



**Governo do Estado de São Paulo  
Secretaria da Administração Penitenciária  
Seção de Administração**

**DESPACHO**

**Nº do Processo:** 006.00232425/2026-64

**Interessado:** Penitenciária "ASP Joaquim Fonseca Lopes" de Parelheiros

**Assunto:** Processo para aquisição de algemas por Dispensa de Licitação com disputa

**DESPACHO**

Considerando o teor da Resolução PGE nº 55, de 30 de novembro de 2023, e diante da minha autorização para abertura de procedimento licitatório, na modalidade **DISPENSA DE LICITAÇÃO**, com disputa, a ser realizada por intermédio do sistema eletrônico de contratações denominado "Portal de Compras do Governo Federal", **objetivando a aquisição de algemas de pulso e tornozelo para a Penitenciária "ASP Joaquim Fonseca Lopes de Parelheiros**, conforme quantidade e especificações constantes no Termo de Referência, fundamentado no artigo 75, inciso II da Lei Federal nº 14.133/2021, esclareço como segue:

I – **Justificativa da Necessidade:** Justifica-se que a aquisição de algemas de pulso e tornozelo para utilização da Penitenciária de Parelheiros é de suma importância, porquanto se trata de equipamento indispensável à execução das atividades desta Unidade Prisional, visando garantir a segurança no transporte e custódia de presos; bem como proteger agentes e terceiros de riscos de fuga, resistência e agressões, além de adequar equipamentos às melhores práticas de segurança operacional.

II – Constitui **OBJETO** deste certame a aquisição de algemas de pulso e tornozelo, cujo objeto do processo em questão são bens comuns, tendo em vista que seus padrões e desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo aviso de contratação direta, por meio de especificações usuais no mercado (Lei nº 14.133/2021, artigo 6º inc. XIII).

Desde já, **APROVO** o Documento de Formalização de Demanda nº 0112662906, o Estudo Técnico Preliminar nº 0109222823 e o Termo de Referência nº 0109307382 (Decreto Estadual nº 68.185/2023) em anexo, contendo as quantidades, as especificações do serviço e as condições de contratação.

Desta forma, o setor responsável (Almoxarifado) pela elaboração das quantidades estimadas

providenciou levantamento com base na necessidade e demandas das unidades policiais, notadamente com a recente contratação de novos policiais civis.

Da mesma forma, **APROVO** a formação do preço referencial que se baseou em pesquisa realizada junto ao Portal Nacional de Contratações Públicas do Governo Federal e Pesquisa de preço realizada no Sistema Compras Governo Federal, a fim de se obter preços de contratações similares junto aos órgãos públicos, conforme artigo 23, parágrafo 1º, inciso II da Lei 14.133/2021 e artigo 3º, inciso II do Decreto Estadual nº 67.888/2023.

**III - Tipo Licitação:** Para essa licitação será adotada a modalidade de contratação direta, eletrônica, por meio de dispensa de licitação com disputa, por tratar-se de aquisição de bens comuns, cujo critério de julgamento será o de menor preço para fins de seleção da proposta, cujo aviso de contratação encontra-se em anexo.

**IV – EXIGÊNCIAS** da habilitação:

Previamente à celebração do contrato, a Administração verificará o eventual descumprimento das condições para contratação, especialmente quanto à existência de sanção que a impeça, mediante a consulta aos seguintes cadastros informativos oficiais:

a) SICAF;

b) Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas - CEIS, mantido pela Controladoria-Geral da União (<https://portaldatransparencia.gov.br/sancoes/consulta>);

c) Cadastro Nacional de Empresas Punidas – CNEP, mantido pela Controladoria-Geral da União (<https://portaldatransparencia.gov.br/sancoes/consulta>);

d) Cadastro Nacional de Condenações Cíveis por Ato de Improbidade Administrativa e Inelegibilidade – CNCIAI, do Conselho Nacional de Justiça ([http://www.cnj.jus.br/improbidade\\_adm/consultar\\_requerido.php](http://www.cnj.jus.br/improbidade_adm/consultar_requerido.php));

e) Sistema Eletrônico de Aplicação e Registro de Sanções Administrativas – e-Sanções (<http://www.esancoes.sp.gov.br>);

f) Cadastro Estadual de Empresas Punidas – CEEP (<http://www.servicos.controladoriageral.sp.gov.br/PesquisaCEEP.aspx>); e

g) Relação de apenados publicada pelo Tribunal de Contas do Estado de São Paulo (<https://www.tce.sp.gov.br/apenados>).

