

ESP-CDP.ASP NILTON CELESTINO-ITAP.SERRA

Estudo Técnico Preliminar 12/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 006.00114051/2026-04

2. Descrição da necessidade

2.1. Objeto da Contratação

Aquisição de Materiais de Infraestrutura para Manutenção e Conservação Predial de caráter preventivo, corretivo e emergencial, visando o pleno funcionamento, a segurança e a salubridade das instalações físicas da CDP "ASP Nilton Celestino" de Itapecerica da Serra.

2.2. Fundamentação da Necessidade

A presente aquisição é fundamental para garantir a segurança operacional e a conservação do patrimônio público, além de cumprir os requisitos mínimos de habitabilidade e salubridade exigidos pela Lei de Execução Penal (Lei nº 7.210/24), em especial o Art. 12 (assistência material) e o Art. 43 (deveres da União, Estados e Municípios).

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Chefe de seção do setor administrativo	Roberto Batista da Silva Junior

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A presente contratação tem por finalidade a aquisição de materiais, ferramentas, equipamentos e insumos destinados à realização de serviços de manutenção, conservação e pequenos reparos nas instalações do Centro de Detenção Provisória “ASP Nilton Celestino” de Itapecerica da Serra.

A unidade prisional possui instalações e estruturas que demandam manutenção preventiva e corretiva, abrangendo, entre outras, as áreas elétrica, hidráulica, sanitária, predial, pintura, alvenaria, marcenaria e conservação das áreas externas.

A disponibilidade desses materiais é necessária para possibilitar a execução tempestiva dos reparos e serviços de manutenção, evitando a deterioração das instalações, o agravamento de problemas de menor complexidade e a necessidade de intervenções de maior custo.

A ausência ou insuficiência dos materiais necessários pode ocasionar a paralisação ou atraso de serviços de manutenção, comprometendo as condições adequadas de funcionamento da unidade, a conservação do patrimônio público e, conforme a natureza do reparo, as condições de segurança, higiene e salubridade dos ambientes.

Dessa forma, a contratação busca assegurar o fornecimento dos materiais necessários ao atendimento das demandas de manutenção da unidade, promovendo a conservação do patrimônio público e a continuidade adequada das atividades institucionais.

5. Levantamento de Mercado

Para subsidiar a definição da solução e a estimativa dos valores da contratação, foi realizada pesquisa de preços no âmbito do sistema de Pesquisa de Preços do Governo Federal, conforme Pesquisa de Preços nº 68/2026, vinculada à UASG 380220.

A pesquisa contempla os materiais pretendidos, suas respectivas especificações, quantidades e referências de preços, incluindo valores médios e medianos obtidos a partir das referências disponíveis.

A relação contempla materiais de diferentes naturezas, tais como materiais elétricos, hidráulicos, de pintura, ferramentas, materiais de construção, equipamentos e materiais destinados à manutenção de áreas externas.

Considerando a natureza dos objetos e a existência de ampla oferta de materiais padronizados no mercado, verifica-se que a aquisição direta dos bens é a solução adequada para atendimento da necessidade.

Não se identifica, para os itens objeto desta contratação, vantagem na locação ou na contratação de serviços de terceiros para fornecimento associado à execução dos reparos, uma vez que a necessidade da Administração consiste na disponibilidade dos materiais para utilização conforme as demandas de manutenção da unidade.

6. Descrição da solução como um todo

A solução consiste na aquisição de materiais de manutenção, ferramentas, equipamentos e insumos necessários à execução de reparos e atividades de conservação das instalações da unidade prisional.

A solução compreende o fornecimento dos materiais relacionados no Termo de Referência, observadas as respectivas especificações, unidades de fornecimento e quantidades estimadas.

A aquisição permitirá que a Administração disponha dos materiais necessários conforme o surgimento das demandas de manutenção, reduzindo o tempo de atendimento dos reparos e evitando a necessidade de aquisição emergencial de materiais para cada ocorrência.

Os materiais serão recebidos, conferidos e armazenados pela unidade, sendo posteriormente destinados às respectivas atividades de manutenção.

