

ESP-PENIT. DE ASSIS

Estudo Técnico Preliminar 18/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 006.00457348/2026-53

2. Descrição da necessidade

A Penitenciária de Assis possui dois equipamentos de inspeção por radiação: um instalado no almoxarifado, utilizado para o recebimento de mercadorias, e outro na portaria, destinado à conferência dos pertences dos servidores. Aos finais de semana, este último é transferido para o setor de visitas, onde é utilizado para fiscalizar volumes, sacolas, marmitas e objetos encaminhados aos presos ou trazidos por visitantes.

A presente contratação tem por finalidade a aquisição de equipamento de inspeção por raio-X, composto por detector de metais, destinado ao aprimoramento dos procedimentos de segurança, fiscalização e controle de acesso às dependências da Penitenciária de Assis.

A necessidade da aquisição decorre da importância de fortalecer os mecanismos de prevenção e identificação de objetos e materiais que possam representar riscos à segurança institucional, considerando as particularidades do ambiente prisional e a necessidade permanente de adoção de medidas preventivas para a proteção dos servidores, das pessoas privadas de liberdade, dos visitantes e dos demais usuários da Unidade.

A utilização de equipamentos tecnológicos de inspeção possibilita aperfeiçoar os procedimentos de fiscalização de pertences, volumes e demais itens submetidos ao controle de acesso, contribuindo para a identificação de objetos potencialmente proibidos e para a redução dos riscos relacionados à sua entrada e circulação no estabelecimento prisional. O equipamento de raio-X permite a inspeção do conteúdo de volumes e auxilia na identificação de objetos metálicos, conforme as características técnicas da solução a ser adquirida.

A aquisição também visa proporcionar melhores condições de trabalho aos servidores responsáveis pelos procedimentos de segurança, oferecendo recursos que auxiliem na execução das atividades de inspeção com maior eficiência, padronização e confiabilidade. Dessa forma, pretende-se aprimorar os mecanismos de controle existentes e contribuir para a prevenção de ocorrências que possam comprometer a ordem, a disciplina e a integridade física das pessoas que se encontram nas dependências da Unidade Prisional.

Ressalta-se que a segurança no ambiente prisional exige medidas contínuas de prevenção e aperfeiçoamento dos procedimentos operacionais, sendo pertinente a disponibilização de equipamentos compatíveis com as necessidades institucionais. Nesse contexto, a aquisição pretendida representa uma medida de fortalecimento da infraestrutura de segurança, alinhada à necessidade de modernização dos recursos utilizados nas atividades de fiscalização e controle de acesso.

Diante do exposto, a contratação mostra-se necessária para atender às demandas de segurança da Penitenciária de Assis, contribuindo para o aperfeiçoamento dos procedimentos de inspeção, a prevenção da entrada de objetos proibidos, a proteção das pessoas e a manutenção do regular funcionamento da Unidade, observadas as especificações técnicas, a viabilidade econômica e a disponibilidade orçamentária para a realização da aquisição.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
centro de segurança e Disciplina	PEDRO VICENTE PRATA FAZANO JUNIOR

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A solução a ser contratada deve ser um Equipamento de Inspeção por Radiação (Scanner) com esteira transportadora, que atenda às seguintes condições mínimas e essenciais para a operação contínua e segura na fiscalização de volumes, sacolas, marmitas e objetos no setor de visitas da unidade prisional:

1. Requisitos Técnicos Essenciais (Funcionalidade)

Requisito	Descrição mínima exigida
Tipo e operação	Scanner por raios X destinado à inspeção não intrusiva de volumes, bagagens, encomendas e demais objetos submetidos aos procedimentos de controle de acesso.
Capacidade de carga	Capacidade mínima de suportar cargas de 60 kg distribuídas sobre a esteira transportadora.
Operação contínua	Capacidade de funcionamento contínuo, em regime de alta demanda, durante 24 horas por dia, conforme especificações do fabricante.
Detecção e discriminação de materiais	Possuir recursos de identificação e discriminação de materiais orgânicos, inorgânicos e mistos, visando facilitar a visualização e a identificação de objetos potencialmente proibidos.
Visualização de imagens	Monitor colorido de alta resolução, com recurso de ampliação digital (zoom) de, no mínimo, 64 vezes, para análise detalhada das imagens, conforme especificações do fabricante.
Registro e armazenamento de dados	Sistema de armazenamento digital de imagens e dados de inspeção, permitindo consulta posterior, conforme a capacidade do equipamento e os requisitos de segurança da informação.
Mobilidade e estrutura	Estrutura robusta, apropriada ao ambiente institucional, equipada com rodízios articulados que permitam o eventual reposicionamento do equipamento, observadas as condições de segurança.
Detector de metais	Quando integrante da solução contratada, deverá permitir a identificação de objetos metálicos, conforme a tecnologia e as especificações técnicas do equipamento ofertado.