A consulta ao cadastro especificado na alínea 'd' do item anterior será realizada em nome da pessoa jurídica fornecedora e de seu sócio majoritário, por força do artigo 12 da Lei nº 8.429, de 1992, que prevê, dentre as sanções impostas ao responsável pela prática de ato de improbidade administrativa, a proibição de contratar com o Poder Público, inclusive por intermédio de pessoa jurídica da qual seja sócio majoritário.

Caso conste na Consulta de Situação do interessado a existência de Ocorrências Impeditivas Indiretas, o gestor diligenciará para verificar se houve fraude por parte das empresas apontadas no Relatório de Ocorrências Impeditivas Indiretas.

Também constitui condição para a celebração da contratação, bem como para a realização dos pagamentos dela decorrentes, a inexistência de registros em nome do fornecedor no "Cadastro Informativo dos Créditos não Quitados de Órgãos e Entidades Estaduais – CADIN ESTADUAL". Esta condição será considerada cumprida se o devedor comprovar que os respectivos registros se encontram suspensos, nos termos do artigo 8º, §§ 1º e 2º, da Lei estadual nº 12.799, de 2008.

Caso atendidas as condições para contratação, a habilitação do interessado será verificada por meio do SICAF, nos documentos por ele abrangidos.

É dever do interessado manter atualizada a respectiva documentação constante do SICAF, ou encaminhar, quando solicitado pela Administração, a respectiva documentação atualizada.

Não serão aceitos documentos de habilitação com indicação de CNPJ/CPF diferentes, salvo aqueles legalmente permitidos.

Se o interessado for a matriz, todos os documentos deverão estar em nome da matriz, e se o fornecedor for a filial, todos os documentos deverão estar em nome da filial, exceto para

atestados de capacidade técnica, caso exigidos, e no caso daqueles documentos que, pela própria natureza, comprovadamente, forem emitidos somente em nome da matriz.

Serão aceitos registros de CNPJ de fornecedor matriz e filial 8.11. com diferenças de números de documentos pertinentes ao CND e ao CRF/FGTS, quando for comprovada a centralização do recolhimento dessas contribuições.

Para fins de habilitação, deverá o interessado comprovar os seguintes requisitos, que serão exigidos conforme sua natureza jurídica:

### **Habilitação jurídica**

**Empresário individual:** inscrição no Registro Público de Empresas Mercantis, a cargo da Junta Comercial da respectiva sede;

**Microempreendedor Individual - MEI:** Certificado da Condição de Microempreendedor Individual - CCMEI, cuja aceitação ficará condicionada à verificação da autenticidade no sítio <https://www.gov.br/empresas-e-negocios/pt-br/empreendedor/>;

**Sociedade empresária:** inscrição do ato constitutivo, estatuto ou contrato social no Registro Público de Empresas Mercantis, a cargo da Junta Comercial da respectiva sede, acompanhada de documento comprobatório de seus administradores;

**Sociedade empresária estrangeira:** portaria de autorização de funcionamento no Brasil, publicada no Diário Oficial da União e arquivada na Junta Comercial da unidade federativa onde se localizar a filial, agência, sucursal ou estabelecimento, a qual será considerada como sua sede, conforme [Instrução Normativa DREI/ME nº 77, de 18 de março de 2020](#);

**Sociedade simples:** inscrição do ato constitutivo no Registro Civil de Pessoas Jurídicas do local de sua sede, acompanhada de documento comprobatório de seus administradores;

**Filial, sucursal ou agência de sociedade simples ou empresária:** inscrição do ato constitutivo da filial, sucursal ou agência da sociedade simples ou empresária, respectivamente, no Registro Civil das Pessoas Jurídicas ou no Registro Público de Empresas Mercantis onde opera, com averbação no Registro onde tem sede a matriz;

**Ato de autorização** para o exercício da atividade, expedido pelo órgão competente, quando a atividade assim o exigir.

Os documentos apresentados deverão estar acompanhados de todas as alterações ou da consolidação respectiva.

