DE RISCO

A presente análise de riscos tem por finalidade identificar possíveis eventos que possam comprometer o planejamento, a contratação, a entrega e a utilização dos veículos destinados à Secretaria Municipal de Saúde de Candói, permitindo à Administração Pública adotar medidas preventivas e mitigadoras durante todas as fases da contratação.

Considerando a relevância do transporte sanitário para o atendimento da população, especialmente em razão da extensão territorial do município e da necessidade contínua de deslocamento de pacientes para atendimentos de média e alta complexidade, torna-se indispensável a avaliação prévia dos riscos envolvidos na aquisição dos veículos.

A análise contempla riscos administrativos, operacionais, financeiros, logísticos e técnicos, observando os princípios da eficiência, continuidade do serviço público, economicidade e interesse público, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021.

Dessa forma, busca-se garantir maior segurança na execução da contratação, minimizar eventuais prejuízos à Administração e assegurar que os veículos adquiridos atendam adequadamente às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde.

Risco Identificado	Probabilidade	Impacto	Medidas de Mitigação
Fracasso ou ausência de fornecedores interessados no processo licitatório	Médio	Alto	Elaborar Termo de Referência com especificações compatíveis com o mercado, realizar ampla divulgação do certame e utilizar exigências técnicas proporcionais ao objeto.
Entrega dos veículos fora do prazo contratado	Médio	Alto	Estabelecer prazo de entrega compatível com a realidade do mercado, prever penalidades contratuais e realizar acompanhamento da execução contratual.
Veículo entregue em	Médio	Alto	Realizar conferência técnica no



CANDÓI

PREFEITURA MUNICIPAL

desacordo com as especificações técnicas exigidas			recebimento, exigir catálogo técnico, laudos, certificações e prever rejeição do objeto em desconformidade.
Aumento significativo dos preços durante a fase licitatória	Médio	Médio	Atualizar pesquisa de preços antes da publicação do edital e prever complementação de contrapartida municipal, caso necessário.
Insuficiência do recurso recebido pela SESA para cobertura integral da contratação	Médio	Médio	Planejar previamente reserva de contrapartida municipal e adequar as especificações técnicas sem comprometer a finalidade do objeto.
Falta de disponibilidade dos veículos no mercado nacional	Médio	Alto	Realizar levantamento de mercado atualizado, utilizar especificações amplamente comercializadas e evitar direcionamento excessivo de marca/modelo.
Problemas mecânicos recorrentes durante o período de garantia	Baixo	Médio	Exigir garantia mínima conforme legislação e assistência técnica autorizada com disponibilidade regional.
Dificuldade futura na manutenção dos veículos adquiridos	Médio	Médio	Priorizar modelos com ampla rede de assistência técnica, peças disponíveis no mercado nacional e padronização da frota.
Paralisação dos veículos por ausência de manutenção preventiva	Médio	Alto	Implementar cronograma de manutenção preventiva e acompanhamento permanente da frota municipal.
Acidentes ou danos	Médio	Alto	Realizar treinamento e

www.candoi.pr.gov.br

CNPJ: 95.684.478/0001-94 - CANDÓI - PARANÁ
Av. XV de Novembro, 1761 - Bairro Cacique Candói - CEP 85.140-000 - Cx. Postal 041
Fone: (42) 3638-8000 - E-mail: prefeitura@candoi.pr.gov.br



CANDÓI

PREFEITURA MUNICIPAL

decorrentes de uso inadequado dos veículos			orientação dos motoristas, além de fiscalização quanto à utilização adequada dos veículos.
Atrasos no emplacamento e regularização documental	Baixo	Médio	Planejar previamente os procedimentos administrativos e acompanhar a emissão da documentação junto aos órgãos competentes.
Inadequação da capacidade da van para atendimento da demanda futura	Baixo	Médio	Definir especificações considerando crescimento da demanda e rotinas atuais do transporte sanitário municipal.
Falhas na transformação da ambulância tipo B	Baixo	Alto	Exigir certificações técnicas, conformidade com normas da ANVISA e vistoria técnica no recebimento definitivo.
Descontinuidade do transporte sanitário por indisponibilidade da frota	Médio	Alto	Manter planejamento logístico da frota, contratos complementares e gestão adequada da utilização dos veículos.
Questionamentos de órgãos de controle quanto à pesquisa de preços ou especificações	Baixo	Alto	Fundamentar adequadamente o ETP, Termo de Referência e pesquisa de preços conforme Lei nº 14.133/2021 e normas vigentes.
Impactos ambientais decorrentes da utilização dos veículos	Baixo	Médio	Exigir veículos que atendam normas ambientais vigentes, como padrão EURO VI, além de manutenção preventiva para redução de emissões.

www.candoi.pr.gov.br

CNPJ: 95.684.478/0001-94 - CANDÓI - PARANÁ

Av. XV de Novembro, 1761 - Bairro Cacique Candói - CEP 85.140-000 - Cx. Postal 041

Fone: (42) 3638-8000 - E-mail: prefeitura@candoi.pr.gov.br



16. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Este Estudo Técnico Preliminar evidenciou que a contratação da solução descrita, mostra-se possível tecnicamente e fundamentalmente necessária.

(X) SIM. Diante do exposto, declara-se ser viável a contratação pretendida.

() NÃO. Retornar ao departamento técnico/operacional requisitante para a revisão do pedido.

17. APROVAÇÃO E DECLARAÇÃO DE CONFORMIDADE

Aprovo este Estudo Técnico Preliminar e atesto sua conformidade às disposições legais.

Candói, 12 de Maio de 2026.

- i <https://pncp.gov.br/app/editais/01612691000147/2025/30>
- ii <https://pncp.gov.br/app/editais/10339635000171/2026/15>
- iii <https://pncp.gov.br/app/editais/11361862000166/2025/227>
- iv <https://pncp.gov.br/app/editais/18558080000160/2026/18>
- v <https://pncp.gov.br/app/editais/76105592000178/2026/44>
- vi <https://pncp.gov.br/app/editais/76105568000139/2025/206>
- vii <https://pncp.gov.br/app/editais/18362730000106/2025/17>
- viii <https://pncp.gov.br/app/editais/06769798000117/2026/199>



VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS



Código para verificação: C60F-B098-90F3-B5CD

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



SANDRA DOS SANTOS (CPF 925.XXX.XXX-72) em 13/05/2026 14:18:15 GMT-03:00

Papel: Parte

Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)

Para verificar a validade das assinaturas, acesse a Central de Verificação por meio do link:

<https://candoi.1doc.com.br/verificacao/C60F-B098-90F3-B5CD>