2. Requisitos de Qualidade e Desempenho (Segurança e Conformidade)

Requisito	Descrição mínima exigida
Segurança radiológica	O equipamento deverá possuir sistemas de proteção radiológica e atender às normas sanitárias e de segurança aplicáveis, incluindo os requisitos da Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA) e demais órgãos competentes.
Proteção contra falhas	Deverá dispor de dispositivos de segurança e proteção contra condições anormais de funcionamento, incluindo sobrecarga, quando aplicável à tecnologia utilizada.
Controle de vazamento de radiação	Deverá atender aos limites e critérios de segurança radiológica previstos nas normas vigentes, mediante documentação técnica e comprovação de conformidade exigível para o equipamento.
Robustez e durabilidade	Apresentar estrutura resistente e componentes compatíveis com a utilização frequente e intensiva em ambiente prisional.
Garantia	Possuir garantia mínima definida no Termo de Referência, abrangendo defeitos de fabricação e falhas de funcionamento não decorrentes de uso inadequado.

Assistência técnica	Disponibilizar assistência técnica no Brasil, com condições de atendimento compatíveis com a necessidade de continuidade operacional da Unidade.
Manutenção preventiva e corretiva	A contratada deverá informar as condições de manutenção preventiva e corretiva, incluindo os procedimentos de atendimento, disponibilidade de peças e suporte técnico durante o período contratual ou de garantia.
Documentação técnica	Fornecer manuais de operação, instalação, segurança e manutenção, além dos documentos e certificados de conformidade exigidos pela legislação aplicável.
Capacitação operacional	Prever orientação ou treinamento para os servidores designados à operação do equipamento, quando necessário, conforme as condições estabelecidas na contratação.

3. Critérios e Práticas de Sustentabilidade

Dimensão	Requisito de sustentabilidade
Sustentabilidade ambiental	O equipamento deverá apresentar consumo energético compatível com sua categoria e capacidade operacional, priorizando soluções eficientes, sem comprometer o desempenho e a segurança.
Manutenção	Considerar a facilidade de manutenção e a possibilidade de substituição de componentes, visando reduzir desperdícios e prolongar a vida útil do equipamento.
Sustentabilidade econômica	Alta durabilidade dos componentes dos e fácil manutenção, visando a redução do custo total de propriedade (Total Cost of Ownership - TCO)

5. Levantamento de Mercado

O levantamento de mercado foi conduzido com o objetivo de identificar soluções tecnicamente viáveis para o suprimento do equipamento de inspeção por radiação com esteira, atendendo aos requisitos estabelecidos no Item II.

A pesquisa contemplou as seguintes frentes:

Análise de Alternativas (Pesquisa de Preços e Tecnologias)

A prospecção de mercado foi realizada por meio de:

- Pesquisa em Sítios Eletrônicos Especializados: Identificação de fornecedores, especificações técnicas e tecnologias atuais disponíveis no mercado nacional, visando garantir a atualização tecnológica e a competitividade do futuro certame.

- Análise de Contratações Pesquisa de referências de preços e condições em contratações realizadas por órgãos e entidades Públicas, com ênfase na identificação do item (Catálogo 603781 Compras.gov.br) e (Catálogo BEC/SP).

6. Descrição da solução como um todo

A solução proposta consiste na aquisição de equipamento de inspeção por raios X, composto por detector de metais, destinado ao aprimoramento dos procedimentos de fiscalização e inspeção, controle de acesso às dependências da Penitenciária de Assis, visando fortalecer a segurança institucional e contribuir para a prevenção da entrada de objetos e materiais potencialmente proibidos.

O equipamento deverá ser adequado às particularidades do ambiente prisional, permitindo a inspeção de volumes, encomendas e demais objetos submetidos aos procedimentos de segurança, por meio da geração de imagens que possibilitem a visualização de seu conteúdo. Deverá dispor de recursos de visualização e ampliação de imagens, discriminação de materiais e armazenamento digital dos registros de inspeção, conforme as especificações técnicas estabelecidas para a contratação.

O detector de metais, integrante da solução pretendida, deverá auxiliar na identificação de objetos metálicos, complementando os procedimentos de inspeção e contribuindo para a eficiência das atividades de fiscalização realizadas pelos servidores responsáveis pela segurança e pelo controle de acesso.

A solução deverá contemplar equipamento com estrutura resistente e apropriada ao uso institucional, capacidade operacional compatível com a demanda da Unidade, condições adequadas de segurança radiológica e atendimento às normas técnicas e sanitárias aplicáveis.

Deverão ser observados, ainda, os requisitos de garantia, assistência técnica, disponibilidade de peças de reposição e manutenção preventiva e corretiva, de modo a assegurar a confiabilidade e a continuidade de utilização do equipamento durante sua vida útil.