### **Habilitação fiscal, social e trabalhista**

*Prova de inscrição no Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas*

*Prova de regularidade fiscal perante a Fazenda Nacional, mediante apresentação de certidão expedida conjuntamente pela Secretaria da Receita Federal do Brasil (RFB) e pela Procuradoria-Geral da Fazenda Nacional (PGFN), referente aos créditos tributários federais e à Dívida Ativa da União (DAU) por elas administrados, inclusive aqueles relativos à Seguridade Social, nos termos da [Portaria Conjunta nº 1.751, de 02 de outubro de 2014](#), do Secretário da Receita Federal do Brasil e da Procuradora-Geral da Fazenda Nacional.*

*Prova de regularidade com o Fundo de Garantia do Tempo de Serviço (FGTS);*

*Declaração de que não emprega menor de 18 (dezoito) anos em trabalho noturno, perigoso ou insalubre e não emprega menor de 16 (dezesseis) anos, salvo menor, a partir de 14 (quatorze) anos, na condição de aprendiz, nos termos do art. 7º, XXXIII, da [Constituição Federal](#);*

*Prova de inexistência de débitos inadimplidos perante a Justiça do Trabalho, mediante a apresentação de certidão negativa ou positiva com efeito de negativa, nos termos do Título VII-A da Consolidação das Leis do Trabalho, aprovada pelo [Decreto-Lei nº 5.452, de 1º de maio de 1943](#);*

*Prova de inscrição no cadastro de contribuintes Estadual/Distrital e Municipal/Distrital relativo ao*

domicílio ou sede do fornecedor, pertinente ao seu ramo de atividade e compatível com o objeto contratual;

*Prova de regularidade com a Fazenda Estadual/Distrital quanto ao Imposto sobre operações relativas à Circulação de Mercadorias e sobre prestações de Serviços de transporte interestadual e intermunicipal e de comunicação - ICMS;*

*Caso o fornecedor se considere isento ou imune dos tributos relacionados ao objeto contratual, em relação aos quais seja exigida regularidade fiscal neste instrumento, deverá comprovar tal condição mediante a apresentação de declaração da Fazenda respectiva do seu domicílio ou sede, ou outra equivalente, na forma da lei.*

*O fornecedor enquadrado como microempreendedor individual que pretenda auferir os benefícios do tratamento diferenciado previstos na [Lei Complementar nº 123, de 2006](#), estará dispensado da prova de inscrição nos cadastros de contribuintes estadual e municipal.*

### **Qualificação Econômico-Financeira**

*Certidão negativa de insolvência civil expedida pelo distribuidor do domicílio ou sede do interessado, ou de sociedade simples;*

*Certidão negativa de falência, expedida pelo distribuidor da sede do fornecedor, caso se trate de empresário individual ou sociedade empresária;*

### **Outras comprovações**

*1.1. Declaração subscrita por representante legal do fornecedor, atestando que não possui empregados executando trabalho degradante ou forçado, observando o disposto nos incisos III e IV do art. 1º e no inciso III do art. 5º da [Constituição Federal](#);*

V – **SANÇÕES:** A sanção de multa será aplicada após regular processo administrativo, e calculada com observância dos seguintes parâmetros:

*Multa:*

*(1) Moratória de 0,5% (meio por cento) por dia de atraso injustificado sobre o valor da parcela inadimplida, até o limite de 60 (sessenta) dias;*

*(2) Moratória de 0,5% (meio por cento) por dia de atraso injustificado sobre o valor total do contrato, até o máximo de 30% (trinta por cento), pela inobservância do prazo fixado para apresentação, suplementação ou reposição da garantia;*

*a. O atraso superior a 60 (sessenta) dias autoriza a Administração a promover a extinção do contrato por descumprimento ou cumprimento irregular de suas cláusulas, conforme dispõe o [inciso I do caput do art. 137 da Lei nº 14.133, de 2021](#);*

*(3) Compensatória, para as infrações descritas nos itens 11.1.8 a 11.1.12, de 20% a 30% do valor do Contrato;*

*(4) Compensatória, para a inexecução total do contrato prevista no item 11.1.3, de 20% a 30% do valor do Contrato;*

*(5) Para infrações descritas no item 11.1.2, a multa será de 10% a 20% do valor do Contrato;*

*(6) Para infrações descritas nos itens 11.1.4 a 11.1.6, a multa será de 10% a 20% do valor do Contrato;*

*(7) Para infrações descritas no item 11.1.7, a multa será de 20% a 30% do valor do Contrato;*

*(8) Para infrações descritas no item 11.1.1, a multa será de 10% a 20% do valor do Contrato.*

VI - Os **PRAZOS** e **CONDIÇÕES** da contratação: A contratação decorrente deste certame

licitatório será formalizada mediante a emissão de Nota de Empenho.