Não se prevê, como parte da solução, a contratação de mão de obra para execução dos serviços de manutenção, tratando-se de aquisição de bens destinados ao atendimento das necessidades da unidade.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Para o dimensionamento do quantitativo, o Chefe de Seção do setor administrativo considerou a quantidade utilizada no último 12 meses. Dessa forma, o objeto da aquisição deverá atender as especificações técnicas e quantidades descritas na tabela abaixo:

Nº	Código	Descrição	Quantidade	Unidade
1	446916	Fita Isolante Elétrica	50	Rolo
2	600950	Furadeira e Parafusadeira	2	Unidade
3	601996	Furadeira de Impacto	2	Unidade
4	480821	Compressor de Ar	1	Unidade
5	231226	Conexão Hidráulica (Luva)	100	Unidade
6	617598	Registro de Pressão	30	Unidade
7	464598	Torneira Pneumática Automática	10	Unidade
8	234810	Tinta Esmalte – Marfim	30	Galão 3,6 L
9	234815	Tinta Esmalte – Amarelo Ouro	20	Galão 3,6 L
10	234836	Tinta Esmalte – Platina	35	Galão 3,6 L
11	268291	Tinta Acrílica – Branco Neve	20	Lata 18 L
12	600893	Tinta Industrial Epóxi – Cinza	30	Galão 3,6 L
13	616882	Tinta Acrílica – Marfim	20	Lata 18 L
14	234833	Tinta Esmalte – Vermelha	6	Galão 3,6 L
15	262861	Aguarrás	10	Unidade
16	377304	Rolo de Pintura Predial – Lã de Carneiro	30	Unidade
17	453727	Rolo de Pintura Predial – Espuma Sintética	30	Unidade

18 306094 Rolo de Pintura Predial – Lã Sintética	40	Unidade
19 622527 Eletroduto PVC Flexível Corrugado	2	Rolo 50 m
20 418502 Mangueira para Gás GLP	20	Unidade
21 614570 Alicate Universal	5	Unidade
22 468613 Alicate de Pressão	5	Unidade
23 630944 Alicate de Corte	5	Unidade
24 615291 Alicate Amperímetro	1	Unidade
25 449420 Jogo de Chaves Fenda/Phillips	5	Jogo
26 638957 Ferro de Soldar	5	Unidade
27 370651 Solda Estanho	1	Unidade
28 251164 Sugador de Solda	5	Unidade
29 640360 Enxada	5	Unidade
30 405532 Pá Quadrada	5	Unidade
31 627144 Pá de Bico	5	Unidade
32 438123 Fio para Roçadeira	2	Rolo 340 m
33 366140 Lâmina de Corte para Roçadeira	10	Unidade
34 454500 Cimento Portland CP II-F 32	40	Saco 50 kg
35 447126 Lavadora de Alta Pressão	1	Unidade
36 290688 Roçadeira Manual a Gasolina	1	Unidade
37 362819 Carregador de Bateria Automotiva	1	Unidade
38 274654 Vaso Sanitário	20	Unidade
39 323863 Fita Adesiva Crepe	100	Rolo 50 m
40 334347 Pincel de Pintura Predial	30	Unidade
41 617342 Lâmpada LED T8	100	Unidade
42 416285 Fio Elétrico Isolado 2,5 mm²	3	Rolo 100 m
43 636407 Tomada 2P+T 10 A	10	Unidade
44 402534 Interruptor 1 Seção	10	Unidade
45 430277 Eletroduto de Aço Galvanizado 1"	10	Barra 3 m
46 287739 Curva para Eletroduto 90°	10	Unidade
47 256529 Condutele de Alumínio tipo X	10	Unidade
48 407375 Tubo Hidráulico PVC 50 mm – Água	10	Tubo 6 m
49 628534 Tubo Hidráulico PVC 50 mm – Esgoto	10	Tubo 6 m
50 627255 Tubo Hidráulico PVC 100 mm – Esgoto	5	Tubo 6 m
51 371114 Adesivo para Conexão Hidráulica – CPVC	5	Frasco 175 g
52 609801 Bloco de Concreto Vazado	30	Unidade
53 465515 Porta Lisa com Portal e Fechadura	1	Unidade
54 609325 Tábua de Madeira Pinus	30	Unidade
55 280968 Areia Normal Brasileira – Fina	6	Metro cúbico
56 383931 Placa de Compensado	10	Unidade
57 416655 Fio Elétrico Isolado 6 mm²	2	Rolo 100 m

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 64.016,77

A estimativa dos valores da contratação encontra-se demonstrada no Anexo deste Estudo Técnico Preliminar, contendo o relatório detalhado da pesquisa de preços realizada em conformidade com os parâmetros estabelecidos no Decreto Estadual nº 67.888/2023, cujos resultados foram utilizados como referência para a composição dos valores estimados dos itens que integram a presente contratação.

A pesquisa de preços foi realizada com o objetivo de estabelecer parâmetros compatíveis com os valores praticados no mercado, servindo de subsídio para a avaliação da viabilidade econômica da contratação e para a definição do valor estimado da licitação.