A contratação deverá abranger, conforme a necessidade e as condições definidas no Termo de Referência, o fornecimento, o transporte, a entrega, a instalação, a realização de testes de funcionamento e a orientação dos servidores designados para sua operação, além da disponibilização dos manuais e da documentação técnica pertinente.

Sob o aspecto da sustentabilidade e da economicidade, a solução deverá considerar a durabilidade dos componentes, a eficiência energética, a facilidade de manutenção e os custos associados à operação ao longo da vida útil do equipamento, buscando reduzir despesas futuras e assegurar o melhor aproveitamento dos recursos públicos.

Dessa forma, a aquisição pretendida permitirá aprimorar os mecanismos de inspeção e controle de acesso da Penitenciária de Assis, contribuindo para a proteção dos servidores, das pessoas privadas de liberdade, dos visitantes e dos demais usuários da Unidade, bem como para a prevenção de ocorrências que possam comprometer a ordem, a disciplina e a segurança institucional.

A solução definitiva a ser contratada deverá ser selecionada com base no levantamento de mercado, na análise de viabilidade técnica e econômica e no atendimento aos requisitos necessários à Administração, observando os princípios do planejamento, da eficiência, da economicidade, da competitividade e do interesse público.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A solução a ser contratada consiste na aquisição de equipamento de inspeção por raios X (scanner), com esteira transportadora e detector de metais, destinado ao uso permanente no setor de conferência de volumes e controle de acesso de visitantes da Penitenciária de Assis.

A solução visa aprimorar os procedimentos de fiscalização e segurança institucional, possibilitando a inspeção de volumes, sacolas, marmitas, encomendas e demais objetos encaminhados às pessoas privadas de liberdade ou que ingressem nas dependências da Unidade Prisional, contribuindo para a prevenção da entrada de materiais proibidos e para a proteção de servidores, visitantes e demais usuários.

A contratação compreenderá o fornecimento de equipamento compatível com as necessidades operacionais da Unidade, acompanhado dos recursos e serviços necessários à sua adequada instalação, utilização, conservação e manutenção, conforme as condições estabelecidas no Termo de Referência.

1. Componente principal – Equipamento

O equipamento deverá consistir em scanner por raios X de desempenho compatível com a demanda operacional do ambiente prisional, dotado de esteira transportadora e detector de metais, observadas as seguintes características mínimas:

- **Finalidade:** inspeção de volumes, sacolas, marmitas, encomendas e objetos encaminhados às pessoas privadas de liberdade ou que ingressem na Unidade Prisional, visando identificar itens potencialmente proibidos.
- **Operação:** capacidade de funcionamento contínuo, em regime de alta demanda, conforme as especificações do fabricante e os requisitos técnicos definidos na contratação.
- **Capacidade de carga:** suporte mínimo de 60 kg distribuídos sobre a esteira transportadora.
- **Recursos de inspeção:** sistema de geração de imagens por raios X, com recursos de visualização, ampliação digital e discriminação de materiais orgânicos e inorgânicos, conforme a tecnologia ofertada.
- **Armazenamento de dados:** sistema digital de armazenamento de imagens de inspeção, com possibilidade de consulta posterior e mecanismos de proteção dos registros, conforme as funcionalidades do equipamento.
- **Detector de metais:** recurso destinado à identificação de objetos metálicos, complementando os procedimentos de inspeção e controle de acesso.
- **Local de instalação:** setor de conferência de volumes e controle de acesso de visitantes da Penitenciária de Assis, em local previamente definido pela Administração, considerando as condições físicas, elétricas e de segurança necessárias à instalação e operação.

2. Exigências de instalação, manutenção e assistência técnica

Para assegurar a adequada utilização, a durabilidade e a disponibilidade operacional do equipamento, a contratação deverá contemplar os seguintes requisitos:

- **Garantia:** prazo mínimo de 12 (doze) meses, contado conforme as condições estabelecidas no Termo de Referência, abrangendo defeitos de fabricação e falhas de funcionamento não decorrentes de uso inadequado, incluindo peças, componentes e mão de obra necessários aos reparos cobertos.
- **Assistência técnica:** disponibilização de assistência técnica no território nacional, própria ou autorizada, apta a realizar os serviços de manutenção preventiva e corretiva, com condições de atendimento compatíveis com a necessidade operacional da Unidade Prisional.
- **Manutenção:** fornecimento de orientações técnicas para conservação e manutenção do equipamento, com indicação dos procedimentos preventivos recomendados pelo fabricante e das condições para atendimento corretivo.
- **Documentação técnica:** entrega dos manuais de operação, instalação, segurança e manutenção em língua portuguesa, além dos documentos de conformidade e demais registros exigidos pela legislação aplicável.
- **Instalação e testes:** realização dos procedimentos necessários à instalação, configuração e verificação do funcionamento do equipamento, quando previstos na contratação.
- **Treinamento operacional:** orientação ou capacitação dos servidores designados para a operação do equipamento, abrangendo as funcionalidades disponíveis, os procedimentos de inspeção, os cuidados operacionais e as medidas de segurança radiológica aplicáveis.