O prazo de vigência da contratação é **36 (trinta e seis) dias**, contados da emissão da Nota de Empenho, cuja entrega será em remessa única.

VII - O prazo de **VALIDADE** das **PROPOSTAS**: mínimo de 60 (sessenta) dias.

VIII - **CRITÉRIOS** de **ACEITABILIDADE** dos **PREÇOS**: A aceitabilidade dos preços será aferida a partir dos preços de mercado vigentes na data da apresentação das propostas, apurados mediante pesquisa realizada pela Unidade Compradora que será juntada aos autos por ocasião do julgamento.

IX-O **CRITÉRIO** para **ENCERRAMENTO** dos **LANCES**:

O fornecedor poderá oferecer lances sucessivos iguais ou superiores ao lance que esteja vencendo o certame, desde que inferiores ao menor por ele ofertado e registrado pelo sistema, sendo tais lances definidos como "lances intermediários" para os fins deste Aviso de Contratação Direta.

O intervalo mínimo de diferença de valores ou percentuais entre os lances, que incidirá tanto em relação aos lances intermediários quanto em relação ao que cobrir a melhor oferta é **de R\$ 0,05 (centavos) para os dois itens**

X – Não será exigida a prestação de **GARANTIA** de execução para celebrar a contratação decorrente deste certame licitatório.

XI – **Do recebimento**: O recebimento e a aceitação do serviço, obedecerão no que couber, o disposto no art. 140, incisos I e II e seus parágrafos da Lei Federal N. 14.133/2021.

Os bens serão recebidos provisoriamente, de forma sumária, no ato da entrega, juntamente com a nota fiscal ou instrumento de cobrança equivalente, pelo(a) responsável pelo acompanhamento e fiscalização do contrato, para efeito de posterior verificação de sua conformidade com as especificações constantes no Termo de Referência e na proposta.

Os bens poderão ser rejeitados, no todo ou em parte, inclusive antes do recebimento provisório, quando em desacordo com as especificações constantes no Termo de Referência e na proposta, devendo ser substituídos no prazo de **03 (três) dias**, a contar da notificação do Contratado, às suas custas, sem prejuízo da aplicação das penalidades.

O recebimento definitivo ocorrerá no prazo de **03 (três) dias** úteis, a contar do recebimento da nota fiscal ou instrumento de cobrança equivalente pela Administração, após a verificação da qualidade e quantidade do material e consequente aceitação mediante termo detalhado.

XII - Do **pagamento**: O pagamento será efetuado no prazo máximo de até 30 (trinta) dias, contados da apresentação da nota fiscal ou documento de cobrança equivalente, desde que tenha sido finalizada a liquidação da despesa, conforme seção anterior, nos termos do Artigo 2º, II do Decreto Estadual n. 67.608/2023.

XIII – **Responsável pela licitação**: Designo como AGENTE DE CONTRATAÇÃO responsável pela licitação Isaac de Oliveira Martins, Policial Penal

Atesto que tal agente cumpre fielmente os requisitos do artigo 7º do caput do Decreto Estadual nº 68.220/2023, não incorrendo nas vedações dos artigos 4º e 5º do mesmo decreto, bem como nas do artigo 9º da Lei Federal nº 14.133/2021.

XIV – Esclareço que foram adotadas por esta UASG as versões mais recentes dos modelos disponibilizados de DFD, TR e Aviso de Contratação constante do Portal de Compras de São Paulo, disponibilizado pela Secretaria de Gestão e Governo Digital, na aba Toolkits, conforme

declaração anexo aos autos.

**XV – LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL:** Como a aquisição dos itens objeto desta contratação, trata-se de bem comum, constituindo uma aquisição ordinária e rotineira da Administração Pública, em atendimento à exigência da lei Federal 14.133/2021, deixo de juntar a declaração exigida pela lei de Responsabilidade Fiscal. A Administração já previu essa despesa dentro do orçamento, não necessitando de estimativa de impacto orçamentário-financeiro conforme preceitua o artigo 16, inciso I da Lei de Responsabilidade Fiscal.