Nos termos do art. 24 da Lei Federal nº 14.133/2021, desde que devidamente justificado, o orçamento estimado da contratação poderá ter caráter sigiloso, sem prejuízo da divulgação dos quantitativos e das demais informações necessárias à elaboração das propostas.

No presente caso, justifica-se a adoção do orçamento sigiloso em razão da natureza da contratação, que contempla diversos materiais de manutenção, ferramentas, equipamentos e insumos, com ampla possibilidade de participação de fornecedores e formação de preços distintos entre os itens. A divulgação antecipada dos valores estimados pela Administração poderá servir como referência direta para a formulação das propostas comerciais, reduzindo o estímulo para que os licitantes apresentem seus menores preços com base em seus próprios custos, condições comerciais, margens e estratégias de mercado.

A manutenção do orçamento em caráter sigiloso busca, portanto, preservar a competitividade efetiva do certame e reduzir a assimetria de informações entre a Administração e os licitantes, evitando que o preço estimado pela Administração seja utilizado como parâmetro para a formação das propostas. Pretende-se, com isso, estimular a apresentação de propostas mais vantajosas e proporcionar melhores condições para a obtenção do menor dispêndio para a Administração, sem prejuízo da transparência e do controle do procedimento, uma vez que o orçamento estimado permanecerá formalmente instruído nos autos do processo administrativo.

Ressalta-se que o caráter sigiloso não alcançará os quantitativos, as especificações técnicas, as condições de fornecimento e as demais informações necessárias à adequada elaboração das propostas pelos licitantes, restringindo-se aos valores estimados pela Administração e aos elementos cuja divulgação prévia possa comprometer a competitividade da disputa.

Assim, a opção pelo orçamento sigiloso mostra-se adequada ao interesse público e compatível com os princípios da competitividade, economicidade, eficiência e seleção da proposta mais vantajosa, constituindo medida destinada a preservar a efetiva disputa entre os fornecedores.

Para atendimento ao art. 5º, VI, do Decreto Estadual nº 68.017/2023, a estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, permanecerá devidamente juntada aos autos e constará como **ANEXO deste ETP**, com acesso restrito até o momento legalmente adequado para sua divulgação.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Considerando a diversidade dos materiais pretendidos, entende-se tecnicamente adequado o parcelamento da contratação por itens, permitindo que cada material seja disputado individualmente.

Os objetos possuem características, fabricantes, fornecedores e mercados distintos, não havendo, em princípio, necessidade técnica de que todos os materiais sejam fornecidos por uma única empresa.

O parcelamento por itens tende a ampliar a competitividade, possibilitando a participação de fornecedores especializados em determinados segmentos e aumentando a possibilidade de obtenção de propostas mais vantajosas para a Administração.

Dessa forma, recomenda-se que os itens sejam licitados separadamente, salvo eventual justificativa técnica específica para agrupamento de determinados objetos.

O eventual agrupamento somente deverá ser adotado quando demonstrada a existência de interdependência entre os itens ou outra justificativa técnica ou econômica que demonstre ser mais vantajoso para a Administração.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há contratações correlatadas e interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação encontra-se alinhada ao planejamento administrativo da Unidade Prisional, tendo por finalidade assegurar a disponibilidade de materiais, ferramentas, equipamentos e insumos necessários à execução das atividades de manutenção, conservação e pequenos reparos nas instalações do Centro de Detenção Provisória “ASP Nilton Celestino” de Itapecerica da Serra.

A aquisição está relacionada às necessidades de manutenção preventiva e corretiva das instalações prediais, abrangendo, entre outras, intervenções de natureza elétrica, hidráulica, sanitária, pintura, alvenaria, carpintaria e conservação das áreas internas e externas da Unidade, contribuindo para a continuidade e adequada prestação dos serviços públicos desenvolvidos no estabelecimento.

A contratação também se mostra compatível com o planejamento das necessidades de materiais da Unidade, considerando a necessidade de manutenção contínua de sua estrutura física e de seus sistemas e equipamentos, bem como a necessidade de reposição de materiais utilizados nas intervenções realizadas ao longo do exercício.

A previsão da contratação no Plano de Contratações Anual – PCA deverá ser identificada no processo por meio do respectivo registro, em conformidade com o planejamento anual de contratações da Administração.