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução a ser contratada consiste na aquisição de **equipamento de inspeção por raios X (scanner), com esteira transportadora e detector de metais**, destinado ao uso permanente no setor de conferência de volumes e controle de acesso de visitantes da Penitenciária de Assis.

A solução visa aprimorar os procedimentos de fiscalização e segurança institucional, possibilitando a inspeção não intrusiva de volumes, sacolas, marmitas, encomendas e demais objetos encaminhados às pessoas privadas de liberdade ou que ingressem nas dependências da Unidade Prisional, contribuindo para a prevenção da entrada de materiais proibidos e para a proteção de servidores, visitantes e demais usuários.

A contratação compreenderá o fornecimento de equipamento compatível com as necessidades operacionais da Unidade, acompanhado dos recursos e serviços necessários à sua adequada instalação, utilização, conservação e manutenção, conforme as condições estabelecidas no Termo de Referência.

1. Componente principal – Equipamento

O equipamento deverá consistir em scanner por raios X de desempenho compatível com a demanda operacional do ambiente prisional, dotado de esteira transportadora e detector de metais, observadas as seguintes características mínimas:

- **Finalidade:** inspeção de volumes, sacolas, marmitas, encomendas e objetos encaminhados às pessoas privadas de liberdade ou que ingressem na Unidade Prisional, visando identificar itens potencialmente proibidos.
- **Operação:** capacidade de funcionamento contínuo, em regime de alta demanda, conforme as especificações do fabricante e os requisitos técnicos definidos na contratação.
- **Capacidade de carga:** suporte mínimo de 60 kg distribuídos sobre a esteira transportadora.
- **Recursos de inspeção:** sistema de geração de imagens por raios X, com recursos de visualização, ampliação digital e discriminação de materiais orgânicos e inorgânicos, conforme a tecnologia ofertada.
- **Armazenamento de dados:** sistema digital de armazenamento de imagens de inspeção, com possibilidade de consulta posterior e mecanismos de proteção dos registros, conforme as funcionalidades do equipamento.
- **Detector de metais:** recurso destinado à identificação de objetos metálicos, complementando os procedimentos de inspeção e controle de acesso.
- **Local de instalação:** setor de conferência de volumes e controle de acesso de visitantes da Penitenciária de Assis, em local previamente definido pela Administração, considerando as condições físicas, elétricas e de segurança necessárias à instalação e operação.

2. Exigências de instalação, manutenção e assistência técnica

Para assegurar a adequada utilização, a durabilidade e a disponibilidade operacional do equipamento, a contratação deverá contemplar os seguintes requisitos:

- **Garantia:** prazo mínimo de 12 (doze) meses, contado conforme as condições estabelecidas no Termo de Referência, abrangendo defeitos de fabricação e falhas de funcionamento não decorrentes de uso inadequado, incluindo peças, componentes e mão de obra necessários aos reparos cobertos.
- **Assistência técnica:** disponibilização de assistência técnica no território nacional, própria ou autorizada, apta a realizar os serviços de manutenção preventiva e corretiva, com condições de atendimento compatíveis com a necessidade operacional da Unidade Prisional.
- **Manutenção:** fornecimento de orientações técnicas para conservação e manutenção do equipamento, com indicação dos procedimentos preventivos recomendados pelo fabricante e das condições para atendimento corretivo.
- **Documentação técnica:** entrega dos manuais de operação, instalação, segurança e manutenção em língua portuguesa, além dos documentos de conformidade e demais registros exigidos pela legislação aplicável.
- **Instalação e testes:** realização dos procedimentos necessários à instalação, configuração e verificação do funcionamento do equipamento, quando previstos na contratação.
- **Treinamento operacional:** orientação ou capacitação dos servidores designados para a operação do equipamento, abrangendo as funcionalidades disponíveis, os procedimentos de inspeção, os cuidados operacionais e as medidas de segurança radiológica aplicáveis.

3. Segurança, sustentabilidade e eficiência operacional

O equipamento deverá atender às normas técnicas, sanitárias e de segurança radiológica aplicáveis, apresentando condições adequadas de proteção contra exposição indevida à radiação e funcionamento seguro durante sua utilização.

Deverão ser considerados, ainda, aspectos relacionados à eficiência energética, à durabilidade dos componentes, à disponibilidade de peças de reposição e à facilidade de manutenção, visando reduzir os custos de operação e preservar o investimento público ao longo da vida útil do equipamento.