XVI – Esclareço que os **recursos** serão solicitados à APAGO-DGP e assim que forem concedidos a esta UASG será providenciado os ulteriores atos.

**XVII – Vedação à participação de sociedades cooperativas e empresas reunidas em consórcio:** Justifico que esta Administração optou por proibir a participação de sociedades cooperativas no presente certame.

Registre-se que a Lei nº 14.133/2021, em seus artigos 16 e 9º, inciso I, trouxe tal regramento acerca da participação das cooperativas nas licitações, não mencionando qualquer restrição quanto ao objeto da licitação em que cooperativas possam participar ou não.

Justifica-se a vedação à participação de cooperativas na presente contratação por dispensa de licitação, tendo em vista que o objeto consiste na aquisição de material de consumo, caracterizada como fornecimento imediato e padronizado, que não envolve prestação de serviços por intermédio de mão de obra associada, finalidade precípua das sociedades cooperativas.

A participação de cooperativas em contratações dessa natureza mostra-se incompatível com o regime jurídico aplicável ao fornecimento de bens, podendo gerar distorções na execução contratual, dificuldades de responsabilização, riscos à fiscalização e à adequada gestão contratual, em afronta aos princípios da eficiência, da segurança jurídica e do interesse público, previstos no art. 5º da Lei nº 14.133/2021.

Ademais, a contratação direta por dispensa exige celeridade, simplicidade operacional e plena adequação do contratado ao objeto, nos termos dos arts. 72 e 75 da Lei nº 14.133/2021, razão pela qual a restrição ora estabelecida visa assegurar a correta execução do fornecimento, a regularidade da contratação e a mitigação de riscos administrativos, sem prejuízo à competitividade, por tratar-se de medida proporcional, motivada e tecnicamente justificada.

No tocante à vedação da participação de empresas consorciadas, esclareço que esta Administração optou por vedar a participação das mesmas.

Nos termos da Lei nº 14.133/2021, a admissão ou vedação da participação de empresas reunidas em consórcio constitui faculdade da Administração, inserida no âmbito de sua competência discricionária, desde que a decisão esteja devidamente motivada e não comprometa a competitividade do certame.

No presente caso, a vedação à participação de empresas em consórcio mostra-se adequada e proporcional, tendo em vista que o objeto da presente aquisição não se caracterizam por alta complexidade técnica, elevado vulto econômico ou execução integrada de múltiplas especialidades que justifiquem a atuação consorciada.

Trata-se de objeto comum, amplamente ofertado no mercado, cuja execução não demanda capacidade técnica diferenciada ou estrutura operacional incompatível com a atuação individual de empresas do ramo, sendo plenamente possível a contratação desta aquisição por um único fornecedor.

Ademais, verifica-se a existência de número significativo de empresas aptas e atuantes no

mercado que comercializam algemas, o que afasta qualquer risco de restrição à competitividade, garantindo-se a ampla participação de potenciais licitantes e a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração.

Ressalte-se, ainda, que a vedação à participação em consórcio contribui para maior simplicidade na gestão e fiscalização contratual, reduzindo riscos operacionais, dificuldades na apuração de responsabilidades e potenciais conflitos entre empresas consorciadas, em consonância com os princípios da eficiência, da economicidade e do interesse público.

Assim, resta justificada a vedação à participação de cooperativas e empresas reunidas em consórcio no presente certame, por se tratar de medida **motivada, razoável e compatível** com o objeto contratado, em estrita observância aos princípios e disposições da **Lei nº 14.133/2021**.

Assim, tendo sido realizado os esclarecimentos e atendida todas as exigências da lei 14.133/2021 e Decreto Estadual nº 68.304/2024, junte-se o Aviso de Contratação e desde já **AUTORIZO** a presente contratação, e havendo repasse de recursos encaminhe-se ao agente de contratação designado para providenciar o agendamento no Portal Nacional de Contratações Públicas com as devidas publicações de praxe.

São Paulo, na data da assinatura digital.

**Maurício Affonso Caetano**  
**Chefe de Departamento de Estabelecimento Penal**



Documento assinado eletronicamente por **Mauricio Affonso Caetano, Chefe de Departamento**, em 02/07/2026, às 18:02, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no [Decreto Estadual nº 67.641, de 10 de abril de 2023](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [https://sei.sp.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](https://sei.sp.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0), informando o código verificador **0112999039** e o código CRC **D69557CF**.