Sugestão

ID do item no PCA	- Identificador da futura contratação	- Futura contratação	- Classes relacionadas aos seus materiais	- Valor estimado
604	380220-510/2026	Material de consumo - infraestrutura	Revestimentos para pisos	R\$ 20.000,00
610	380220-510/2026	Material de consumo - infraestrutura	Materiais de origem mineral para construção, a granel	R\$ 20.000,00
609	380220-510/2026	Material de consumo - infraestrutura	Lâmpadas elétricas	R\$ 5.000,00
605	380220-510/2026	Material de consumo - infraestrutura	Pincel para artistas e pintores	R\$ 3.000,00
607	380220-510/2026	Material de consumo - infraestrutura	Tábuas e artigos correlatos à base de madeira	R\$ 3.000,00
608	380220-510/2026	Material de consumo - infraestrutura	Disjuntores	R\$ 3.000,00
612	380220-510/2026	Material de consumo - infraestrutura	Tintas, vernizes e produtos correlatos	R\$ 3.000,00
613	380220-510/2026	Material de consumo - infraestrutura	Canos e tubos	R\$ 1.500,00
606	380220-510/2026	Material de consumo - infraestrutura	Dispositivos e acessórios para instalações hidráulicas	R\$ 1.000,00
611	380220-510/2026	Material de consumo - infraestrutura	Parafusos sem porca	R\$ 500,00
589	380220-513/2026	Material de consumo - infraestrutura	Revestimentos para pisos	R\$ 20000,00
1223	380220-513/2026	Material de consumo - infraestrutura	Revestimentos para pisos	R\$ 20000,00
586	380220-513/2026	Material de consumo - infraestrutura	Materiais de origem mineral para construção, a granel	R\$ 10000,00
1220	380220-513/2026	Material de consumo - infraestrutura	Materiais de origem mineral para construção, a granel	R\$ 10000,00
588	380220-513/2026	Material de consumo - infraestrutura	Materiais de origem mineral para construção, a granel	R\$ 8000,00
1222	380220-513/2026	Material de consumo - infraestrutura	Materiais de origem mineral para construção, a granel	R\$ 8000,00
587	380220-513/2026	Material de consumo - infraestrutura	Estruturas pré-fabricadas diversas	R\$ 7000,00
1221	380220-513/2026	Material de consumo - infraestrutura	Estruturas pré-fabricadas diversas	R\$ 7000,00

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A natureza do ambiente prisional (alto uso e condições climáticas extremas e necessidade de segurança máxima) exige a manutenção constante das estruturas para prevenir:

- Risco à Segurança: Falhas estruturais, em muros, telhados, grades, portas e sistemas elétricos/hidráulicos comprometem a integridade da segurança da Unidade e podem levar a fugas, motins ou acidentes.
- Deterioração Patrimonial: A falta de manutenção preventiva e corretiva imediata acelera a depreciação do imóvel e das instalações, gerando custos de reparo muito superiores no futuro.
- Comprometimento da Salubridade: Problemas hidráulicos, elétricos e de alvenaria impactam diretamente as condições sanitárias das celas, alojamentos e áreas comuns, podendo gerar proliferação de doenças e infringir direitos dos custodiados e servidores.

13. Providências a serem Adotadas

13.1 O Chefe do Departamento de Estabelecimento Penal emitirá uma portaria, que será publicada com a designação do gestor e do fiscal do contrato, os quais terão a atribuição de fiscalizar o cumprimento das obrigações assumidas pelas partes envolvidas.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A contratação envolve materiais de diferentes naturezas, alguns dos quais podem gerar resíduos ou possuir componentes que demandem cuidados específicos de armazenamento, utilização e descarte.

Deverão ser observadas, quando aplicáveis, as normas ambientais e de segurança relacionadas aos produtos adquiridos.

Para materiais que possam gerar resíduos, deverão ser priorizadas práticas de utilização racional, armazenamento adequado e destinação ambientalmente adequada dos resíduos.

No caso de embalagens, materiais elétricos, tintas, solventes e outros produtos sujeitos a regras específicas de descarte ou logística reversa, deverão ser observadas as disposições legais e regulamentares aplicáveis.

Sempre que tecnicamente possível, deverão ser consideradas soluções que apresentem maior durabilidade, menor geração de resíduos e menor impacto ambiental, sem prejuízo da competitividade e da economicidade da contratação.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A aquisição de materiais de construção mostra-se plenamente viável e necessária para atender às demandas de manutenção, conservação e adequação estrutural desta Unidade Prisional, garantindo condições adequadas de funcionamento, segurança institucional e salubridade dos ambientes.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

ROBERTO BATISTA DA SILVA JUNIOR

Equipe de apoio



Assinou eletronicamente em 06/10/2026 às 14:11:15.