Dessa forma, a solução pretendida busca assegurar maior eficiência operacional, confiabilidade dos procedimentos de inspeção e proteção das pessoas e do patrimônio público, atendendo às necessidades institucionais da Administração, observados os requisitos técnicos, a viabilidade econômica e as condições de competitividade do mercado.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 290.000,00

LEVANTAMENTO DE MERCADO E ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Para subsidiar a estimativa do valor da contratação do equipamento de inspeção por raios X, composto por detector de metais, destinado à Penitenciária de Assis, foi realizado levantamento de preços mediante consulta a diferentes fontes, com o objetivo de identificar valores praticados no mercado e na Administração Pública.

A pesquisa contemplou as seguintes fontes:

- 1. Consulta ao sistema SIAFÍSICO:** foi realizada pesquisa de contratações referentes ao exercício de 2025, tendo em vista que não foi localizada aquisição do item no exercício de 2026. Na consulta, identificou-se contratação realizada em 11/11/2025, no valor de **R\$ 139.000,00 (cento e trinta e nove mil reais)**.
- 2. Pesquisa na internet:** foi identificado preço de referência no valor de **R\$ 279.890,00 (duzentos e setenta e nove mil, oitocentos e noventa reais)**.
- 3. Pesquisa no sistema Compras.gov.br:** a consulta às contratações disponíveis no sistema resultou em valor médio de **R\$ 234.300,00 (duzentos e trinta e quatro mil e trezentos reais)**.

Os valores obtidos encontram-se sintetizados na tabela a seguir:

Fonte da pesquisa	Referência	Valor apurado
Sistema SIAFÍSICO	Contratação realizada em 11/11/2025	R\$ 139.000,00
Pesquisa na internet	Preço consultado	R\$ 279.890,00
Sistema Compras.gov.br	Média dos preços pesquisados	R\$ 234.300,00

Considerando os três valores levantados, a média aritmética simples corresponde a **R\$ 217.730,00 (duzentos e dezessete mil, setecentos e trinta reais)**.

Diante da média, o valor de R\$ 290.000,00 (duzentos e noventa mil) estimado para a aquisição do item, esta dentro dos preços praticados pelo mercado.

Conclui-se que o levantamento realizado fornece referências para a análise da viabilidade econômica da aquisição, cabendo à Administração avaliar a adequação dos valores coletados e justificar a metodologia adotada para a definição do preço estimado, com base nos documentos que instruem o processo

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A aquisição do equipamento de inspeção por raios X, composto por esteira transportadora e detector de metais, destinado à Penitenciária de Assis, será realizada em **lote único**, considerando a necessidade de assegurar a compatibilidade técnica, a integração funcional e o adequado desempenho da solução contratada.

A opção pelo não parcelamento justifica-se pelos seguintes motivos:

- 1. Indivisibilidade funcional da solução:** o equipamento de inspeção por raios X, com seus componentes e acessórios necessários ao funcionamento, constitui uma solução destinada à inspeção não intrusiva de volumes e objetos submetidos aos procedimentos de controle de acesso da Unidade Prisional. A contratação conjunta dos componentes que integram o sistema favorece seu funcionamento adequado e reduz os riscos de incompatibilidade técnica entre equipamentos fornecidos por diferentes fabricantes ou fornecedores.

2. Garantia e assistência técnica: a contratação em lote único favorece a centralização da responsabilidade pelo fornecimento, pela garantia e, quando previsto, pela instalação e assistência técnica do equipamento. Essa medida facilita o atendimento de eventuais falhas, a identificação de problemas e a realização dos reparos necessários, contribuindo para a disponibilidade operacional da solução e para a continuidade dos procedimentos de segurança da Penitenciária de Assis.

3. Padronização e compatibilidade técnica: a aquisição conjunta dos componentes necessários ao funcionamento da solução permite assegurar a compatibilidade entre os equipamentos, os sistemas de controle e os recursos de inspeção, quando integrados. Essa padronização contribui para a confiabilidade dos resultados, a facilidade de operação e a eficiência dos procedimentos de fiscalização e controle de acesso.

4. Economicidade e eficiência administrativa: o agrupamento dos componentes em lote único poderá proporcionar melhores condições de fornecimento, reduzir custos administrativos e logísticos e facilitar o acompanhamento da execução contratual. O parcelamento, caso resulte em contratações distintas para componentes tecnicamente integrados, poderá ocasionar dificuldades de coordenação, custos adicionais e dúvidas quanto à responsabilidade por eventuais falhas de funcionamento.

5. Segurança operacional e gestão contratual: considerando que o equipamento será utilizado nas atividades de inspeção de volumes, sacolas, marmitas, encomendas e demais objetos que ingressam na Unidade Prisional, é importante assegurar o funcionamento adequado e integrado da solução. A contratação em lote único facilita a fiscalização, o recebimento e a verificação da conformidade do equipamento com os requisitos técnicos estabelecidos pela Administração.

Diante do exposto, entende-se que a contratação em lote único é adequada à necessidade identificada pela Penitenciária de Assis.

Assim, a opção pelo não parcelamento busca assegurar a compatibilidade técnica dos componentes, a centralização das responsabilidades contratuais, a eficiência administrativa e a adequada utilização dos recursos públicos, em observância aos princípios do planejamento, da economicidade, da eficiência e do interesse público, bem como às disposições aplicáveis da Lei Federal nº 14.133/2021.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A presente aquisição do equipamento de inspeção por raios X, composto por detector de metais, destinado à Penitenciária de Assis, caracteriza-se como uma **demanda autônoma, sem interdependência direta** com outras contratações de bens ou serviços em andamento ou previstas no Plano de Contratações Anual (PCA) desta Unidade. Sua utilização é independente da execução simultânea de outros fornecimentos, observadas as condições técnicas necessárias à instalação e ao funcionamento do equipamento.

No entanto, a contratação está **estrategicamente correlacionada com o conjunto de ações e medidas permanentes de segurança institucional** desenvolvidas pela Penitenciária de Assis.

- **Correlação Estratégica:** O equipamento integrará e fortalecerá os procedimentos de controle de acesso e fiscalização da Unidade, complementando os demais mecanismos de segurança existentes, tais como sistemas de monitoramento por câmeras (CFTV), alarmes e outros recursos de vigilância e controle de acesso.
- **Finalidade Integrada:** A aquisição acrescentará uma ferramenta de inspeção não intrusiva, permitindo a análise do conteúdo de volumes, sacolas, marmitas, encomendas e demais objetos submetidos à fiscalização. O detector de metais, por sua vez, auxiliará na identificação de objetos metálicos, contribuindo para a prevenção da entrada de materiais proibidos e para o fortalecimento da segurança institucional, visando à proteção da integridade física dos servidores, das pessoas privadas de liberdade, dos visitantes e dos demais usuários da Unidade.

Dessa forma, embora não exista dependência direta de execução entre a presente aquisição e outras contratações, a solução contribuirá para o aprimoramento e a eficiência do sistema de segurança da Penitenciária de Assis, justificando sua relevância no planejamento das ações institucionais e no aperfeiçoamento dos procedimentos operacionais de fiscalização e controle de acesso.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação, referente à aquisição de equipamento de inspeção por raios X, composto por detector de metais, destinado à Penitenciária de Assis, não constava no planejamento inicial do Plano de Contratações Anual (PCA) 2026, sendo necessária sua inclusão em caráter extemporâneo (DFD 071/2026), mediante a devida justificativa e aprovação da autoridade competente, nos termos do artigo 15 do Decreto Estadual nº 67.689, de 03 de maio de 2023.

A excepcionalidade da inclusão é fundamentada pelos seguintes pontos:

1. Fato Superveniente e Urgência Inadiável

A necessidade da aquisição do equipamento (Material Permanente) se deu por um fato superveniente à elaboração do PCA, sendo formalizada apenas recentemente. A urgência é inadiável, conforme detalhado na Justificativa de Prioridade do DFD nº 071/2026.

A inclusão extemporânea justifica-se pela necessidade de adequar o planejamento anual às demandas operacionais de segurança identificadas pela Administração, permitindo a adoção das providências necessárias à aquisição de equipamento compatível com as necessidades institucionais.

A contratação apresenta relevância para o aprimoramento da infraestrutura de segurança, uma vez que a utilização de tecnologia de inspeção não intrusiva, associada à detecção de metais, poderá ampliar a eficiência dos procedimentos de fiscalização e auxiliar na prevenção de ocorrências que comprometam a ordem, a disciplina e a segurança do estabelecimento prisional.

2. Natureza da demanda e adequação orçamentária

A aquisição constitui investimento destinado à modernização dos recursos tecnológicos empregados nas atividades de segurança e controle de acesso da Penitenciária de Assis, devendo sua execução observar a disponibilidade orçamentária e financeira, bem como as classificações orçamentárias pertinentes.

A medida deverá observar os princípios do planejamento, da eficiência, da economicidade e do interesse público, assegurando que a aquisição seja devidamente justificada e compatível com as necessidades da Unidade Prisional.

Conclusão

Diante do exposto, justifica-se a inclusão extemporânea da aquisição de equipamento de inspeção por raios X, composto por detector de metais, no Plano de Contratações Anual (PCA) 2026 da Penitenciária de Assis, em razão da necessidade de aprimoramento dos procedimentos de inspeção, fiscalização e controle de acesso, com vistas ao fortalecimento da segurança institucional.

A alteração do planejamento encontra fundamento no artigo 15 do Decreto Estadual nº 67.689/2023, devendo ser submetida à apreciação e aprovação da autoridade competente, observadas a disponibilidade orçamentária e financeira e as demais exigências legais aplicáveis.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A aquisição do equipamento de inspeção por raios X, composto por detector de metais, destinado à Penitenciária de Assis, proporcionará benefícios operacionais e estratégicos, promovendo melhorias na segurança institucional, na eficiência dos procedimentos de fiscalização e na preservação do patrimônio público, justificando o investimento pretendido.

1. Benefícios na Segurança Institucional

- **Reforço no Controle de Acesso:** A disponibilização de equipamento específico permitirá aprimorar os procedimentos de inspeção de volumes, sacolas, marmitas, encomendas e demais objetos destinados às pessoas privadas de liberdade ou trazidos por visitantes, contribuindo para a identificação de objetos potencialmente proibidos e para a prevenção de sua entrada na Unidade Prisional.
- **Aumento da Integridade Física:** O aperfeiçoamento dos procedimentos de fiscalização contribuirá para a manutenção da ordem e da disciplina, favorecendo a proteção da integridade física dos servidores, das pessoas privadas de liberdade, dos visitantes e dos demais usuários da Unidade.

2. Benefícios Econômicos e Patrimoniais

- **Preservação do Patrimônio Público:** A disponibilização de equipamento adequado às necessidades operacionais da Unidade poderá reduzir a necessidade de deslocamentos frequentes de servidores entre diferentes setores, quando aplicável, minimizando riscos de avarias e manutenção nos dois equipamentos existente, danos e desgaste prematuro, além de contribuir para o prolongamento de sua vida útil.
- **Redução de Custos:** A utilização de equipamento apropriado, associada à manutenção preventiva e à disponibilidade de assistência técnica, poderá reduzir custos decorrentes de falhas operacionais, reparos corretivos e substituição prematura de componentes.
- **Uso Racional dos Recursos Públicos:** O investimento permitirá incorporar recursos tecnológicos às atividades permanentes de segurança, buscando ampliar a eficiência dos procedimentos de inspeção e proporcionar benefícios duradouros à Administração, observadas a economicidade e a adequada aplicação dos recursos públicos.

3. Benefícios Operacionais e de Eficiência

- **Eficiência Operacional Contínua:** A disponibilização do equipamento no setor de controle de acesso permitirá aprimorar a rotina de inspeção de volumes e objetos, reduzindo a necessidade de movimentação de equipamentos entre setores e favorecendo a agilidade dos procedimentos de fiscalização, conforme a demanda operacional da Unidade.
- **Otimização dos Recursos Humanos:** A utilização de tecnologia de inspeção não intrusiva auxiliará o trabalho dos servidores responsáveis pelo controle de acesso, permitindo direcionar os esforços das equipes para a análise das imagens, a identificação de situações suspeitas e a execução dos procedimentos de segurança pertinentes.

A contratação representa, portanto, um investimento voltado ao fortalecimento da segurança institucional, à melhoria da eficiência operacional e à preservação do patrimônio público, contribuindo para o aperfeiçoamento dos procedimentos de fiscalização e controle de acesso da Penitenciária de Assis, em consonância com o interesse público e com os princípios da eficiência e da economicidade.

13. Providências a serem Adotadas

13. Providências a serem Adotadas

Previamente à celebração do contrato de aquisição do equipamento de inspeção por raios X, composto por detector de metais, a Administração da Penitenciária de Assis deverá adotar as seguintes providências, visando assegurar a plena funcionalidade do equipamento, a segurança dos usuários e a estrita conformidade legal:

1. Providências de Conformidade Legal e Autorização de Recursos

Autorização FUNPESP: Obtenção e juntada ao processo da Autorização do Conselho Gestor do FUNPESP , conforme estabelece o Artigo 3º, inciso I da Resolução SAP nº 075, de 26 de setembro de 2025. Este parecer é indispensável para analisar o enquadramento da despesa (aquisição de material permanente) e autorizar a alocação dos recursos do Fundo para este processo.

Enquadramento em um dos incisos do artigo 3º da Lei Estadual nº 9.171 de 31 de maio de 1995.

Elaboração de Minuta Contratual: Finalizar o Termo de Referência e a Minuta Contratual, com cláusulas específicas sobre garantia, assistência técnica (preventiva e corretiva) e penalidades por descumprimento.

Verificação Documental: Exigir e verificar a documentação técnica pertinente ao equipamento, incluindo manuais, certificados e comprovações de conformidade com as normas de segurança radiológica, sanitárias e ambientais aplicáveis, conforme a legislação vigente.

2. Providências de Infraestrutura e Logística

- **Adequação do Local de Instalação:** Providenciar a preparação do espaço físico destinado à instalação do equipamento no setor de controle de acesso e conferência de volumes da Penitenciária de Assis.
- Essa providência deverá incluir a verificação das condições de infraestrutura elétrica, espaço disponível, ventilação, acessibilidade para manutenção e demais requisitos técnicos estabelecidos pelo fabricante.
- **Verificação de Licenças e Autorizações:** Verificar a necessidade e se for o caso obter ou atualizar as licenças e outorgas exigidas por órgãos reguladores para a instalação e operação de equipamentos geradores de radiação na unidade.
- **Recebimento e Instalação:** Planejar o recebimento do equipamento, a conferência de suas características técnicas e a realização dos procedimentos de instalação, configuração e testes de funcionamento, de acordo com as condições estabelecidas na contratação.

3. Providências Relacionadas à Gestão Contratual e Capacitação

- **Designação de Pessoal:** Designar formalmente o gestor e os fiscais do contrato, conforme a legislação vigente, definindo suas atribuições e responsabilidades e providenciando os registros necessários nos sistemas administrativos pertinentes.
- **Capacitação de Servidores:** Assegurar a orientação e o treinamento dos servidores que operarão o equipamento, abrangendo suas funcionalidades, os procedimentos de inspeção, os cuidados operacionais e as medidas de segurança radiológica aplicáveis.

Essas providências visam assegurar a adequada instalação e utilização do equipamento, a segurança dos usuários, a eficiência dos procedimentos de inspeção e controle de acesso e o cumprimento das obrigações contratuais, em conformidade com os princípios da legalidade, do planejamento, da eficiência e do interesse público.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A aquisição do Equipamento de Inspeção por Radiação está sujeita à análise de impacto ambiental devido à natureza do seu funcionamento (uso de radiação e componentes eletrônicos). Contudo, o impacto direto é considerado mínimo e controlável , uma vez que o equipamento é destinado ao uso institucional em ambiente estritamente controlado.

Possíveis impactos ambientais:

1. Consumo de energia elétrica: o funcionamento do equipamento ocasionará consumo de energia, especialmente em razão da necessidade de utilização frequente ou contínua nas atividades de inspeção. Como medida mitigadora, deverá ser priorizada, quando tecnicamente viável, a aquisição de equipamento com eficiência energética compatível com sua capacidade operacional, observadas as recomendações do fabricante para utilização e desligamento em períodos de inatividade.

2. Geração de resíduos eletroeletrônicos: a substituição de componentes, a realização de manutenções e o descarte do equipamento ao final de sua vida útil poderão gerar resíduos eletroeletrônicos que exigem destinação ambientalmente adequada. Deverão ser observadas as normas aplicáveis à gestão desses resíduos, priorizando-se, quando cabível, a reutilização, a reciclagem e a logística reversa.

3. Utilização de peças e componentes de reposição: as atividades de manutenção preventiva e corretiva poderão gerar resíduos provenientes da substituição de peças, cabos, placas eletrônicas e outros componentes. A contratada e a Administração deverão observar as responsabilidades aplicáveis quanto ao acondicionamento, à coleta e à destinação ambientalmente adequada desses materiais.

4. Embalagens e materiais de acondicionamento: o transporte e a entrega do equipamento poderão gerar resíduos de papelão, plástico, madeira e outros materiais de embalagem. Sempre que possível, esses materiais deverão ser encaminhados para reutilização ou reciclagem, com destinação final ambientalmente adequada dos rejeitos.

Medidas de prevenção e mitigação

Para minimizar os impactos ambientais identificados, deverão ser adotadas, quando aplicáveis, as seguintes medidas:

- Priorizar equipamento com consumo energético compatível com a finalidade e a capacidade operacional pretendidas.
- Observar as orientações do fabricante quanto ao uso eficiente de energia, à operação e à manutenção preventiva.
- Prolongar a vida útil do equipamento por meio de manutenção adequada e substituição de componentes sempre que técnica e economicamente viável.
- Promover a destinação ambientalmente adequada dos resíduos eletroeletrônicos e das peças substituídas, em conformidade com a legislação vigente.
- Priorizar a reutilização e a reciclagem das embalagens e dos materiais de acondicionamento, quando possível.
- Exigir a documentação técnica e a comprovação de conformidade com os requisitos de segurança radiológica aplicáveis ao equipamento e à sua instalação.

Essas medidas garantem que a contratação, além de cumprir sua função de segurança, esteja alinhada aos critérios de sustentabilidade em todas as suas dimensões.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

O presente Estudo Técnico Preliminar conclui que a contratação de 1 (uma) unidade por Radiação com Esteira Transportadora, para uso dedicado na Penitenciária de Assis é a solução para o atendimento da necessidade identificada.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

MARLI RODRIGUES DA SILVA SANTANA

Agente de contratação



Assinou eletronicamente em 09/10/2026 às 11:22:01.

MARCIO RODRIGO CAMOLESI

Autoridade competente



Assinou eletronicamente em 09/10/2026 às 16:50:42.